



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali

VIII COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza

Verbale n. 21 del 22 novembre 2018

L'anno 2018, il giorno 22 del mese di novembre alle ore 16:45, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della VIII Commissione consiliare Simone Borile si è riunita presso la sede di Palazzo Moroni, nella Sala Gruppi la Commissione consiliare.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
PASQUALETTO Carlo	V.Presidente	A	BITONCI Massimo*	Capogruppo	AG
MONETA Roberto Carlo	V.Presidente	P	MOSCO Eleonora	Capogruppo	P
BERNO Gianni	Capogruppo	P	COLONNELLO Margherita	Componente	P
RAMPAZZO Nicola	Capogruppo	P	MARINELLO Roberto	Componente	P
SCARSO Meri	Capogruppo	P	TARZIA Luigi	Componente	P
FORESTA Antonio	Capogruppo	P	LUCIANI Alain*	Consigliere	P
PELLIZZARI Vanda	Capogruppo	A			
CAVATTON MATTEO	Capogruppo	P			

*Il capogruppo Bitonci delega il consigliere Luciani.

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- l'Assessore con delega all'Avvocatura Civica Diego Bonavina;
- il Capo Settore Risorse Finanziarie Dr. Pietro Lo Bosco;
- il Capo Settore Programmazione Controllo e Statistica Dott.ssa Manuela Mattiazzo;
- il Capo Settore Gabinetto del Sindaco dott.ssa Fiorita Luciano;
- il Funzionario con Posizione Organizzativa del Settore Risorse Finanziarie Dr. Antonio Montanini;
- il Capo Servizio Contenzioso Civile e Penale del Settore Patrimonio, Partecipazioni e Avvocatura Avv. Vincenzo Mizzoni.

Sono, altresì, presenti in qualità di uditori Roberto Monti e Michele Russi.

Segretaria presente e verbalizzante: Grazia D'Agostino

Alle ore 17.00 il Vice Presidente della VIII Commissione Carlo Roberto Moneta constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera A) del D. Lgs. 267/2000, in relazione alla sentenza della Corte d'Appello di Venezia n. 2995/2018 del 05/11/2018 a favore di Consta Spa (già Mattioli Spa)";
- Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Variazione al Documento Unico di Programmazione ed al Bilancio di Previsione 2018 - 2020 - III° assestamento generale con riversamento dell'avanzo di Amministrazione 2017 - novembre 2018";
- Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: "Legge regionale 20.08.1987, n. 44. Disciplina di ripartizione delle quote dell'8% dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria. anno 2017".
- Varie ed eventuali.

Vice Presidente Moneta	Saluta i presenti e introduce l'argomento posto al primo punto dell'ordine del giorno: "Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: Riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lettera A) del D. Lgs. 267/2000, in relazione alla sentenza della Corte d'Appello di Venezia n. 2995/2018 del 05/11/2018 a favore di Consta Spa (già Mattioli Spa)".
------------------------	---

	Passa la parola all'Avv. Mizzoni per la trattazione dell'argomento.
Avv. Mizzoni	<p>Spiega che:</p> <p>"Viene riscontrata l'esistenza di un debito fuori bilancio riconducibile alla fattispecie di cui alla lettera a) dell'art. 194, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 a seguito della sentenza della Corte d'Appello di Venezia n. 2995/2018 del 05/11/2018 con cui l'organo giudicante si è pronunciato sul ricorso R.G. n. 1739/2011 promosso da CONSTA S.P.A. (già MATTIOLI S.P.A.) contro il Comune di Padova.</p> <p>La sentenza in esame ha definito il grado di appello del giudizio promosso davanti al Tribunale di Padova con atto di citazione notificato in data 28.10.2004, da Mattioli S.p.a (ora Consta Spa) nei confronti del Comune di Padova, per sentirlo condannare al pagamento dell'importo complessivo di € 443.082,50, in seguito a n. 5 riserve esplicate in corso d'opera, per maggiori costi, in relazione all'appalto per l'esecuzione dei lavori di ristrutturazione della scuola materna Fornasari.</p> <p>Il Comune di Padova si era costituito in giudizio, ed il Tribunale, decidendo sulla base delle sole acquisizioni documentali, aveva rigettato tutte le domande dell'Impresa.</p> <p>La decisione del Tribunale, impugnata dall'interessata, è stata parzialmente riformata in appello.</p> <p>La Corte d'appello ha nominato un CTU e sulla base delle risultanze della consulenza tecnica, disposta in tale grado di giudizio ha riconosciuto la fondatezza dell'appello limitatamente alla riserva 1), in quanto ha ritenuto non sussistenti i presupposti di legge per la sospensione lavori disposta dalla Direzione Lavori nel corso dell'esecuzione delle opere per l'importo complessivo di € 128.128,57. La riserva in questione è stata quantificata dalla Corte in complessivi € 97.910,90, a cui si aggiungono € 23.018,45 per interessi legali ed € 7.199,22 per spese di lite parzialmente compensate.</p> <p>Il Settore Patrimonio, Partecipazioni e Avvocatura – Servizio Contenzioso Civile, Penale e Consulenza, ritiene che la decisione della Corte d'appello di Venezia, che peraltro ha rigettato la gran parte delle domande oggetto delle riserve formulate dall'appaltatrice, vada eseguita, non sussistendo i presupposti per proporre, con probabilità di successo, l'impugnazione in Cassazione.</p> <p>Le statuizioni del Giudice del gravame sono incentrate su valutazioni tecniche di fatto espresse dal CTU in esito ad un contraddittorio pieno con i periti di parte: tali valutazioni sono state ritenute convincenti dal Collegio giudicante, con motivazioni difficilmente censurabili, sotto il profilo della logicità e coerenza, in sede di legittimità".</p>
Cavatton	Desidera sapere se esiste un accordo con l'impresa ricorrente per chiudere definitivamente il contenzioso oppure la stessa potrebbe ricorrere ulteriormente in Cassazione.
Assessore Bonavina	Risponde che la Ditta, sulla base di una CTU disposta in secondo grado, non dovrebbe ricorrere in Cassazione.
Dr. Lo Bosco	Precisa che la sentenza è immediatamente esecutiva e dal punto di vista contabile l'operazione consiste semplicemente nel riconoscimento per lo stanziamento in bilancio. L'eventuale contrattazione tra il Comune e la Ditta può avvenire liberamente ma l'importante è avere la disponibilità della somma per adempiere al pagamento disposto con sentenza.
Luciani	Chiede indicazioni in merito al soggetto cui è stato affidato la realizzazione del progetto.
Assessore Bonavina	<p>Risponde che l'incarico era stato conferito ad un progettista strutturale, un progettista e un direttore lavori a cui può essere eventualmente imputato un certo tipo di responsabilità; due dei soggetti erano esterni al Comune mentre uno era interno attualmente in pensione.</p> <p>Queste sentenze saranno trasmesse alla Corte dei Conti che valuterà la sussistenza della responsabilità di colpa nell'esecuzione dei lavori e aprirà un procedimento per la verifica.</p> <p>Nell'ipotesi in cui dovesse essere ravvisata una responsabilità, ogni Dirigente è assicurato e dovrà rifondere il Comune di Padova di quello che sarà il grado di responsabilità.</p>
Foresta	Desidera dei chiarimenti in merito ad una precedente causa promossa da Consta Spa per i lavori che avevano interessato il Cavalcavia di Corso Argentina.
Avv. Mizzoni	Risponde che per quella causa si era giunti ad una transazione.
Tarzia	Chiede il motivo per il quale non viene riportato in delibera il nominativo dello studio legale incaricato dalla ditta.
Dr. Lo Bosco	Risponde che con la delibera si prende atto della sentenza e degli importi e successivamente con la determina dirigenziale viene indicato il beneficiario del pagamento.
Vice Presidente Moneta	Saluta i presenti e introduce l'argomento posto al secondo punto dell'ordine del giorno: <i>"Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: Variazione al Documento</i>

	<p><i>Unico di Programmazione ed al Bilancio di Previsione 2018 - 2020 - III° assestamento generale con riversamento dell'avanzo di Amministrazione 2017 - novembre 2018"</i> Passa la parola alla Dott.ssa Mattiazzo per la trattazione dell'argomento.</p>
Dott.ssa Mattiazzo	<p>Spiega che: "Le variazioni al Documento Unico di Programmazione relativamente alla Sezione operativa 2018-2020 riguardano il Piano Triennale di Fabbisogni del Personale, il Programma Triennale dei Lavori Pubblici - Elenco Annuale 2018 e il Programma Biennale Acquisti Forniture e Servizi. La parte relativa al Piano Triennale di Fabbisogni del Personale ha subito alcune modifiche (pag.203 del DUP); sono riportate "barrate" le parti stralciate ed in "grassetto" le integrazioni. La consistenza del personale non ha subito modifiche e viene riportata in apposita tabella. Relativamente al Programma Triennale dei Lavori Pubblici - <u>Anno 2018</u> sono state apportate le seguenti modifiche:</p> <ul style="list-style-type: none"> • eliminazione dell'opera n. 060 "Adeguamento delle condotte fognarie Viale dell'industria II stralcio" di € 600.000,00; • eliminazione dell'opera n. 061 "Adeguamento delle condotte fognarie viale dell'industria I stralcio" di € 400.000,00; • le due opere suindicate 060 e 061 sono state unificate in un'unico progetto: inserimento dell'opera n. 065 "Adeguamento delle condotte fognarie viale dell'industria" di € 1.000.000,00 finanziati con avanzo di amministrazione; • incremento dell'importo dell'opera n. 007 "Area attrezzata sul Bacchiglione. Illuminazione argine Brentella da via Chiesanuova a via Bainsizza" da € 500.000,00 a € 550.000,00; • eliminazione dell'opera n. 062 "Intervento di manutenzione e messa in sicurezza di via Trieste in Comune di Padova" di € 300.000,00 Scheda Edilizia Pubblica ed impianti sportivi; • incremento dell'importo dell'opera n. 146 "Demolizione ex residence Serenissima – via Anelli" da € 3.215.000,00 a € 4.525.000,00. L'incremento di € 1.310.000,00 è finanziato per € 348.000,00 con avanzo di amministrazione e per € 962.000,00 con stanziamenti di bilancio; • eliminazione dell'opera n. 040 "Manutenzione straordinaria impianti elettrici degli edifici comunali e impianti sportivi (lotti) di € 200.000,00 • eliminazione dell'opera n. 041 "Manutenzione straordinaria impianti elettrici degli edifici comunali e impianti sportivi (lotti) di € 200.000,00 • le due opere suindicate 040 e 041 sono state unificate in un unico progetto al fine di realizzare un'economia di scala: inserimento dell'opera n. 150 "Manutenzione straordinaria impianti elettrici degli edifici comunali e impianti sportivi (lotti)" di € 400.000,00, finanziati con avanzo di amministrazione. <p>Sono state, inoltre, spostate dal 2018 al 2019 alcune opere tra cui quella relativa al "Castello Carraresi. Intervento di restauro e riqualificazione funzionale Stralci" di € 5.400.000,00 finanziati per € 3.600.000,00 (Contributi statali), € 1.500.000,00 (contributi privati), € 300.000,00 (oneri di urbanizzazione). Infine, la parte relativa al Programma Biennale Acquisti Forniture e Servizi viene integrata con due acquisizioni di forniture e una di servizi".</p>
Tarzia	<p>Desidera chiarimenti sulla cifra destinata all'opera "Demolizione ex residence Serenissima – Via Anelli".</p>
Dott.ssa Mattiazzo	<p>Fa presente che la cifra di euro 4.525.000,00 è comprensiva sia delle spese di demolizione che di bonifica. Con il secondo assestamento è stata inserita l'ulteriore cifra di euro 1.000.000,00 e l'incremento oggetto del terzo assestamento è stato di euro 1.310.000,00.</p>
Dott. Lo Bosco	<p>Precisa che inizialmente le risorse destinate agli acquisti della palazzina di via Anelli erano di euro 5.000.000,00 e a seguito studio di fattibilità per l'abbattimento è stato disposto il secondo assestamento. Con l'ATER si volevano raggiungere degli accordi su eventuali permutate degli immobili ad oggi non definiti e al fine di rispettare gli impegni assunti con il Ministero per costruzione della nuova Caserma si è preferito finanziare l'opera nel suo complesso. Se l'ATER non desidera ricevere in permuta gli appartamenti il Comune provvederà al pagamento sulla base della tariffa stabilita con parere di congruità del demanio. Il totale delle risorse, pertanto, ammonta a circa 7.000.000,00 euro. Poiché non riusciamo ad effettuare tutte le transazioni entro quest'anno si è fatto un unico progetto che ci permette il trasferimento contabile della cifra nell'anno 2019.</p>
	<p>Alle 17:32 escono il Consigliere Berno e il Consigliere Cavatton.</p>

Ferro	Chiede in cosa consiste l'operazione di bonifica citata nell'intervento.
Dott. Lo Bosco	Risponde che la bonifica comprende il complesso di lavori e opere necessari per risanare, a fini produttivi e igienici, terreni e renderli idonei per l'edificazione.
Dott. Lo Bosco	Per la parte relativa all'asestamento di bilancio che non impatta con il Documento Unico di Programmazione spiega che: "Dal punto di vista contabile, la cessione gratuita dei terreni per la realizzazione del nuovo polo ospedaliero è un'operazione neutra che comporta lo stralcio del relativo importo dal Patrimonio; in questo modo si abbassa il valore patrimoniale che oggi è incorporato a carico del Comune. Viene, inoltre, inserito il contributo statale per la realizzazione dell'intervento di completamento nel settore dei sistemi di trasporti. Infine, verrà presentato un emendamento a seguito concessione da parte del Ministero dello Sviluppo Economico del nulla osta alla Camera di Commercio per l'aumento di capitale della Fiera di Padova".
	Alle 17:40 esce il Consigliere Foresta
Luciani	Segnala che, data l'importanza dei temi trattati quali la Fiera e Via Anelli, si renderebbe necessaria la presenza dell'Assessore delegato per le rispettive competenze in quanto dal punto di vista politico chiede che sia presente chi è stato votato e delegato dai cittadini. Inoltre, rileva la conoscenza di interventi e temi dai risvolti importanti per la città dalle pagine dei giornali e da Internet.
Vice Presidente Moneta	Chiede alla Segretaria di commissione di mettere a verbale quanto segnalato dal Consigliere Luciani.
Vice Presidente Moneta	Saluta i presenti e introduce l'argomento posto al terzo punto dell'ordine del giorno: <i>"Esame della proposta di deliberazione avente ad oggetto: Legge regionale 20.08.1987, n. 44. Disciplina di ripartizione delle quote dell'8% dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria. anno 2017"</i> . Passa la parola alla Dott.ssa Luciano per la trattazione dell'argomento.
Dott.ssa Luciano	Spiega che: "La proposta di deliberazione riguarda la ripartizione delle quote dell'8% dei proventi derivanti dagli oneri di urbanizzazione secondaria. A tal fine la Legge regionale n.44/1987 stabilisce che i Comuni debbano riservare annualmente una quota dei proventi derivanti dagli oneri per opere di secondaria agli interventi relativi alla categoria di opere concernenti le chiese e gli altri edifici religiosi. Nel 2016 sono pervenute complessivamente n° 14 domande al Settore Gabinetto del Sindaco. La Curia Vescovile ha indicato le seguenti priorità: <ul style="list-style-type: none"> • Parrocchia di Santa Giustina; • Parrocchia di Sacra Famiglia; • Parrocchia di San Giuseppe; • Parrocchia di san Antonio Arcella. La somma accantonata in bilancio nell'anno 2017 da destinare alla realizzazione di opere di culto è pari a Euro 114.719,62".
Vice Presidente Moneta	Alle ore 17,50 considerato che non vi sono altre richieste di intervento, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.

Il Vice Presidente della VIII Commissione
Carlo Roberto Moneta

La segretaria verbalizzante
Grazia D'Agostino