



# Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali e Avvocatura

## II Commissione Consiliare

### Politiche Economiche, Bilancio, Controllo e Garanzia

Tributi, Commercio e Attività produttive, Lavoro, Patrimonio, Risorse umane, Provveditorato, Bilancio, Controllo di Gestione, Attività ispettive per la trasparenza e Anticorruzione, Società Partecipate

## III Commissione Consiliare

### Politiche Culturali, Turistiche, Ambientali, Educative e Scolastiche

Cultura, Turismo, Musei, Manifestazioni e Spettacoli, Edilizia monumentale, Gemellaggi, Ambiente, Agenda 21, Edilizia scolastica, Politiche scolastiche ed educative, Diritto allo studio.

## V Commissione Consiliare

### Politiche per la promozione dei servizi alla persona

Servizi Sociali e sociosanitari, Politiche familiari, Politiche abitative, Politiche a sostegno degli anziani, Città Sane, Prevenzione di dipendenze, Abuso di alcool e sostanze, Servizi demografici e cimiteriali, Integrazione e convivenza, Rapporti con il Mondo religioso

### Seduta del 13 gennaio 2016

Verbale n. 4 della II Commissione Consiliare

Verbale n.2 della III Commissione

Verbale n. 1 della V Commissione

L'anno 2016 il giorno 13 del mese di gennaio, alle ore 16,15 regolarmente convocate con lettera d'invito dei Presidenti Francesca Betto e Carlo Pasqualetto e dal Vice Presidente Nicola Lodi, si sono riunite presso la Sala Consiglio comunale di Palazzo Moroni, in seduta congiunta, le Commissioni consiliari II, III e V. Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:

BETTO Francesca	Presidente II	Ag	SILVA Jacopo	Capogruppo	A
PASQUALETTO Carlo	Presidente V	P	ALTAVILLA Giuliano	Capogruppo	P
BIANZALE Manuel	V.Presidente II	P	PELLIZZARI BELLORINI Vanda	Componente II e III	A
LODI Nicola	V.Presidente III	P	SCHIAVO Simone	Componente II	P
PIRON Claudio	V.Presidente III	P	FASOLO Stefano	Componente II e V	P
NOLLI M. Luisa	V. Presidente V	P	RUSSO Riccardo	Componente II	P
DALLA BARBA Beatrice	V.Presidente V	P	SAIA Fernanda	Componente II e III	P
FAMA Francesco	Capogruppo	P	MAZZETTO Mariella	Componente II e III	P
FAVERO Davide	Capogruppo	P	MICALIZZI Andrea	Componente II	P
FORESTA Antonio	Capogruppo	P	BERNO Gianni	Componente II e V	P
CRUCIATO Roberto	Capogruppo	P	MENEGHINI Davide	Componente V	P
ZAMPIERI Umberto	Capogruppo	P	COLONNELLO Margherita	Componente III	P
FIORE Francesco	Capogruppo	A	BEDA Enrico	Componente II	P

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- l' Assessore a Politiche abitative, Politiche scolastiche ed educative, Sociale, Integrazione e convivenza, Rapporti con il mondo religioso Vera Sodero; .
- l'Assessore ai Tributi, Commercio e Attività produttive, Lavoro, Patrimonio, Risorse umane, Provveditorato, Bilancio, Claudio Grigoletto;
- Il Capo Settore Servizi Sociali dott. Fernando Schiavon;
- il Capo Settore Servizi Demografici e Cimiteriali dott. Fiorenzo Degan;
- il Capo Settore Servizi Scolastici dott.ssa Fiorita Luciano;
- il funzionario del Settore Servizi Scolastici Maurizio Melchiori e il funzionario del Settore Servizi Demografici e Cimiteriali Roberto Bardelle.

Sono inoltre presenti l'uditrice presso la V Commissione Anna Barzon , gli uditori presso la III Commissione Pasquali Jonny e Mosca Enzo, il rappresentante della commissione stranieri nella III Ogaraku Matthew Achinike, la portavoce delle Associazioni per l'area tematica socio-sanitaria della V Commissione Schiavi Marella Alessandra  
E' presente una persona del pubblico.

Segretari presenti: Lucia Paganin, Claudio Belluco e Christian Gabbatore;  
Segretario verbalizzante: Lucia Paganin.

Alle ore 16.30 Il Presidente Pasqualetto e i Vice Presidenti Bianzale e Lodi, constatata la presenza del numero legale, dichiarano aperta la seduta.

**OGGETTO: trattazione dei seguenti argomenti:**

- *Esame del Bilancio di Previsione 2016 relativamente a Politiche Scolastiche, Diritto allo Studio, Sociale (Servizi sociali e socio sanitari, Politiche familiari, Politiche a sostegno degli anziani, Prevenzione di dipendenze, abuso alcool e sostanze, Città sane), Politiche Abitative, Integrazione e convivenza - Rapporti con il mondo religioso (Assessore Vera Sodero)*
- *Esame del Bilancio di Previsione 2016 relativamente a Servizi Demografici e Cimiteriali (Assessore Stefano Grigoletto)*

Pasqualetto	Saluta i presenti e introduce il primo argomento posto all'ordine del giorno, da' quindi la parola all'Assessore Sodero.
Sodero	<p>Premette che ci sono stati cambiamenti di impostazione del Bilancio quindi è difficile un raffronto con i capitoli degli anni precedenti, in ogni caso, tutte le attività previste negli anni precedenti, vengono mantenute nell'anno in corso.</p> <p>Informa quindi che, per quanto riguarda la spesa, c'è un aumento molto leggero, da € 21.512.050 del 2016 a € 22.472.100 del bilancio di previsione 2016.</p> <p>Prosegue illustrando gli obiettivi operativi dei Settori, che, relativamente alla missione " Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" sono:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• per quanto riguarda la lotta al degrado e l'educazione alla legalità : attività all'interno dell'istituto penitenziario e in esecuzioni penale esterna, con il coinvolgimento delle classi;</li> <li>• in tema di integrazione sociale a favore dei cittadini stranieri: servizi di I e II accoglienza nelle strutture gestite direttamente dal Comune o in convenzione;</li> <li>• per quanto riguarda il favorire i padovani più deboli e le categorie escluse: verifica delle condizioni di bisogno per l'ammissione ai servizi e all'assegnazione di contributi economici, attivazione dei servizi domiciliari, implementazione del servizio di segretariato sociale per l'ascolto dei cittadini, accoglienza in strutture comunitarie, sostegno alla maternità, attivazione dei servizi educativi domiciliari, sviluppo di attività di animazione, promozione delle esperienze di solidarietà e affido familiare, attività di contrasto alla marginalità ed estrema povertà, monitoraggio sull'applicazione della certificazione ISEE, contrasto alla grave marginalità e all'estrema povertà, iniziative per il benessere psico-fisico nella terza età come soggiorni climatici, piscina, palestre, attività creative, per quanto riguarda i servizi a favore dei diversamente abili, implementazione delle attività e dei servizi a loro favore;</li> <li>• in tema di Politiche abitative: azioni per il contenimento dello sfratto attraverso definizioni di accordi con i proprietari per evitare l'esecuzione forzata, erogazione di contributi a favore di nuove allocazioni e tempestiva emanazione dei provvedimenti di liquidazione.</li> </ul>
Schiavon	<p>Specifica anch'egli che il sistema di Bilancio 2016 è completamente diverso.</p> <p>Fornisce quindi i dati relativi alle singole voci di spesa specificando che gli importi riferiti ineriscono a tutte le spese del comune relative a quel dato programma.</p>
	Alle h. 16.40 entrano Piro e Russo
Piro	Chiede il dettaglio delle spese del Sociale.
Schiavon	<p>Risponde che ai Consiglieri è stato dato il reporter del Bilancio, che riporta tutti questi programmi, cioè le voci che il Comune ha dovuto adottare nella predisposizione del Bilancio.</p> <p>Alle h. 16.50 entra Breda</p>
Colonnello	<p>Chiede al dott. Schiavon un ausilio tecnico in quanto le risulta una differenza fra 2015 e 2016 di almeno 7 milioni con tagli molto consistenti, a parte gli interventi per gli anziani.</p> <p>Chiede invece all'Assessore Sodero:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- per quanto riguarda le "Politiche a sostegno del disagio giovanile", vede a paga. 174 del Documento Unico di programmazione per il 2016 la riduzione degli utenti di almeno 2/3: questo significa o che ci sono 100 ragazzi in meno con problemi oppure si sono lasciati</li> </ul>

	<p>100 ragazzi senza sostegno educativo individuale;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- per quanto riguarda il Centro di Animazione Territoriale questo Servizio nel 2015 risulta mai attivato: quali sono le previsioni per il 2016, visto il relativo aumento dei fondi in questo Settore?</li> <li>- dove si dice che il sostegni ai minori verrà realizzato con una pluralità di soggetti quali sono i soggetti a cui si fa riferimento e quale ne è la specificità ?</li> <li>- a pag. 176 si parla di azioni di welfare generativo: quali azioni?</li> <li>- relativamente alla dipendenza da varie sostanze verranno implementati nel 2016 progetti nelle scuole, dove e come?</li> <li>- A pag. 177, la revisione dei criteri per l'accesso ai Servizi Sociali con l'introduzione del criterio dell'anzianità di residenza, varrà anche per le persone con emarginazione sociale, per gli asili nido e le case popolari?</li> <li>- per quanto riguarda gli "Interventi sociali a favore dei cittadini stranieri", si parla di durata solo per il 2016: E' una direttiva politica o semplicemente è un progetto rinnovabile ogni anno?</li> <li>- Il Comune ha partecipato ai bandi per i fondi europei per l'inclusione sociale?</li> </ul>
Berno	Chiede uno schema comprensibile di quello che il Settore va a mettere in atto nel 2016, in base alle previsioni della Giunta.
Piron	Se si vuole introdurre il criterio della residenza, gli altri due enti gestori delle scuole dell'infanzia, oltre al Comune, sono stati informati di questa volontà di innovazione? Perché le famiglie rischiano di andare in posti diversi ed ottenere informazioni diverse.
Micalizzi	Chiede se c'è la possibilità di raffrontare i dati consegnati con quelli del 2015.
Grigoletto	Risponde che il bilancio previsionale 2015 è già in possesso dei Consiglieri, diverso è il confronto con l'assestato 2015: nel suo prospetto, ha messo l'assestato 2015 ed il previsionale 2016.
Sodero	<p>Risponde al Consigliere Colonnello che:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• sul sostegno educativo individuale: viene mantenuto quello che è stato fatto l'anno scorso;</li> <li>• sui Centri di animazione territoriale: ha dato direttive di rinnovare l'incarico alle Cooperative che hanno gestito i centri di animazione territoriale nei Quartieri, in vista di un prossimo bando;</li> <li>• sul criterio dell'anzianità di residenza: sia per le case popolari che per gli asili nido, è stato approvato un nuovo Regolamento nel 2014;</li> <li>• sull' inclusione sociale dei cittadini stranieri: è una questione correlata ai finanziamenti dello Stato, per questo compare solo il 2016, in quanto c'è la certezza di questo finanziamento solo per il 2016</li> </ul> <p>Risponde al Consigliere Piron:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• il totale della spesa prevista del Settore Servizi Sociali è di € 22.472.101;</li> <li>• il criterio dell'anzianità di residenza riguarda solo gli asili nido e non le scuole dell'infanzia; i gestori delle scuole paritarie e statali attingono alla medesima graduatoria, quindi se il criterio dell'anzianità di residenza venisse introdotto anche nelle scuole dell'infanzia, sicuramente sarà fatto dall'anno prossimo e verrà fatta una commissione con il coinvolgimento di tutti i soggetti interessati;</li> </ul>
	Alle h. 17.25 entra Zampieri
Schiavon	Risponde anch'egli al Consigliere Colonnello che i progetti personalizzati - Centro Sprar e Progetto Rondine, ossia percorsi di integrazione per rifugiati – sono legati ai finanziamenti dello Stato.
Dalla Barba	Riferisce che lo Sprar in realtà è stato smantellato dai primi atti di insediamento di questa Giunta, ha fatto in merito un'interrogazione all'Assessore Sodero. Osserva quindi che nel bilancio ci sono tagli che non sono giustificati, non si sa a d esempio i disabili che fine faranno,
Foresta	Invita i Presidenti, considerata la difficoltà di lettura del Bilancio, di produrre uno schema che aiuti a capire.
Colonnello	<p>Ripone le domande su quali sono i soggetti individuali con cui si intrattiene il rapporto, sul disagio sociale dei giovani, su come diffondere la cultura della prevenzione nelle scuole rispetto alle varie dipendenze e se il criterio della residenza verrà esteso ad altri servizi, oltre agli asili nido e alle case popolari.</p> <p>Per quanto riguarda i Servizi Scolastici chiede:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• a pag. 126, nota che c'è un aumento dell'introito pero' il dato va incrociato con quanto si dice a pag. 153 in cui emerge un rapporto con il mondo dell'associazionismo privato e delle parrocchie: questo aumento dell'introito è dovuto ad un' implementazione dei servizi comunali oppure è stata semplicemente distribuita la cifra che il Comune normalmente destina alle scuole paritarie per garantire il servizio?</li> <li>• per quale motivo cala la voce di spesa relativa al diritto allo studio?</li> <li>• che tipo di sostegno alla genitorialità vuole garantire questo Comune? Quali progetti</li> </ul>

	<p>sono in atto e quali sono finanziati?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• al IV paragrafo a pag. 155 è prevista l'adozione di uno Statuto di Studenti: di che progetto è visto che esiste uno Statuto Nazionale?</li> <li>• il taglio alla mediazione linguistica è di almeno € 20.000. Come si garantisce un servizio simile?</li> </ul>
Berno	<p>Chiede se il Comune ha aderito al nuovo progetto Sprar, che ha scadenza gennaio o febbraio 2016.</p>
	<p>Alle h. 17.40 escono Fasolo e Micalizzi</p>
Piron	<p>Afferma che il Bilancio del Sociale è il vero bilancio del Comune in quanto è ciò che offre il Comune ai cittadini perciò credo che si possa vedere azione per azione, servizio per servizio e siccome questo schema c'è, basta decidere di darlo ai Consiglieri, se non viene dato è chiaro che c'è una volontà politica. Chiedo che questo sia integrato dal cosiddetto P.E.G. o Bilancio di Settore.</p>
	<p>Alle h. 17.50 esce Foresta</p>
Piron	<p>Pone le seguenti domande:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• a pag. 153 del D.U.P. è scritto che verranno potenziati i numeri dei posti disponibili nelle scuole dell'infanzia. Nel bilancio che cosa giustifica questo? Si legge anche che nel Quartiere 6 c'è carenza di scuole materne e asili; ci saranno investimenti e il sostegno alle parrocchie. Dove sono queste cifre?</li> <li>• a pag. 154 si dice che ci saranno specifici progetti per il confronto e sostegno ai genitori e per prevenire la dispersione scolastica. Come verrà fatto questo confronto e sostegno con i genitori se sono stati tolti i mediatori?. Il problema di questi genitori non è infatti solo l'italiano ma l'italiano multidisciplinare delle materie scolastiche, quindi molto specifico.</li> <li>• a pag. 176 si parla di servizi di ascolto ai cittadini in difficoltà: è una cosa nuova o già prevista dentro il lavoro delle assistenti sociali? Lo stesso per quanto riguarda lo sportello psicologico: E' dentro il Centro Servizi Territoriale o è un'altra cosa?</li> </ul>
Sodero	<p>Risponde a Berno che il Comune anche quest'anno finanzia lo Sprar e il progetto Rondine.  Risponde a Piron che la scuola materna Luigi Gui avrà 25 posti in più; sono stati inseriti soldi in più nelle parrocchie ma le scuole paritarie sono state tutte trattate allo stesso modo, a parità di condizioni.  Risponde a Colonnello che:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• sulla mediazione culturale: è stata stipulata una convenzione con tutti gli Istituti Comprensivi dove sono state previste una serie di azioni volte alla prevenzione della dispersione scolastica, uno spazio ascolto; inoltre è stata introdotta la facilitazione linguistica in sostituzione della mediazione linguistica;</li> <li>• sulla genitorialità: sono stati stanziati fondi per progetti con le scuole.</li> </ul>
	<p>Alle h. 18.00 esce Cruciato</p>
Fiorita	<p>In merito al bilancio delle politiche scolastiche rispetto al 2015 ci sono € 12.750.000. Indica quindi le azioni su cui sono stati messi questi soldi: il prolungamento scuola dell'infanzia, definendo a priori le scuole dove è previsto; una serie di progetti educativi in accordo con le scuole; un aumento di spesa sul servizio di refezione sia nella scuola primaria di I grado che nella secondaria di I grado; soldi in più per i libri di testo, soprattutto è aumentato l'impegno economico sulla formazione del personale- che l'anno scorso era stata tagliata - insegnanti ed educatori che in tutto sono 300.  Inoltre, c'è una spesa di quasi € 90.000 per la pulizia dei refettori e distribuzione merende per quegli Istituti che non hanno accettato di sottoscrivere la Convenzione del personale A.T.A..</p>
Pasqualetto	<p>Ringrazia i Dirigenti e l'Assessore Sodero e dà la parola all'Assessore Grigoletto perché illustri il Bilancio di Previsione 2016 relativamente a Servizi Demografici e Cimiteriali</p>
Grigoletto	<p>Illustra innanzitutto il bilancio di previsione relativamente ai Servizi Demografici:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• in entrata l' Accertato 2015 è di € 265.050, il Previsionale 2016 è di € 291.100: c'è apparentemente un aumento di spesa. I motivi sono i seguenti;</li> </ul> <p>- nel Capitolo "Proventi da diritti sulle carte d'identità", l'assestato 2015 è di € 75.000, la proposta 2016 è di € 150.000, questo perché il servizio carta d'identità dei Quartieri non è più nel capitolo del Decentramento ma dell'Anagrafe Centrale quindi c'è un aumento corrispondente;</p> <p>- anche i proventi da sanzione amministrativa art. 6 l. 162/14 passano da € 20.000 di assestato a € 10.000 nel 2016; si tratta delle sanzioni per violazione dei termini di deposito degli avvocati e tali termini sono aumentati.</p>
	<p>Alle h. 18.15 esce Dalla Barba</p>
Grigoletto	<p>Prosegue spiegando che i proventi da carta d'identità elettronica passano da € 110.000 a € 60.000; lo Stato ha diminuito i proventi perché c'è il progetto di sostituzione della carta d'identità elettronica con il CIP interno per tutti i servizi</p>
	<p>Alle h. 18.20 escono Russo e Breda.</p>

Grigoletto	Aggiunge che sempre in entrata, ci sono € 630.000 di trasferimenti dallo Stato per il referendum costituzionale confermativo che dovrebbe essere fatto ad Ottobre..
Grigoletto	Per quanto riguarda l' uscita, l'accertato 2015 è di.€ 166.000, il previsionale 2016 è di € 137.500, sempre per il discorso della diminuzione dei trasferimenti dello Stato per le carte d'identità elettroniche.
	Alle h. 18.25 escono Berno, Piron e Zampieri.
Grigoletto	Prosegue la sua illustrazione del bilancio 2016, relativamente ai servizi cimiteriali, ci sono spese per € 2.181.340 ed entrate per € 2.203.700.quindi le entrate sono superiori alle uscite. E' ovvio che ci sono poi tutte le spese di manutenzione del servizio. Fa notare che tutti i consiglieri dell'opposizione sono usciti. Conclude il suo intervento affermando che i servizi cimiteriali vanno a finanziare le altre spese correnti del Comune di Padova
Pasqualetto	Non essendovi altri argomenti all'alloga., ringrazia i presenti e chiude la seduta di commissione alle h. 18.30.

Il Vice Presidente  
della II Commissione  
*Manuel Bianzale*

Il Presidente della  
V Commissione  
*Carlo Pasqualetto*

Il Vice Presidente  
della III Commissione  
*Nicola Lodi*

Il Segretario verbalizzante  
*Lucia Paganin*