

Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali

I COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DELLA QUALITA' DELLA VITA, PARTECIPAZIONE E PARI OPPORTUNITA'

Sicurezza Urbana, Polizia Locale, Protezione Civile, Partecipazione, Decentramento-Quartieri, Servizi Informatici e Telematici, Programma Agenda Digitale, Avvocatura Civica, Affari generali, Politiche di Genere e Pari Opportunità, Semplificazione Amministrativa

VIII COMMISSIONE CONSILIARE

POLITICHE DI CONTROLLO E GARANZIA

Bilancio, Programmazione e Controllo, Risorse Umane, Anticorruzione, Legalità e Trasparenza.

Seduta del 10 Maggio 2021

Verbale n. 15 della I Commissione

Verbale n. 13 della VIII Commissione

L'anno 2021, il giorno 10 maggio alle ore 15.00, regolarmente convocata con lettera d'invito dei Presidenti, si sono riunite in modalità videoconferenza, la Commissione I e VIII
Ai sensi del vigente Regolamento la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TARZIA Luigi	Presidente I Comm	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
CUSUMANO Giacomo	Presidente VIII Comm	P	COLONNELLO Margherita	Componente VIII Comm	A
TURRIN Enrico	V.Presidente I Comm	P	MARINELLO Roberto	Componente VIII Comm	P
SANGATI Marco	V.Presidente I Comm	P	MOSCO Eleonora	Componente VIII e I Comm	P
PASQUALETTO Carlo	V.Presidente VIII Comm	A	BETTELLA Roberto	Componente I Comm	P
MONETA Roberto Carlo	V.Presidente VIII Comm	P	TISO Nereo	Componente I Comm	P
BERNO Gianni	Capogruppo	P	PILLITTERI Simone	Componente I Comm	P
SCARSO Meri	Capogruppo	P	LUCIANI Alain	Componente I Comm	P
FORESTA Antonio	Capogruppo	P	SODERO Vera	Componente I Comm	P
PELLIZZARI Vanda	Capogruppo	P	SACERDOTI Paolo Roberto	Componente I Comm	A
CAPPELLINI Elena	Capogruppo	P	*RUFFINI Daniela	Consigliera	P
BITONCI Massimo	Capogruppo	A			
* RAMPAZZO Nicola delega Ruffini Daniela					

E' presente in rappresentanza dell'Amministrazione comunale l'Assessore alla Sicurezza Urbana e Polizia Locale Diego Bonavina:

Sono presenti: in qualità di uditore il Sig. Giovanni Iacono e l'Avv. Vitale su delega della Presidente della Consulta 2 Nord.

Segretari presenti: Michela Greggio e Grazia Capodivento; segretario verbalizzante Grazia Capodivento.

Alle ore 15,07 il Presidente Luigi Tarzia, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta con il seguente ordine del giorno:

- . Fermo di polizia locale del 25 aprile 2021 in Via Umberto I: audizione dell'Assessore alla Sicurezza Urbana e Polizia Locale Diego Bonavina;
- . Varie ed eventuali.
- .

<p>Tarzia Luigi Presidente I Commissione</p>	<p>Aprire la seduta con l'appello nominale; informa che è registrata e che il video della stessa, trattandosi di seduta pubblica, sarà successivamente pubblicato (GDPR – Regolamento UE 679/2016) nel sito istituzionale dell'Ente www.padovanet.it. Saluta e ringrazia per la presenza l'Assessore Bonavina, richiesta ai Presidenti dai gruppi delle minoranze per mezzo di due istanze, assieme alla partecipazione del Comandante Fontolan, assente giustificato in quanto è in corso l'indagine dell'autorità giudiziaria e quindi tenuto a riservatezza. Di concerto con il Presidente Cusumano invita l'Assessore Bonavina a riferire sui fatti oggetto della riunione.</p>
<p>Assessore alla Sicurezza Urbana e Polizia Locale Bonavina Diego</p>	<p>Riferisce che l'accaduto è stato portato all'attenzione dell'opinione pubblica a causa della diffusione di un video a mezzo social network, sottolineando che il video stesso contiene solo la fase finale dell'evento, suscettibile, quindi, di interpretazione parziale. Alle ore 17,00 del 25 aprile, cinque ragazzi, privi di mascherina chirurgica, percorrevano Via Umberto I in bicicletta. L'Assessore precisa, per dovere di cronaca, che dei cinque ragazzi fermati tre erano di colore, non solo il ragazzo protagonista del video. Quel giorno era in vigore l'Ordinanza di divieto di circolazione a mezzo biciclette e monopattini all'interno della tratta che va tra Via Umberto I e Via Roma. Una pattuglia della Polizia Locale, costituita da due Agenti, ha intimato l'alt ai cinque ragazzi, invitando loro di scendere dalla bicicletta e di indossare la mascherina chirurgica, essendone privi. Di questi, quattro hanno accolto l'invito degli Agenti. Il quinto ragazzo, un ventinovenne abitante a Padova, coniugato, ha ritenuto di non voler scendere dalla bicicletta, ha dichiarato di non possedere una mascherina e di non volerla indossare. Di conseguenza, i due Agenti della Polizia Locale gli hanno richiesto le generalità e i documenti per l'identificazione. Il ragazzo ha dichiarato di non essere in possesso dei documenti, dandosi alla fuga. Nel frattempo, uno dei due Agenti ha contattato le altre pattuglie presenti su Via Roma, chiedendo di rinforzi. Dal momento in cui sono stati fermati i cinque ragazzi al momento in cui è stato girato il video, è trascorso un tempo quantificabile in tre minuti, in tale intervallo di tempo sono stati adottati gli strumenti più idonei all'identificazione del soggetto. Sottolinea che i due Agenti sono stati regolarmente formati, hanno maturato 25-30 anni di esperienza e che in tali situazioni sono chiamati ad agire con tempestività. A seguito del rifiuto del ragazzo di ottemperare all'invito degli Agenti di fornire le sue generalità ed alla sua reazione di fuga, gli Agenti medesimi lo hanno inseguito, fermato, immobilizzato ed ammanettato, in base ad apposite tecniche prestabilite, essendo solo in due ed ignorando il livello di pericolosità del soggetto. Il ragazzo ha reagito calciando, ma, durante l'immobilizzazione, non gli sono state bloccate le vie respiratorie, né gli è stata bloccata la testa. Il Dott. Cappelleri della Procura di Padova ha dichiarato, analizzando i fatti, che la procedura è stata espletata in maniera regolare. L'Assessore rimarca che gli Agenti hanno svolto egregiamente e con temperanza il loro compito e che sono tenuti ad adottare i provvedimenti dovuti in base alla situazione concreta ed al contesto. Infine, il soggetto è stato identificato e denunciato. L'Assessore si mette a disposizione per qualsiasi chiarimento che possa fornire, in quanto non può riferire sull'attività in svolgimento da parte dell'Autorità Giudiziaria.</p>
<p>Presidente Tarzia</p>	<p>Ringrazia e concede la parola alla Consigliera Pellizzari.</p>
<p>Consigliera Pellizzari Vanda</p>	<p>Ringrazia l'Assessore Bonavina. Sottolinea che l'impatto mediatico dell'accaduto è dato dal contenuto parziale del video girato e diffuso, che riporta una narrazione non aderente alla realtà. I due Agenti, alla luce dell'analisi intera dei fatti, hanno agito con correttezza, professionalità, senza azioni eccessive e con la dovuta autorità conferita dal ruolo ricoperto, giacché il soggetto volontariamente non ha ottemperato all'ordine degli Agenti di fermarsi. Tale professionalità è a garanzia della sicurezza e tranquillità dei cittadini tutti. Riferisce di aver depositato una mozione in cui richiede che venga conferito alla Polizia Locale un Encomio.</p>
<p>Presidente Tarzia</p>	<p>Il Presidente prende la parola, ringrazia la Consigliera del suo intervento e invita ad intervenire il Vice Presidente Turrin.</p>
<p>Vice Presidente Turrin Enrico</p>	<p>Ringrazia l'Assessore Bonavina sul quanto relazionato e gli chiede informazioni sul percorso di formazione della Polizia Locale, in particolare se gli Agenti sono formati sufficientemente in caso di approccio con soggetti non collaborativi, verso i quali è necessaria una ponderata, ma necessaria azione fisica. Chiede se è possibile dotare gli Agenti di Polizia Locale di taser, onde evitare un intervento fisico diretto. Chiede notizie sull'indagine riguardante uno dei due Agenti intervenuti e se sono in discussione provvedimenti da adottare contro le voci critiche eccessivamente negative sull'operato degli Agenti, provenienti anche dall'interno della stessa Amministrazione Comunale.</p>

Presidente Tarzia	Ringrazia e cede la parola alla Consigliera Sodaro.
Consigliera Sodero Vera	Ringrazia l'Assessore Bonavina. Evidenzia che il video mostra l'allontanamento di uno degli Agenti durante il fermo del soggetto e interroga se, per questo Agente, sia stato intrapreso un provvedimento sanzionatorio per interruzione di pubblico servizio.
Presidente Tarzia	Cede la parola all'Assessore Bonavina, invitandolo a rispondere ai quesiti postigli.
Assessore Bonavina	Ribadisce che i due Agenti hanno agito con diligenza e tempestività, in relazione anche al loro numero esiguo al momento dell'intervento. Solo successivamente sono intervenuti gli Agenti della Polizia di Stato e i Carabinieri. Riferisce che quando all'interno della Polizia Locale sono posti in essere degli atti che sono considerati non consoni o fuori dall'ordinario, vi è apposita Commissione che esamina la fattispecie. Se la Commissione ritiene che ci possano essere degli elementi tali da configurare un determinato comportamento estraneo alla norma, il soggetto imputato deve riferire al Comandante.. Sarà la Commissione, dopo analisi dei fatti, a decidere se l'Agente sarà sottoposto a provvedimento disciplinare oppure se il suo comportamento rientra nella norma. Tali indagini interne non vengono svolte eccezionalmente, avvengono regolarmente per tanti altri casi e l'Assessore ne viene informato solo nel caso sia stato adottato un provvedimento disciplinare. Per quel che riguarda i differenti tipi di valutazione, all'interno dell'Amministrazione Comunale, sull'operato degli Agenti, egli giunge alla considerazione che ciò è dettato da sensibilità diverse, che meritano equamente rispetto e la predisposizione positiva all'ascolto. Per quel che riguarda la possibile imputazione di interruzione di pubblico servizio a capo dell'Agente allontanatosi, essa non si configura, poiché il soggetto era già fermato ed ammanettato. L'Agente si è distanziato al fine di allontanare le persone prossime alla scena, onde fare spazio alle Forze dell'Ordine in procinto di intervenire.
Presidente Tarzia	Ringrazia e richiama il codice di procedura penale in materia di fermo ed identificazione, nonché la opportuna valutazione dell'aspetto psicologico del fermato, congiuntamente all'adempimento del dovere di chi esegue il fermo. Sono due aspetti che non possono essere predeterminati, in quanto ampia è la casistica. Cede la parola al Presidente Cosumano.
Cusumano Giacomo Presidente VIII Commissione	Ringrazia l'Assessore Bonavina della chiarezza della sua esposizione dei fatti e chiede approfondimenti sul percorso formativo degli Agenti: se sono debitamente istruiti sugli interventi corpo a corpo, sull'idoneità delle divise indossate, sulle tipologie di addestramento in palestra, se la formazione garantisce una forte dose di sicurezza psicologica negli Agenti nel caso di interventi con soggetti non collaborativi.
Presidente Tarzia	Cede la parola al Consigliere Luciani.
Consigliere Luciani Alain	Condivide tutto ciò che ha espresso l'Assessore Bonavina e si sofferma sulle responsabilità imputabili all'autore del video diffuso, chiedendo un intervento in merito, giacché esso ha causato un danno all'immagine del Comune. Chiede, inoltre, che venga conferita un'Onoreficenza agli Agenti intervenuti.
Presidente Tarzia	Cede la parola alla Consigliera Mosco.
Consigliera Mosco Eleonora	Ringrazia l'Assessore Bonavina per i chiarimenti esposti e si rammarica della strumentalizzazione che è stata fatta del video diffuso. Alla luce degli ultimi accadimenti delinquenziali avvenuti in città, chiede gli Agenti sono adeguatamente forniti degli strumenti necessari, ad esempio di bodycam, in modo da rendere più efficiente i loro interventi.
Presidente Tarzia	Cede la parola alla Consigliera Ruffini.
Consigliera Ruffini Daniela	Ringrazia l'Assessore Bonavina di aver soddisfatto l'esigenza di chiarimento, alla luce dell'impatto emotivo suscitato dalla visione del video. Esprime forte disappunto sull'ascolto di espressioni non consone, pronunciate da uno degli Agenti nei momenti di massima tensione. Chiede il motivo per il quale gli altri quattro ragazzi non sono stati identificati e se vi siano stati precedenti accadimenti simili alla situazione oggetto di discussione.
Presidente	Ringrazia i Consiglieri intervenuti ed invita l'Assessore Bonavina a fornire i chiarimenti

Tarzia	da loro richiesti.
Assessore Bonavina	Riferisce che sia le divise invernali sia quelle estive fornite agli Agenti rispondono agli standard prestabiliti. Ringrazia il Consigliere Luciani della sua condivisione ed a suo avviso il fatto che sia stato possibile realizzare la ripresa in video dell'accaduto sia positivo per gli Agenti, in quanto è stato documentato che non è stato commesso alcun abuso. Per ciò che riguarda il conferimento dell'Onoreficenza, ritiene che gli Agenti abbiano semplicemente svolto il loro lavoro e che il fatto non goda della caratteristica dell'eccezionalità. Ringrazia il Presidente Tarzia per aver ricordato che se gli Agenti non avessero proceduto all'identificazione del soggetto, avrebbero violato gli artt. 55 e 347 del codice di procedura penale e quindi passabili di denuncia. Risponde alla Consigliera Mosco, ringraziandola del suo intervento, informando che è in corso di preparazione un bando per l'acquisto di bodycam, che è stato sottoscritto il Disciplinare con la Commissione Centrale di Vigilanza e condiviso il Protocollo con i Sindacati. Sono, inoltre, in corso di acquisto le bike, in modo da permettere agli Agenti di muoversi più agevolmente nei parchi.
Consigliera Mosco Eleonora	Esprime soddisfazione per l'acquisto delle bodycam, come da emendamento al Bilancio, già presentato.
Assessore Bonavina	In risposta alla Consigliera Ruffini, notizia che, sebbene il video diffuso rappresenti parzialmente la realtà in modo negativo, sono state raccolte testimonianze, ad oggi agli atti. Gli altri quattro ragazzi non sono stati identificati, poiché al richiamo degli Agenti, prontamente hanno ottemperato all'invito degli stessi e che l'azione della Polizia Locale è orientata alla prevenzione.
Presidente Tarzia	Cede la parola al Consigliere Marinello.
Consigliere Marinello Roberto	Ringrazia l'Assessore Bonavina dei chiarimenti forniti, riferendo che plaude l'attività della Polizia Locale, la quale si è particolarmente distinta nel supporto ai cittadini in questo periodo di pandemia, auspicando in futuro una modalità di intervento più temperata e giudicando negativamente la possibile dotazione di taser agli Agenti.
Presidente Tarzia	Ringrazia e cede la parola al Consigliere Tiso.
Consigliere Tiso Nereo	Ringrazia ed invita ad una futura valutazione degli eventi con maggiore obiettività e minor reazione emotiva, laddove, di primo impatto, si hanno strumenti parziali di analisi della realtà.
Presidente Tarzia	Ringrazia e cede la parola al Consigliere Berno.
Consigliere Berno Gianni	Ringrazia e chiede all'Assessore Bonavina di relazionare in Commissione sulle modalità di formazione degli Agenti, con debiti approfondimenti. Asserisce la necessità dei Cittadini di sentirsi tutelati e di veder soddisfatta l'aspettativa, affinché gli Agenti di Polizia Locale agiscano con metodologie adeguate, atte a sanzionare comportamenti non corretti, in quanto tutti godono di diritti e sono tenuti al rispetto dei correlativi doveri.
Presidente Tarzia	Ringrazia gli ultimi Consiglieri intervenuti ed invita l'Assessore Bonavina a fornire i chiarimenti richiesti, compatibilmente con l'impegno istituzionale che lo attende.
Assessore Bonavina	Risponde, condividendo la sua forte perplessità all'utilizzo del taser. Chiede al Presidente di trattare degli approfondimenti sul contenuto dei Corsi di Formazione degli Agenti, argomento maggiormente richiesto dai convenuti alla riunione.
Presidente Tarzia	Chiede cortesemente all'Assessore Bonavina di attendere, in quanto alcuni uditori chiedono di intervenire. Ottenuto il consenso, invita ad esprimersi l'uditore Avv. Alberto Vitale, presente per delega della Presidentessa della Consulta Nord.
Uditore Avvocato Vitale Alberto	Premette massima solidarietà alla Polizia Locale e a tutte le Forze dell'Ordine e chiede chiarimenti sulla condotta degli Agenti.
Presidente Tarzia	Cede la parola all'uditore Sig. Iacono. Non ricevendo risposta all'invito, cede la parola all'Assessore Bonavina, a conclusione della riunione.
Assessore Bonavina	Risponde all'Avv. Vitale, informando che il compito di valutare la condotta degli Agenti spetta all'Autorità Giudiziaria e ad apposita Commissione in capo al Settore Risorse Umane, i quali vaglieranno fatti e presupposti esistenti. Passando all'approfondimento richiesto sulla formazione del personale, l'Area tecnica professionale specialistica,

	<p>negli ultimi quattro anni, ha fornito: formazione ruolo al personale neoassunto; operatore di Centrale, operatore di Polizia di prossimità, rilievo incidenti, tecniche operative per il Territorio, uso dell'arma, esercitazione al tiro con l'arma di ordinanza. Con cadenza annuale, obbligatorio per legge, tutto il personale di Vigilanza partecipa alla formazione presso la sede locale del tiro a segno nazionale, con operatori qualificati. Abilitazione all'uso dello spray tramite corsi di qualificazione ad hoc, uso delle strumentazioni tecniche: uso del tablet, autovelox, etilometro, narcotest. Contrasto alla contraffazione, aggiornamento professionale inerente all'identificazione di persone straniere, stranieri conducenti veicoli, disciplina regolamentare ordinaria sulle attività commerciali, controllo sui cantieri stradali, sull'autotrasporto di persone e/o cose. Corso per operatore di fotosegnalamento, corso per la deontologia professionale e corso per la formazione di unità cinofile antidroga. Per ciò che riguarda la formazione nell'Area giuridica: corsi di formazione su elementi di diritto e procedura penale; funzioni e tecniche di Polizia Giudiziaria, funzioni di controllo, nuova normativa sui reati ambientali, nuova normativa sul controllo delle attività commerciali, amministrazione digitale. Per ciò che riguarda l'area relazionale: corso di formazione sulla gestione dei conflitti e sul lavorare in team. In particolare, per gli Ufficiali è stato fornito il corso "Dal cambiamento alla trasformazione"; corso per la formazione a ruolo di Ufficiale di Polizia Locale; Master universitario "Dirigente della sicurezza urbana". Nell'anno 2017 sono stati fatte h. 4.744,30 di formazione, nell'anno 2018 h. 5.339, nell'anno 2019 h. 4.469, nell'anno 2020 h. 6.880. L'incremento delle ore di formazione dimostra l'importanza data dalla stessa dall'Amministrazione all'attività formativa. Per quel che riguarda la competenza del nostro corpo di Polizia Locale, nel 2020 il Comune di Padova è stato capofila nel progetto di formazione approvato e finanziato dalla Regione Veneto nel 4 giugno 2019, vista la realizzazione di due corsi che sono stati condotti direttamente dai nostri formatori per Agenti ed Ufficiali di nuova nomina. Nell'anno 2021 è già in essere l'esercitazione al tiro con l'arma di ordinanza, corso iniziato a gennaio di quest'anno, l'aggiornamento dell'uso dello spray antiaggressione inizia a giugno 2021. Inoltre, nell'anno in corso sono previsti: corso per Ufficiali di nuova nomina, corso "Dirigere e creare benessere", corso "I Rapporti tra Ufficiale e Pubblico Ministero", di cui si ringrazia il Procuratore della Repubblica, poiché attivato su iniziativa dell'Assessore stesso. Quattro Pubblici Ministeri si sono messi a disposizione gratuitamente per dare formazione alla Polizia Giudiziaria al fine di cercare di migliorare le procedure lavorative di collaborazione. Sono in programma: corso sull'accertamento delle violazioni amministrative, corso all'uso del velocipede di servizio e correlate tecniche operative, corso di deontologia professionale e comunicazione e gestione dei conflitti, corsi di aggiornamento per formatori interni alla Polizia Locale. Conclude ringraziando dell'attenzione e mettendosi a disposizione per qualsiasi dubbio.</p>
<p>Presidente I Commissione Tarzia</p>	<p>Alle ore 16,47 non essendoci altre richieste di intervento, ringrazia relatori e partecipanti e, concordando sull'importanza della formazione degli Agenti di Polizia Locale e dell'investimento necessario a garantire l'esercizio delle mansioni con la professionalità oggi giorno loro richiesta, dichiara chiusa la seduta in videoconferenza.</p>

IL PRESIDENTE DELLA VIII COMMISSIONE
f.to Giacomo Cusumano

IL PRESIDENTE DELLA I COMMISSIONE
f.to. Luigi Tarzia

La Segretaria verbalizzante
Grazia Capodivento