



COMUNE DI PADOVA  
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2012/0031 di Reg.

Seduta del 28/06/2012

OGGETTO: TRIBUTI COMUNALI. MODIFICA "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE" - C.O.S.A.P. - ANNO 2012.

L'anno 2012, il giorno ventotto del mese di giugno alle ore 18.15, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico, in seduta di seconda convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco ZANONATO FLAVIO

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME		N.	NOME E COGNOME	
01.	CESARO PAOLO		21.	BUSATO ANDREA	
02.	BERNO GIANNI		22.	TREVISAN RENATA	
03.	CUSUMANO VINCENZO	A	23.	MANCIN MARINA	
04.	TISO NEREO		24.	RUFFINI DANIELA	
05.	CAVAZZANA PAOLO		25.	MARIN MARCO	
06.	EVGHENIE NONA		26.	BORDIN ROCCO	
07.	BOSELLI ANNA DETTA MILVIA		27.	AVRUSCIO GIAMPIERO	
08.	GUIOTTO PAOLO		28.	SALMASO ALBERTO	
09.	BARZON ANNA		29.	FORESTA ANTONIO	
10.	TOSO CRISTINA		30.	CAVATTON MATTEO	
11.	GAUDENZIO GIANLUCA		31.	GRIGOLETTO STEFANO	A
12.	PISANI GIULIANO	A	32.	CRUCIATO ROBERTO	
13.	MARIANI LUIGI		33.	MARCHIORO FILIPPO	A
14.	LINCETTO PAOLA		34.	MAZZETTO MARIELLA	Ag
15.	DALLA BARBA BEATRICE		35.	VENULEO MARIO	
16.	RIGOBELLO AUTIZI M. BEATRICE		36.	LITTAME' LUCA	
17.	SCAPIN FABIO		37.	PASQUALETTO CARLO	A
18.	ERCOLIN LEO		38.	CAVALLA GREGORIO	A
19.	TONIATO MICHELE	Ag	39.	ALIPRANDI VITTORIO	Ag
20.	DI MARIA FEDERICA		40.	TERRANOVA ORESTE	A

e pertanto complessivamente presenti n. 31 e assenti n. 10 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

ROSSI IVO	A	CARRAI MARCO	
DI MASI GIOVANNI BATTISTA	Ag	CLAI SILVIA	A
BOLDRIN LUISA	Ag	DALLA VECCHIA MARTA	
COLASIO ANDREA		ZAN ALESSANDRO	A
VERLATO FABIO	A	MICALIZZI ANDREA	A
PIRON CLAUDIO	A	ZAMPIERI UMBERTO	

Presiede: La Presidente del Consiglio Daniela Ruffini

Partecipa: Il Segretario Generale Giuseppe Contino

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Mancin Marina

2) Venuleo Mario

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 75 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessore Umberto Zampieri, il quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signori Consiglieri,

il vigente Regolamento C.O.S.A.P., che disciplina le tipologie di occupazioni di suolo pubblico nonché i criteri di determinazione e di applicazione del canone dovuto per le occupazioni medesime, è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 172 del 14/12/1998 e successivamente modificato con deliberazioni consiliari n. 1 del 25/1/2000, n. 136 del 18/12/2000, n. 139 del 20/12/2001, n. 31 del 25/02/2008 e n. 60 del 27/06/2011.

Si ritiene opportuno proporre alcune modifiche ed integrazioni.

- A) Premesso che nella relazione previsionale e programmatica anni 2011-2013 l'Amministrazione comunale fra le finalità da perseguire ha la gestione del verde pubblico, in considerazione delle risorse disponibili, per realizzare interventi di conservazione del patrimonio e per permettere la gestione differenziata degli spazi verdi e rendere fruibili i parchi realizzando le strutture per l'accoglienza e la gestione (Programma n. 8).

Considerato che negli ultimi anni le aree destinate a verde pubblico pervenute al patrimonio comunale sono aumentate di numero grazie agli strumenti attuativi della pianificazione urbanistica e che tali aree necessitano di un notevole impegno economico per la gestione e manutenzione; pertanto, tenuto conto delle restrizioni imposte sia dal patto di stabilità interno che dei tagli del fondo sperimentale di riequilibrio operato dallo Stato, è necessario trovare nuove forme per la gestione e manutenzione che consentano all'Amministrazione il contenimento dei costi. Per raggiungere tale finalità una delle forme che si possono utilizzare è la convenzione con soggetti che svolgano attività economiche (per esempio somministrazione di alimenti attraverso la gestione di un punto di ristoro, l'organizzazione di manifestazioni e di attività ludiche e ricreative, ecc.), compatibili con la funzione di parco pubblico o aree verdi, in cambio dell'impegno a mantenere a propria cura e spese le opere realizzate e conservare le componenti vegetali per tutta la durata della convenzione, sorvegliare l'area e vigilare sull'osservanza della normativa vigente da parte degli utenti, garantire l'uso diligente del parco, ecc. Inoltre, tali attività richieste al concessionario rappresentano una forma di presidio del territorio.

Considerato che il vantaggio economico che si realizza con i compiti affidati con la convenzione è superiore a quello che si realizzerebbe con il pagamento di un canone, si propone la seguente modifica regolamentare:

All' **articolo 3 – Occupazioni in genere di spazi ed aree pubbliche** è introdotto alla fine dell'ultimo comma il seguente periodo:

**“Il presente regolamento non si applica, inoltre, alle occupazioni permanenti all'interno di aree verdi o parchi pubblici disciplinate da apposita convenzione che obblighi il concessionario a propria cura e spese a provvedere alla gestione, manutenzione e sorveglianza dell'area assegnata e del suo patrimonio.”**

- B) Considerato che negli ultimi anni, in virtù di numerose iniziative attuate dall'Amministrazione, dagli interventi di arredo urbano, all'illuminazione pubblica, alle iniziative culturali, mostre, spettacoli e manifestazioni pubbliche, alla linea SIR 1 di trasporto pubblico, ecc., si è visto un afflusso sempre crescente di cittadini e di turisti nei bar e pubblici esercizi del centro cittadino; tale dato è confermato dall' incremento della richiesta di occupazione di aree pubbliche.

Considerato che tali occupazioni insistono su aree pubbliche nella maggior parte dei casi completamente pedonali e di maggior pregio per la città, e che è del resto necessario contemperare in maniera equa i vantaggi fra gli interessi privati e gli interessi pubblici. Infatti, nella determinazione del canone di occupazione si deve tener conto del sacrificio imposto alla collettività e del valore economico della disponibilità dell'area (art. 63 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).

Si propone, pertanto, la seguente modifica regolamentare:

All' **articolo 26 – Commisurazione dell'area occupata e modalità di applicazione del canone** è introdotto alla fine dell'ultimo comma il seguente periodo:

**“Per le occupazioni permanenti e temporanee nelle sotto riportate vie ritenute di particolare pregio si applica la tariffa prevista per la tipologia “Tavolini e sedie bar” incrementata del 20%.**

1. VIA ALTINATE
2. GALLERIA BORROMEO
3. PIAZZA CAVOUR
4. VIA CAVOUR
5. PIAZZA GARIBALDI
6. VIA DEI LIVELLO
7. VIA MARSILIO
8. VIA OBERDAN
9. VIA OTTO FEBBRAIO 1848
10. PIAZZA DELLE ERBE
11. PIAZZA DEI FRUTTI
12. PIAZZA DEI SIGNORI
13. PIAZZETTA PEDROCCHI
14. PRATO DELLA VALLE
15. VIA ROMA
16. VIA SANTA LUCIA
17. VIA SAN FERMO
18. PIAZZETTA VALENTINI – TERRANI
19. EMANUELE FILIBERTO DI SAVOIA
20. VIA SAN MARTINO E SOLFERINO
21. PIAZZA DEL SANTO
22. UMBERTO 1°
23. VIA PIETRO FORTUNATO CALVI

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, art. 42;

VISTO lo Statuto Comunale;

PRESO atto dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267;

#### DELIBERA

1. di approvare, per le ragioni indicate in premessa, le modifiche sopraelencate al “Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.)” come risulta anche dall'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto deliberativo;
2. le modifiche proposte sono applicate nell'anno 2012 in quanto approvate entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione. Tale termine è stabilito al 30 giugno 2012 dal comma 16-quater dell'articolo 29 del decreto legge 29 dicembre 2011 n. 216, aggiunto dalla legge di conversione 24 febbraio 2012 n. 14 (*GU n. 48 del 27-2-2012 - Suppl. Ordinario n.36*);
3. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

(\*\*\*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa.

15/05/2012

Il Responsabile Servizio C.O.S.A.P. e  
Tariffa Rifiuti  
Pietro Lo Bosco

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

15/05/2012

Il Funzionario con P.O. delegato  
Antonio Mario Montanini

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità.

15/05/2012

Il Vice Segretario Generale  
Giampaolo Negrin

---

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi, quale argomento da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale con le seguenti modifiche:

Nelle premesse, nella tabella del punto B) e nell'allegato, colonna 2 "testo modificato" dopo "23. VIA PIETRO FORTUNATO CALVI" vengono aggiunti:

24. VICOLO S. ANDREA
25. PIAZZA DUOMO
26. VIA BELLUDI
27. VIA BATTISTI FINO A RIVIERA PONTI ROMANI A PARTIRE DA VIA 8 FEBBRAIO

---

Conclusa l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Zampieri, interviene il Consigliere Salmaso per un richiamo al regolamento al quale risponde la Presidente.

Viene quindi dichiarata aperta la discussione ed il primo intervento è della Consigliera Evghenie (OMISSIS) che, tra l'altro, illustra un emendamento presentato nei termini previsti per il deposito degli emendamenti al Bilancio e proposto dalla II Commissione consiliare (agli atti della presente sotto il n. 1).

Il Consigliere Cavatton presenta alcune questioni pregiudiziali che la Presidente pone in discussione e votazione in via prioritaria, risultando respinte (per i testi delle pregiudiziali e le schede di votazione si fa rinvio al fascicolo agli atti della presente deliberazione sotto i numeri dal 2 al 7).

La discussione sull'argomento all'ordine del giorno si svolge con gli interventi dei Consiglieri Venuleo, Salmaso, Tiso, Grigoletto, Foresta, Bordin, Marin, Cavatton, Busato, Pasqualetto (OMISSIS).

Nel corso della discussione **entrano** gli Assessori Clai, Zan, Rossi, Verlato e la Presidente della Commissione per la rappresentanza dei cittadini stranieri Cenolli.

**Entrano** i Consiglieri Pasqualetto, Marchioro, Cavalla, Grigoletto - presenti n. 35 componenti del Consiglio -

La Presidente, prima di dare la parola all'Assessore Zampieri per la replica, dichiara inammissibili gli emendamenti presentati durante la discussione dai Consiglieri Cavatton, Marchioro ed altri (agli atti della presente sotto i numeri dall'8 al 14) in quanto non sono stati consegnati nel termine previsto per il deposito degli emendamenti al Bilancio.

Nella risposta agli interventi l'Assessore Zampieri, tra l'altro, dichiara accolto l'emendamento presentato dalla Consigliera Evghenie (OMISSIS).

Intervengono per dichiarazione di voto i Consiglieri Salmaso, Littamè, Cruciato, Cavatton, Evghenie (OMISSIS).

Nessun altro avendo chiesto di parlare, la Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, la suestesa proposta, comprensiva dell'emendamento accolto.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 35

Voti favorevoli n. 22

Voti contrari n. 13 (Bordin, Salmaso, Grigoletto, Marin, Pasqualetto, Cavatton, Marchioro, Littamè, Venuleo, Cruciato, Cavalla, Avruscio, Foresta)

La Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara **approvata** la proposta in oggetto.

La Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 35

Voti favorevoli n. 22

Voti contrari n. 13 (Bordin, Salmaso, Grigoletto, Marin, Pasqualetto, Cavatton, Marchioro, Littamè, Venuleo, Cruciato, Cavalla, Avruscio, Foresta)

La Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara immediatamente eseguibile la proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

-----  
**Si dà atto che per effetto dell'emendamento accolto:**

**A) la proposta approvata dal Consiglio Comunale risulta così formulata:**

*Signori Consiglieri,*

*il vigente Regolamento C.O.S.A.P., che disciplina le tipologie di occupazioni di suolo pubblico nonché i criteri di determinazione e di applicazione del canone dovuto per le occupazioni medesime, è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 172 del 14/12/1998 e successivamente modificato con deliberazioni consiliari n. 1 del 25/1/2000, n. 136 del 18/12/2000, n. 139 del 20/12/2001, n. 31 del 25/02/2008 e n. 60 del 27/06/2011.*

*Si ritiene opportuno proporre alcune modifiche ed integrazioni.*

*C) Premesso che nella relazione previsionale e programmatica anni 2011-2013 l'Amministrazione comunale fra le finalità da perseguire ha la gestione del verde pubblico, in considerazione delle risorse disponibili, per realizzare interventi di conservazione del*

patrimonio e per permettere la gestione differenziata degli spazi verdi e rendere fruibili i parchi realizzando le strutture per l'accoglienza e la gestione (Programma n. 8).

Considerato che negli ultimi anni le aree destinate a verde pubblico pervenute al patrimonio comunale sono aumentate di numero grazie agli strumenti attuativi della pianificazione urbanistica e che tali aree necessitano di un notevole impegno economico per la gestione e manutenzione; pertanto, tenuto conto delle restrizioni imposte sia dal patto di stabilità interno che dei tagli del fondo sperimentale di riequilibrio operato dallo Stato, è necessario trovare nuove forme per la gestione e manutenzione che consentano all'Amministrazione il contenimento dei costi. Per raggiungere tale finalità una delle forme che si possono utilizzare è la convenzione con soggetti che svolgano attività economiche (per esempio somministrazione di alimenti attraverso la gestione di un punto di ristoro, l'organizzazione di manifestazioni e di attività ludiche e ricreative, ecc.), compatibili con la funzione di parco pubblico o aree verdi, in cambio dell'impegno a mantenere a propria cura e spese le opere realizzate e conservare le componenti vegetali per tutta la durata della convenzione, sorvegliare l'area e vigilare sull'osservanza della normativa vigente da parte degli utenti, garantire l'uso diligente del parco, ecc. Inoltre, tali attività richieste al concessionario rappresentano una forma di presidio del territorio.

Considerato che il vantaggio economico che si realizza con i compiti affidati con la convenzione è superiore a quello che si realizzerebbe con il pagamento di un canone, si propone la seguente modifica regolamentare:

**All' articolo 3 – Occupazioni in genere di spazi ed aree pubbliche** è introdotto alla fine dell'ultimo comma il seguente periodo:

**“Il presente regolamento non si applica, inoltre, alle occupazioni permanenti all'interno di aree verdi o parchi pubblici disciplinate da apposita convenzione che obblighi il concessionario a propria cura e spese a provvedere alla gestione, manutenzione e sorveglianza dell'area assegnata e del suo patrimonio.”**

- D) Considerato che negli ultimi anni, in virtù di numerose iniziative attuate dall'Amministrazione, dagli interventi di arredo urbano, all'illuminazione pubblica, alle iniziative culturali, mostre, spettacoli e manifestazioni pubbliche, alla linea SIR 1 di trasporto pubblico, ecc., si è visto un afflusso sempre crescente di cittadini e di turisti nei bar e pubblici esercizi del centro cittadino; tale dato è confermato dall' incremento della richiesta di occupazione di aree pubbliche.

Considerato che tali occupazioni insistono su aree pubbliche nella maggior parte dei casi completamente pedonali e di maggior pregio per la città, e che è del resto necessario contemperare in maniera equa i vantaggi fra gli interessi privati e gli interessi pubblici. Infatti, nella determinazione del canone di occupazione si deve tener conto del sacrificio imposto alla collettività e del valore economico della disponibilità dell'area (art. 63 del D. Lgs. 15 dicembre 1997 n. 446).

Si propone, pertanto, la seguente modifica regolamentare:

**All' articolo 26 – Commisurazione dell'area occupata e modalità di applicazione del canone** è introdotto alla fine dell'ultimo comma il seguente periodo:

Per le occupazioni permanenti e temporanee con tavolini e sedie nelle aree pedonali del Centro Storico si applica la tariffa prevista per la tipologia "Tavolini e sedie bar" incrementata del 10%; il Settore competente al rilascio della concessione indicherà nell'apposito atto che si tratta di un'area alla quale applicare l'anzidetta maggiorazione.

Per le occupazioni permanenti e temporanee con tavolini e sedie nelle aree delle sotto riportate vie o piazze, ritenute di particolare pregio, si applicano le tariffe previste per la tipologia "Tavolini e sedie bar" incrementata del 20%.

Piazza Cavour  
Via Cavour  
Piazza Garibaldi  
Via Marsilio da Padova  
Via Oberdan  
Via 8 Febbraio 1848  
Piazza delle Erbe  
Piazza dei Frutti  
Piazza dei Signori

Piazzetta Pedrocchi  
Prato della Valle  
Via Roma  
Via Santa Lucia  
Piazza del Santo  
Via L. Belludi  
Via Umberto I  
Via Calvi  
Via del Municipio  
Piazza Duomo

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, art. 42;

VISTO lo Statuto Comunale;

PRESO atto dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267;

#### DELIBERA

- 1) di approvare, per le ragioni indicate in premessa, le modifiche sopraelencate al "Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (C.O.S.A.P.)" come risulta anche dall'allegato documento che costituisce parte integrante del presente atto deliberativo;
- 2) le modifiche proposte sono applicate con decorrenza dal 01 luglio 2012 in quanto approvate entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione. Tale termine è stabilito al 30 giugno 2012 dal comma 16-quater dell'articolo 29 del decreto legge 29 dicembre 2011 n. 216, aggiunto dalla legge di conversione 24 febbraio 2012 n. 14 (GU n. 48 del 27-2-2012 - Suppl. Ordinario n.36);
- 3) il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

**B) il documento che riporta le conseguenti modifiche al Regolamento viene allegato alla presente deliberazione nella stesura integrata e approvata dal Consiglio Comunale.**

Letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Daniela Ruffini

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giuseppe Contino

---

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal 10/07/2012 al 24/07/2012, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giuseppe Contino

---