



Comune di Padova

Settore Gabinetto del Sindaco

Determinazione n. 2023/78/0179 del 30/05/2023

Oggetto: APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DELLA RASSEGNA STAMPA INFORMATIZZATA PER IL COMUNE DI PADOVA - PER UN PERIODO DI 48 MESI. CIG 9838327C44. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004

**IL CAPO SETTORE
Gabinetto del Sindaco**

PREMESSO che:

- da anni ormai è attivo presso il Comune di Padova il servizio di rassegna stampa on-line che prevede una raccolta, suddivisa per sezioni e per testate giornalistiche (nazionali e locali), delle pubblicazioni cartacee riguardanti la città di Padova;
- il servizio è attualmente appaltato a ditta esterna;
- l'incarico attuale è prossimo alla scadenza.

RITENUTO necessario avviare una nuova procedura per l'affidamento del servizio di rassegna stampa di cui sopra per la durata di 48 mesi;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16 – CUI S00644060287 2023 00058 "Servizio di rassegna stampa informatizzata per il Comune di Padova";

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D.Lgs. 50/2016 vengono individuati:

- la dott.ssa Fiorita Luciano, Capo settore Gabinetto del Sindaco, quale Responsabile Unico del Procedimento;
- il dott. Corrado Zampieri, funzionario E.Q.O. del Settore Gabinetto del Sindaco quale direttore dell'esecuzione del servizio;

DATO ATTO che alla luce del disposto di cui all'art. 51 D.Lgs. 50/16, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali, non ritenendolo possibile e/o economicamente conveniente, in considerazione della tipologia del servizio richiesto;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto, si è accertato che il servizio di cui sopra è presente nel Mercato Elettronico della P.A. sotto forma di Accordo Quadro; ma nell'Accordo Quadro medesimo è specificato che "[...] l'Appalto Specifico deve avere ad oggetto tutti i tre Servizi Base [...]" e quindi servizio di rassegna stampa, servizio di rassegna stampa audio/video e servizio di rassegna stampa web; e non essendo negli obiettivi dell'Amministrazione un tale servizio onnicomprensivo, si è stabilito di fare ricorso al Mercato Elettronico della P.A., procedendo tramite R.d.O. Evoluta relativa ad un servizio di rassegna stampa informatizzata, con esclusione del servizio audio-video;

VISTO che l'art. 1, c. 450, L. 296/06 stabilisce l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione per l'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria;

TENUTO CONTO che:

- il ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) ed, in particolare, allo strumento della Richiesta di Offerta (RDO) presenta evidenti vantaggi tra cui: riduzione dei costi del processo di acquisto e dei tempi di contrattazione, potenziale espansione della base fornitori, tale da permettere una facile individuazione di Ditte sempre più competitive, facilità di confronto dei prodotti/servizi e trasparenza informativa, possibilità di tracciare gli acquisti e controllare la spesa, eliminazione dei supporti cartacei;

- in considerazione sia della tipologia del servizio da acquisire sia dell'importo sotto soglia in questione, si intende ricorrere per l'affidamento, ad una procedura più snella e semplificata che consenta di economizzare tempi e risorse per il raggiungimento dei fini pubblici dell'iniziativa;

RITENUTO opportuno, al fine di individuare un particolare soggetto che possa rispecchiare le caratteristiche richieste dal servizio, avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016, tramite RDO Evoluta sul mercato elettronico, da aggiudicare col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che in MePa è stato individuato il Bando "SERVIZI", categoria "Rassegna stampa";

VISTO il preventivo di spesa predisposto dal Settore Gabinetto del Sindaco per il servizio sopra indicato, relativo ai costi del capitolato, così dettagliato:

A	PREZZO A BASE DI GARA	€ 52.000,00
B	IVA 22%	€ 11.440,00
C	INCENTIVO ART. 113 D.LGS. 50/2016, (Regolamento per la costituzione e la quantificazione del fondo incentivi funzioni tecniche - D.G.C. 366 del 11/06/2019 che per i SERVIZI ≤ soglia comunitaria è pari all'1% dell'importo posto a base di gara)	€ 520,00
D	Tassa di gara	€ 30,00
E	TOTALE COMPLESSIVO	€ 63.990,00

PRESO ATTO che l'amministrazione procederà all'aggiudicazione del servizio solamente in presenza di adeguata copertura finanziaria;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

VISTA, infine, la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 30,00;

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale 2023/0003 del 30/01/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) sezione strategica 2023-2027, sezione operativa 2023-2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2023/0004 del 30/01/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2023/0026 del 07/02/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025;

D E T E R M I N A

1. di approvare il progetto del servizio di rassegna stampa informatizzata, redatto ai sensi dell'art. 23, c. 14, D.Lgs. 50/16, CPV 79820000-8 Servizi connessi alla stampa;
2. di procedere all'affidamento del contratto del servizio di rassegna stampa informatizzata, dell'importo complessivo di € 52.000,00 (IVA 22% esclusa);

3. che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze
4. che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
5. che le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto approvato con la presente determinazione e in particolare:
 - l'importo massimo del servizio è pari a € 52.000,00 IVA esclusa;
 - verranno accettate unicamente offerte al ribasso presentate sull'importo a base di gara;
 - il prezzo deve comprendere tutte le voci indicate nel capitolato;
6. di aggiudicare l'appalto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., tramite RDO EVOLUTA sul mercato elettronico, con il seguente criterio di aggiudicazione:
offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, sulla base dei seguenti criteri e sub criteri e relativi fattori ponderali:
 - a. al prezzo verrà assegnato un punteggio massimo di 30 punti e sarà determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara, senza ammissione di offerte in aumento;
 - b. alla qualità del servizio verrà assegnato un punteggio massimo di 70 punti attraverso la valutazione dei seguenti elementi:

N	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX	SUB CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX
1	ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO	25	1.1 - Elenco testate giornalistiche consultate per la realizzazione del servizio (v. art. 2 punto c del Capitolato)	10
			1.2 - Elenco sezioni di catalogazione (v. art. 2 punto d del Capitolato)	8
			1.3 - Anticipo rispetto all'orario previsto di pubblicazione (v. art. 2 punto b.1 del Capitolato)	7
2	DEMO DIMOSTRATIVA - PROVA DELLA DIMOSTRAZIONE DEL SERVIZIO	20	2.1 - Valutazione dei format di impaginazione (v. art. 2 punto b.2 del Capitolato)	5
			2.2 - Valutazione delle modalità di svolgimento delle funzioni di consultazione/ricerca/stampa/invio tramite email (v. art. 2 punto b.4 del Capitolato)	10
			2.3 - Pertinenza degli articoli proposti in rassegna in relazione alle sezioni indicate all'art. 2 punto d del Capitolato	5
3	CONTENUTO E FACILITA' D'USO DELLA RASSEGNA STAMPA	15	3.1 - Monitoraggio, capillarità, esaustività e pertinenza del contenuto della rassegna stampa	7
			3.2 - Usabilità	8
4	PROPOSTE MIGLIORATIVE E RISOLUZIONE DI PROBLEMI	5	4.1 - Eventuali proposte migliorative	2
			4.2 - Proposte di risoluzione al verificarsi di eventuali problemi e/o inconvenienti tecnici	3
5	FORMAZIONE DEL PERSONALE	5	5.1 - Valutazione del programma formativo offerto ai dipendenti del Comune di Padova	5
TOTALE PUNTI OFFERTA TECNICA				70

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (ossia degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale), sarà utilizzato il sistema basato sull'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara.

Motivazione	Coefficiente
Proposta vaga nei contenuti e per nulla dettagliata. Il progetto non è valutabile in quanto troppo essenziale negli elementi attuativi. Può essere attribuito questo coefficiente anche alle proposte inconferenti o ritenute completamente inadeguate rispetto all'oggetto del servizio.	0
Proposta scarna nei contenuti e poco dettagliata, al punto da mancare del tutto di elementi di concretezza, eseguibilità e fattibilità.	tra 0,1 e 0,3
Proposta essenziale nei contenuti e con un livello di dettaglio molto basico. Non vi sono sufficienti elementi di concretezza, eseguibilità e fattibilità, oppure non vi sono sufficienti dati oggettivi a supporto del progetto.	tra 0,4 e 0,5
Proposta apprezzabile nei contenuti, sufficientemente dettagliata e contenente molti elementi di concretezza e fattibilità, anche confermati da dati oggettivamente misurabili.	tra 0,6 e 0,7
Proposta completa nei contenuti, con un buon livello di dettaglio, concreta e fattibile da un punto di vista esecutivo, con molti dati oggettivamente misurabili.	tra 0,8 e 0,9
Proposta esaustiva nei contenuti e di ottimo livello di dettaglio nei contenuti, concreta e fattibile da un punto di vista esecutivo, supportata da dati esaustivi e oggettivamente misurabili.	1

Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura quantitativa, il punteggio sarà attribuito secondo la formula MEPA "Concava alla Migliore Offerta Interdipendente" (Linee guida Anac n. 2/2016) che calcola i punteggi mediante il cd. metodo dell'interpolazione lineare tra la migliore offerta presentata (cui è attribuito il punteggio massimo) e la peggiore offerta ammissibile (cui è attribuito punteggio pari a zero):

$$V_{ai} = R_{ai} / R_{max}$$

dove

V_{ai} = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

R_{ai} = valore (ribasso percentuale) dell'offerta dal concorrente i-esimo

R max = valore (ribasso percentuale) dell'offerta più conveniente

- che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti:

REQUISITI DI IDONEITA' PROFESSIONALE

- iscrizione al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività corrispondente l'oggetto del presente appalto;
- che in caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari o GEIE, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. 50/16, di tipo orizzontale il requisito di idoneità professionale dovrà essere posseduto da tutti i componenti del raggruppamento;
 - che il contratto sarà stipulato tramite il "Documento di stipula" generato dal portale MEPA al termine della procedura di RDO EVOLUTA;
 - di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce

l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno 15 giorni e si svolgeranno in n. 3 sedute;

11. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 31 D.lgs. 50/16 da indicare negli atti di gara è la Capo Settore Gabinetto del Sindaco dott.ssa Fiorita Luciano;
12. di stabilire che il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il dott. Corrado Zampieri, funzionario E.Q.O. del Settore Gabinetto del Sindaco;
13. di impegnare la spesa di € 30,00 quale contributo a favore dell'A.N.A.C. (cod. forn. 48368), a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16 sul capitolo 12263700 "Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c." classificazione U.01.01.1.02 – P.F. U.1.02.01.99.999 del Bilancio di Previsione 2023;
14. di impegnare la spesa di € 520,00 a favore dell'incentivo per funzioni tecniche, art. 113 D.Lgs. 50/2016, sul cap. 13000102 "Altri servizi" - classificazione U.01.01.1.03 - P.F. U.1.03.02.99.999 del Bilancio di Previsione 2023 (vincolo 2023AV001);
15. di prenotare la spesa di € 37.006,67, per gli anni 2023-2025, nel seguente modo:
 - € 5.286,67 sul cap. 13000102 "Altri servizi" - classificazione U.01.01.1.03 - P.F. U.1.03.02.99.012 del Bilancio di Previsione 2023 (vincolo 2023AV001);
 - € 15.860,00 sul cap. 13000102 "Altri servizi" - classificazione U.01.01.1.03 - P.F. U.1.03.02.99.012 del Bilancio di Previsione 2024;
 - € 15.860,00 sul cap. 13000102 "Altri servizi" - classificazione U.01.01.1.03 - P.F. U.1.03.02.99.012 del Bilancio di Previsione 2025;
16. di rinviare a successivo atto l'impegno relativo alla parte della gara di competenza anni 2026-2027, successivamente all'approvazione del relativo bilancio triennale.
17. di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza.

30/05/2023

Il Capo Settore
Fiorita Luciano

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.01.01.1.02	12263700	U.1.02.01.99.999	30,00	AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	202301047	2023000907800
C	U.01.01.1.03	13000102	U.1.03.02.99.999	520,00	GIRO CONTABILE TESORIERE COM.LE INTESA SAN PAOLO	202301047	2023000907900
C	U.01.01.1.03	13000102	U.1.03.02.99.012	5.286,67	--	202300091	2023000907700
F	U.01.01.1.03	13000102	U.1.03.02.99.012	15.860,00	--	202300091	2024000050700
F	U.01.01.1.03	13000102	U.1.03.02.99.012	15.860,00	--	202300091	2025000002700

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

30/05/2023

Il Funzionario con A.S.
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

