



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2018/0099 di Reg.

Seduta del 22/12/2018

OGGETTO: FINANZIAMENTO DI CUI AL D.M. N. 360/2018 PER LA REALIZZAZIONE DELLA LINEA TRAMVIARIA SIR 3 - TRATTA STAZIONE - VOLTABAROZZO. INDIVIDUAZIONE SOGGETTO ATTUATORE.

L'anno 2018, il giorno ventidue del mese di dicembre alle ore 09.08, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico, in seduta di seconda convocazione.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	BERNO GIANNI	17.	FIORENTIN ENRICO	
02.	COLONNELLO MARGHERITA	18.	TARZIA LUIGI	
03.	BETTELLA ROBERTO	19.	PILLITTERI SIMONE	
04.	BARZON ANNA	20.	FORESTA ANTONIO	
05.	TISO NEREO	21.	LONARDI UBALDO	
06.	GABELLI GIOVANNI	22.	PELLIZZARI VANDA	
07.	RAMPAZZO NICOLA	23.	MONETA ROBERTO CARLO	A
08.	MARINELLO ROBERTO	24.	MENEGHINI DAVIDE	
09.	RUFFINI DANIELA	25.	CAVATTON MATTEO	
10.	SANGATI MARCO	26.	CAPPELLINI ELENA	
11.	FERRO STEFANO	27.	TURRIN ENRICO	
12.	GIRALUCCI SILVIA	28.	BITONCI MASSIMO	A
13.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO	29.	LUCIANI ALAIN	
14.	TAGLIAVINI GIOVANNI	30.	SODERO VERA	
15.	SCARSO MERI	31.	MOSCO ELEONORA	
16.	PASQUALETTO CARLO	32.	CUSUMANO GIACOMO	

e pertanto complessivamente presenti n. 30 e assenti n. 3 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

LORENZONI ARTURO

PIVA CRISTINA

COLASIO ANDREA

BONAVINA DIEGO

BENCIOLINI FRANCESCA

MICALIZZI ANDREA

NALIN MARTA

A GALLANI CHIARA

BRESSA ANTONIO

Presiede: Il Presidente del Consiglio Giovanni Tagliavini

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Tiso Nereo

2) Sodero Vera

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 150 dell'O.d.g., dando la parola al Vice Sindaco Arturo Lorenzoni, il quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signori Consiglieri,

Si ricorda che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 25/07/2000, è stato approvato il primo stralcio del Piano Urbano della Mobilità (PUM) nel quale è stato individuato il sistema tranviario di trasporto pubblico denominato SIR – Sistema Intermedio a Rete, articolato per tre linee principali, così schematizzate:

- Nord – Sud: Linea SIR 1
- Est – Ovest: Linea SIR 2
- Sud – Est: Linea SIR 3.

Con la suddetta deliberazione si è stabilito di avvalersi, ai sensi dell'art. 2 della Legge 211/92, di APS S.p.A. per la realizzazione e la gestione degli interventi relativi al nuovo sistema di trasporto pubblico.

Il Comune di Padova ha realizzato la linea di trasporto pubblico SIR 1 - Sistema Intermedio a Rete - Guizza-Stazione - Pontevigodarzere usufruendo del finanziamento ex L. 211/92 "Interventi dei sistemi di trasporto rapido di massa".

La progettazione esecutiva e l'attuazione della linea SIR 1, nonché la progettazione preliminare delle linee SIR 2 e SIR 3, sono avvenuti a seguito dell'avvalimento del Comune ad APS Holding S.p.A., già APS S.p.A., in qualità di stazione appaltante (accordi procedurali Comune-APS del 27/02/2002 e successivi atti integrativi del 05/02/2003, 07/07/2003, 10/11/2005, 28/06/2007 e 07/07/2008), mentre i rapporti con il Ministero delle Infrastrutture ed ai Trasporti sono stati gestiti dal Comune di Padova, quale destinatario dei relativi finanziamenti.

La linea SIR 1 è entrata completamente in esercizio nel 2009.

Nel frattempo, con delibere di G.C. n.1 del 9.1.2004 e n. 342 del 20.04.2004 sono stati approvati, rispettivamente, il progetto preliminare della linea SIR 3, Stazione FS – Ospedale – Voltabarozzo, con un percorso di 6 km e un importo previsto di 56 ML€, nonché il progetto della linea SIR 2, con percorso Rubano - Stazione FS – Ponte di Brenta, con un percorso di km 12,7 e un importo previsto di 127ML€.

Le linee SIR 2 e SIR 3 sono state confermate nelle previsioni del Piano Urbano della Mobilità elaborato nell'ambito del PATI della Conferenza Metropolitana di Padova – CO.ME.PA., approvato nel 2012.

In conseguenza di quanto stabilito dalle delibere di Giunta Comunale n. 541 del 03/08/2015 e n. 651 del 28/12/2017, è attualmente in corso la redazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – PUMS relativo all'ambito territoriale della CO.ME.PA. predisposto in base alle specifiche Linee Guida della Commissione UE recepite ed esplicitate più recentemente dal decreto del Ministero alle Infrastrutture e Trasporti del 4.8.2017; tra i suoi principali obiettivi è previsto il potenziamento ed il miglioramento del servizio di trasporto pubblico con l'attuazione delle linee SIR 2 e SIR 3.

Nelle linee strategiche di mandato dell'Amministrazione del Comune di Padova 2017-2022, approvate con delibera di Consiglio Comunale n.36 del 13.07.2017, è previsto lo sviluppo della rete del trasporto pubblico, inserita in un progetto complessivo e coordinato di riqualificazione del servizio, a partire dalle già individuate principali linee di forza del tram SIR 1, SIR 2 e SIR 3, come anche riportato nel Documento Unico di Programmazione 2018 – 2022.

Si evidenzia che con decreto n. 587 del 22/12/2017 il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha individuato il Comune di Padova quale destinatario di € 56.000.000,00 a valere sul fondo per il finanziamento degli investimenti e lo sviluppo infrastrutturale del Paese, di cui all'art. 1, comma 140 della legge 11.12.2016, n. 232, per la realizzazione del progetto "Linea tramviaria SIR 3, tratta Stazione – Voltabarozzo".

A seguito del suddetto decreto il Comune di Padova ha predisposto ed approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 175 del 24/4/2018, nonché inviato al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in data 26.4.2018, la documentazione richiesta per il finanziamento di cui sopra.

Successivamente, in data 15/10/2018 con nota prot. n. 393470, è pervenuta dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti la bozza di Convenzione da sottoscrivere con il Ministero stesso regolante il finanziamento di cui al D.M. n.360 del 6/08/2018 per la realizzazione della Linea tramviaria SIR 3.

La suddetta convenzione prevede, all'articolo 7, che il Comune debba comunicare al Ministero la nomina del soggetto attuatore dell'intervento, con cui debbono essere sottoscritti appositi atti di disciplina del rapporto, in linea con il contenuto della convenzione stessa.

La legge 211/1992 prevede all'art. 2 che *"Gli enti locali di cui all'articolo 1, per la realizzazione e la gestione, anche disgiunte, dei programmi di interventi di cui alla presente legge, possono avvalersi di società costituite ai sensi dell'articolo 22 della legge 8 giugno 1990, n. 142, ovvero delle società di cui all'articolo 2 della legge 15 dicembre 1990, n. 385, nonché di aziende e società già concessionarie di reti metropolitane a guida vincolata"*.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO l'art.4, comma 2, D. Lgs. 175 del 19 agosto 2016 relativo alle *"Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche"*;

DATO ATTO che:

- APS Holding S.p.A. è società partecipata al 99,99 % dal Comune di Padova e, per il restante 0,01%, dal Comune di Vigonza (quota in corso di acquisizione da parte di APS Holding Spa), il quale esercita sulla stessa il controllo analogo ai sensi e per gli effetti di cui agli articoli 2 e 16 del D.lgs 175/2016;
- ad APS Holding S.p.A. il Comune di Padova ha già affidato, quale società in house, la gestione di determinati servizi e attività che sono state anche indicate nella specifica comunicazione ad ANAC in data 01.03.2018, come previsto dall'art. 192 del D.Lgs 50/2016, per l'inserimento nell'apposito elenco al numero ID 501;
- APS Holding appare il soggetto più idoneo a rivestire la qualifica di "soggetto attuatore" di cui all'art. 7 della Convenzione per le seguenti ragioni:
 - a) è il soggetto che già ha espletato l'attività di progettazione e di stazione appaltante per la realizzazione della linea del tram SIR1;
 - b) relativamente alla linea tramviaria SIR 1, è il soggetto attualmente proprietario del sistema di guida vincolata (rotaia, resina, scambi), degli impianti di alimentazione elettrica di trazione e relativi supporti, impianti di gestione del sistema, delle pensiline di fermata e dei mezzi mobili, nel rispetto del principio di separazione della proprietà delle reti e degli impianti rispetto alla gestione del servizio;
 - c) è stata fino al maggio 2015, prima del subentro di Busitalia Veneto S.p.A. (società peraltro partecipata al 55% da Busitalia Sita Nord s.r.l. e al 45% da APS Holding S.p.A.), la società che ha gestito il servizio di trasporto pubblico urbano, acquisendo quindi una notevole esperienza in materia di trasporto pubblico locale;
 - d) quale società in house del Comune di Padova, è affidataria, tra gli altri, del servizio di gestione della sosta pubblica a pagamento;

VISTA la nota di APS Holding S.p.A., in data 11/12/2018 prot.n. 476762, con la quale ha assicurato la propria capacità tecnico-organizzativa ad assumersi l'incarico di soggetto attuatore ex art.2 della Legge 211/92 per la realizzazione della linea tramviaria SIR 3 – tratta Stazione Voltabarozzo;

RITENUTO che, per quanto sopra riportato, risulta la convenienza dell'individuazione del ruolo di soggetto attuatore in APS Holding S.p.A., avendo la stessa società pubblica acquisito nel tempo adeguata esperienza e know how in materia di progettazione e gestione di impianti a rete per la linea tramviaria cittadina, risultando pertanto in possesso dei necessari requisiti per garantire efficienza, economicità e qualità del servizio, nonché di garantire l'ottimale impiego delle risorse pubbliche;

DATO ATTO che alla luce della disponibilità manifestata da APS Holding S.p.A. occorre dettare le fondamentali linee d'indirizzo del rapporto tra Comune di Padova e soggetto attuatore APS Holding S.p.A., fermo restando che con successivo provvedimento di Giunta Comunale verrà approvato un apposito atto per regolare i rapporti tra le parti, al fine di disciplinare i reciproci impegni per garantire il puntuale adempimento delle obbligazioni inerenti alla convenzione da stipularsi con il Ministero delle Infrastrutture relativa all'erogazione del finanziamento statale destinato alla realizzazione della Linea tramviaria SIR 3;

RITENUTO pertanto di stabilire che:

- APS Holding S.p.A. verrà incaricata quale soggetto attuatore ex art. 2 della legge n.211/1992 per la progettazione e realizzazione della linea tramviaria SIR3– tratta Stazione Voltabarozzo, comprensivo della funzione di stazione appaltante ai fini della realizzazione della linea tramviaria stessa;
- per quanto attiene ai beni patrimoniali destinati al servizio di trasporto pubblico della linea tramviaria SIR3, al fine di garantire uniformità e coerenza gestionale e patrimoniale della realizzanda Linea Tramviaria SIR 3, rispetto a quanto già realizzato per la Linea SR 1, i beni afferenti all'esercizio della linea SIR 3, acquistati e/o realizzati da APS Holding S.p.A. con fondi trasferiti dal Comune di Padova, dovranno rimanere in proprietà di APS Holding S.p.A. con vincolo di destinazione al suddetto servizio pubblico di trasporto (mezzi mobili, sistema guida vincolata costituito da rotaia, resina e scambi, impianti di alimentazione elettrica di trazione e relativi supporti, impianti di gestione del sistema, pensiline di fermata), conformemente a quanto già previsto per la Linea SIR1, con esclusione dei beni di proprietà del Comune di Padova (al pari della disciplina prevista per la linea SIR1) di cui verrà concessa comunque la disponibilità ai fini della realizzazione della linea. Il Comune di Padova potrà in essere i necessari meccanismi negoziali (statutari o convenzionali) utili a garantire l'effettiva destinazione di tali beni all'utilità pubblica cui sono destinati;
- ogni altro aspetto del rapporto tra le parti verrà regolamentato nell'apposito disciplinare;

VISTI gli artt. 42 e 48 del D. Lgs. 18/08/2000 n°267;

PRESO atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'articolo 49 e dell'articolo 97 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di individuare, in attuazione dell'art. 7 della convenzione da stipularsi tra il Comune di Padova e il *Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Direzione generale per i Sistemi di trasporto ad impianti fissi e il trasporto pubblico locale* regolante l'erogazione del finanziamento statale per la realizzazione della linea tramviaria SIR 3 – tratta Stazione Voltabarozzo, la società pubblica APS Holding S.p.A. quale soggetto attuatore della Linea SIR3;
3. di stabilire le seguenti linee d'indirizzo del rapporto convenzionale da stipularsi tra il Comune di Padova e soggetto attuatore APS Holding S.p.A.:
 - APS Holding S.p.A. verrà incaricata, quale soggetto attuatore ex art. 2 della legge n.211/1992, per la progettazione e realizzazione della linea tramviaria SIR3 – tratta Stazione Voltabarozzo, comprensivo della funzione di stazione appaltante ai fini della realizzazione della linea tramviaria stessa;
 - per quanto attiene ai beni patrimoniali destinati al servizio di trasporto pubblico della linea tramviaria SIR3, al fine di garantire uniformità e coerenza gestionale e patrimoniale della realizzanda Linea Tramviaria SIR 3 rispetto a quanto già realizzato per la Linea SR 1, i beni afferenti all'esercizio della linea SIR 3, acquistati e/o realizzati da APS Holding S.p.A. con fondi trasferiti dal Comune di Padova, dovranno rimanere in proprietà di APS Holding S.p.A. con vincolo di destinazione al suddetto servizio pubblico di trasporto (mezzi mobili, sistema guida vincolata costituito da rotaia, resina e scambi, impianti di alimentazione elettrica di trazione e relativi supporti, impianti di gestione del sistema, pensiline di fermata), conformemente a quanto già previsto per la Linea SIR1, con esclusione dei beni di proprietà del Comune di Padova (al pari della disciplina prevista per la linea SIR1) di cui verrà concessa comunque la disponibilità ai fini della realizzazione della linea. Il Comune di Padova potrà in essere i necessari meccanismi negoziali (statutari o convenzionali) utili a garantire la effettiva destinazione di tali beni all'utilità pubblica cui sono destinati;
 - ogni altro aspetto del rapporto tra le parti verrà regolamentato nell'apposito disciplinare, da approvarsi con successivi provvedimenti di Giunta Comunale o del dirigente competente, nel pieno rispetto dei contenuti e delle condizioni previste dallo schema di Convenzione trasmesso in data 15.10.2018 dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti con nota prot. n.393470;
4. il Dirigente del Settore Urbanistica Servizi Catastali e Mobilità provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000.

(***)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

11/12/2018

Il Capo Settore
Danilo Guarti

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

11/12/2018

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

11/12/2018

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

4) Il Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 136 del 19/12/2018, esprime parere favorevole in ordine alla presente deliberazione così come proposto dalla Giunta Comunale in ottemperanza dell'art. 77 del Regolamento Comunale di contabilità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

21/12/2018

Il Revisore dei Conti
Enzo Colosso

OMISSIS

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Cusumano, Tiso, Cavatton, Tarzia, Luciani, Berno, Pellizzari, Lonardi, Bettella, Mosco, Ferro, Foresta, Cappellini e Sangati; replica il Vice Sindaco Lorenzoni.

Seguono le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Cusumano, Sodero, Lonardi, Cavatton, Pasqualetto, Ferro e Berno.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, la proposta all'ordine del giorno.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 30

Voti favorevoli n. 20

Contrari n. 10 (Luciani, Lonardi, Mosco, Cusumano, Sodero, Meneghini, Cavatton, Turrin, Cappellini e Pellizzari)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Il Presidente pone quindi in votazione, con il sistema elettronico, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento e, con l'assistenza degli Scrutatori, si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 30

Voti favorevoli n. 20

Astenuti n. 1 (Lonardi)

Non votanti n. 9 (Sodero, Mosco, Pellizzari, Luciani, Cavatton, Turrin, Cappellini, Cusumano e Meneghini)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara immediatamente eseguibile la proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Giovanni Tagliavini

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Zampieri

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal 04/01/2019 al 18/01/2019, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

P. IL CAPO SETTORE SERVIZI
ISTITUZIONALI
Valeria Pavone

E' divenuta ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 il giorno 14/01/2019.

IL CAPO SETTORE SERVIZI
ISTITUZIONALI
Michele Guerra

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi dal 04/01/2019 al 18/01/2019.

