



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2019/57/0970 del 29/11/2019

**Oggetto:** SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. SERVIZIO DI APERTURA, PULIZIA E CHIUSURA DEI SERVIZI IGIENICI PUBBLICI COMUNALI. DETERMINAZIONE A CONTRARRE - CIG 8109195F65 – CUI S0064406028720190010

#### **IL CAPO SETTORE LLPP Lavori Pubblici**

PREMESSO che con deliberazione GC n. 2019/0565 del 24/09/2019 è stato approvato il progetto per il servizio di apertura, pulizia e chiusura dei servizi igienici pubblici comunali;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere con urgenza all'espletamento delle procedure per l'affidamento del servizio in oggetto allo scopo di tenere aperti i servizi igienici pubblici e costituire un'utile opzione per quella parte di cittadinanza (o di visitatori della città) che intenda servirsene;

RITENUTO opportuno riservare la partecipazione alla presente procedura alle cooperative sociali di tipo b) di cui alla legge n. 381/1991, così come previsto dall'art. 112 Dlgs. 50/2016 e dalla deliberazione ANAC n. 32 del 20/01/2016 recante le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali, stante la natura del servizio e le finalità sociali di integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate che sono già state sperimentate da parte di questa Amministrazione;

RITENUTO opportuno, inoltre, promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'UE, ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, prevedendo che l'aggiudicatario del contratto di appalto debba assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, stante la facoltà prevista dall'art. 36, comma 1, per i contratti sotto soglia, di applicare le disposizioni di cui all'art. 50 Dlgs 50/16;

VISTO l'elenco non nominativo del personale impiegato dall'operatore uscente, allegato e facente parte integrante del presente provvedimento, con indicazione della qualifica, livelli di anzianità, sede di lavoro, monte ore, nonché l'indicazione di lavoratori svantaggiati ex L. 381/91 per l'applicazione della clausola sociale di cui sopra;

PRESO ATTO che, nella succitata delibera n. 565/2019 è specificato che non sono stati rilevati rischi da interferenze per cui non necessita la redazione del DUVRI;

RILEVATO che si rende necessario riapprovare come atto pubblico amministrativo lo schema di contratto approvato con la succitata delibera GC 565/2019, al fine ulteriore di armonizzare l'art. 4 con la previsione della clausola sociale e modificare l'art. 6 in riferimento al limite relativo al subappalto da intendersi pari al 40% e non al 30% come erroneamente indicato nello stesso;

CONSIDERATO che in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del d.lgs. n. 50/2016, non risulta opportuno né economicamente conveniente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso sia in relazione all'entità dell'appalto sia ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti, nonché alla tipologia di operatori economici cui è, come sopra evidenziato, riservata la procedura, è da ritenersi rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato;

VISTO l'art. 1, c. 450, L. 296/06, che per l'affidamento dei contratti di servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria, stabilisce l'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

CONSIDERATO che il contratto in questione ha ad oggetto servizi non rinvenibili nel mercato elettronico;

RILEVATO, inoltre, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06 nonché nel rispetto della circolare del Direttore Generale prot. n. 253161 del 05/10/2004, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche neppure all'interno delle convenzioni CONSIP e che in ogni caso, per le finalità sopra esposte, si ritiene di procedere all'affidamento mediante procedura aperta la cui partecipazione è riservata alle cooperative sociali di tipo b);

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/16;

VISTE le linee guida n. 4, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

VISTA la deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, da cui risulta che in considerazione dell'ammontare del contratto in oggetto è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 225,00;

DATO ATTO che in questo modo è stata determinata la spesa dell'intervento e individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- l'Arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2019/452), nonché come direttore dell'esecuzione del contratto;
- p.i. Tiziano Gaspari, quale direttore operativo dell'esecuzione del contratto;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 102 e n. 103 del 22 dicembre 2018, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 8 del 11 gennaio 2019, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2019-2021;

VISTI:

- l'art. 192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- gli artt. 32 e 35 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;
- l'art. 35 del Regolamento di Contabilità del Comune di Padova;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

### D E T E R M I N A

2633737) che l'oggetto del contratto è il servizio di apertura, pulizia e chiusura dei servizi igienici pubblici comunali;

2633737) di procedere all'affidamento del contratto suddetto, dell'importo complessivo di € 203.750,00 (IVA 22% esclusa), di cui € 195.429,78 per costi della manodopera (rilevati secondo quanto descritto nell'allegata stima dei costi della manodopera), le cui clausole contrattuali sono contenute nello schema di contratto e nel capitolato speciale d'appalto;

2633737) che nell'ambito dell'importo complessivo dell'appalto sopra precisato, non sono presenti oneri per la sicurezza da evidenziare, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze;

2633737) che per gli effetti dell'art. 48, comma 2, D.Lgs. 50/16, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;

2633737) che all'affidamento del servizio si procederà mediante procedura aperta e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, c.2 Dlgs 50/16. La valutazione dell'offerta economica e dell'offerta tecnica sarà effettuata in base ai seguenti elementi di valutazione:

a) offerta economica: **prezzo** (prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari) – **max punti 30/100**;

b) offerta tecnica: **qualità** da valutare mediante un progetto tecnico (relazione descrittiva redatta preferibilmente in massimo 4 facciate A4) sulla base dei criteri e sub-criteri di tipo discrezionale e tecnico-quantitativi riportati nella tabella che segue – **max punti 70/100**:

N.	CRITERI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-CRITERI VALUTAZIONE	DIPUNTI
A	MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO assicurandone la continuità, la qualità, la risposta alle eventuali variazioni dell'orario di apertura, ecc.	40	A.1	Modalità di relazione con il Comune	10
			A.2	Modalità di relazione con l'utenza esterna	10
			A.3	Modalità di reporting a supporto della rendicontazione del riscosso	10
			A.4	Modalità di formazione del personale	10
B	MODALITÀ DI GESTIONE DEI RISCHI E DELLE EMERGENZE	10	B.1	Soluzioni organizzative, formative o metodologiche per il rispetto delle norme di sicurezza, evacuazione in caso di necessità e gestione del primo soccorso	5
			B.2	soluzioni organizzative o metodologiche che consentano di rispondere a situazioni difficili o impreviste, quali ad esempio utenti che non parlano la lingua italiana, conflitti con l'utenza, furti, guasti o altro	5
C	OPERE DI TINTEGGIATURA delle PARETI E SOFFITTI (incluso ogni onere)	7	C.1	Tinteggiature interne dei servizi igienici Piazza delle	3 (on/off)

				Erbe comprese le pareti della scala di accesso (entro due mesi dalla consegna)	
			C.2	Tinteggiature interne dei servizi igienici Via Pietro d'Abano (entro tre mesi dalla consegna)	4 (on/off)
D	ESPURGO VASCHE FOGNATURA e FOSSE BIOLOGICHE da effettuare con autobotte canal-jet (frequenza semestrale)	6	D.1	Interventi n°2 / anno di espurgo servizi igienici Piazza delle Erbe	3 (on/off)
			D.2	Interventi n°2 / anno di espurgo servizi igienici Giardini dell'Arena	3 (on/off)
E	MANUTENZIONI CONTINUATIVE per tutti i Servizi igienici	7	E.1	Interventi per disotturazione scarichi wc, vasi alla turca, orinatoi, lavabi da eseguirsi in giornata ogni qualvolta si presenta il malfunzionamento	2 (on/off)
			E.2	Riparazioni delle cassette di risciacquo/sciacquoni con sostituzione dei relativi ricambi per la stesse	2 (on/off)
			E.3	Sostituzione delle tavolette per wc nei bagni (uomini, donne, disabili )	2 (on/off)
			E.4	Sostituzione degli aeratori rompigitto delle rubinetterie	1 (on/off)
<b>TOTALE</b>					<b>70 PUNTI</b>

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato applicando il metodo aggregativo compensatore.

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura "qualitativa" (ossia, degli elementi soggetti ad una valutazione di tipo discrezionale quali i criteri A e B), sarà utilizzato il sistema basato sull'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo attribuibile in relazione al criterio), variabile tra zero e uno, da parte di ciascun commissario di gara. Una volta che ciascun commissario ha attribuito il coefficiente a ciascun concorrente, viene calcolata la media dei coefficienti attribuiti, viene attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e vengono di conseguenza riparametrati tutti gli altri coefficienti.

Ciascun componente la commissione attribuisce discrezionalmente un coefficiente secondo lo schema sotto riportato, per ciascun criterio di valutazione di tipo discrezionale:

- Eccellente 1,0
- Molto buono 0,8
- Buono 0,6
- Discreto 0,4
- Sufficiente 0,2
- Insufficiente 0,0

Per quanto riguarda la valutazione dei criteri di natura quantitativa, il punteggio relativo al prezzo sarà attribuito tramite il metodo bilineare di cui alla linea guida ANAC n. 2 con applicazione del coefficiente 0,85.

Per quanto riguarda invece i criteri C, D, E, trattandosi di indicatori tecnico-quantitativi, verrà assegnato un punteggio tabellare automatico e in valore assoluto sulla base della presenza o assenza nell'offerta dell'elemento richiesto (ON/OFF).

2633737) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché:

- essere cooperativa sociale di tipo B ai sensi della L. 381/91, con almeno il 30% dei lavoratori (soci o non) costituito da persone svantaggiate ai sensi dell'art. 4 L. 381/91 (come precisato nella delibera A.N.A.C. n. 32 del 20.1.2016, la suddetta percentuale di lavoratori svantaggiati deve essere riferita sia al numero complessivo dei lavoratori della cooperativa -soci e non- sia a quello che eseguirà le prestazioni oggetto dell'appalto);
- iscrizione all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali della Regione di competenza, ai sensi dell'art. 5 L. 381/91;
- iscrizione al Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio per attività di pulizie (L. 25/01/94 n. 82 e DM 274/97);

2633737) di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 133, c. 8 del D. Lgs. 50/2016, prevedendo che il controllo previsto a carico del miglior offerente circa l'inesistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs 50/2016 sia esteso al successivo in graduatoria;

2633737) che il contratto sarà contabilizzato a misura e stipulato in forma di atto pubblico amministrativo (art. 32, c. 14 del D.Lgs. 50/2016);

2633737) di dare atto che la Commissione giudicatrice sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte; sarà composta da n. 3 esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto; si prevede che i lavori della Commissione avranno una durata di almeno un mese e si svolgeranno in massimo n. 3 sedute;

2633737) di dare atto di quanto stabilito dagli artt. 31 e 101 del D. Lgs. 50/2016, dalle linee guida ANAC n. 3/2016 di attuazione del Codice e dal D.M. infrastrutture e trasporti del 7/3/2018 n. 49, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- l'Arch. Stefano Benvegnù, Funzionario Tecnico con A.S., quale responsabile del procedimento per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 2019/452), nonché come direttore dell'esecuzione;
- p.i. Tiziano Gaspari, quale direttore operativo dell'esecuzione del servizio;

2633737) di trasmettere il presente atto al Settore Contratti, Appalti e Provveditorato per le attività di competenza;

2633737) di impegnare la spesa di € 225,00 quale contributo a favore dell'A.N.A.C. a carico della stazione appaltante ai sensi del D.Lgs. 50/16 sul cap. 13218805 "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" classificazione di bilancio U.01.06.1.03 - piano dei conti U.1.03.02.13.001 sul bilancio di previsione 2019;

2633737) che, ai sensi dell'art. 1 comma 4 – che modifica l'art. 26, comma 3 bis della legge 23 dicembre 1999, n. 488 – del D.L. 168 del 12 luglio 2004 convertito in Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento è soggetto alle funzioni di sorveglianza e controllo del Settore Programmazione Controllo e Statistica.

29/11/2019

Il Capo Settore LLPP  
Emanuele Nichele

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.06.1.03	13218805	U.1.03.02.13.001	225,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	201902619	2019001631900

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

03/12/2019

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa