



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2023/57/0573 del 07/11/2023

**Oggetto:** NGEU PNRR M5C2I2.3 PINQUA - CUP: H99J21000290005 - LLPP EDP 2021/138 EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEL FABBRICATO ERP DI 36 ALLOGGI IN VIA DUPRÈ CIV. 24. IMPORTO COMPLESSIVO DI PROGETTO € 847.500,00 (CUI: 00644060287202100169 – CIG: A01B97B30D) SECONDO I C.A.M. (DM 23 GIUGNO 2022 EDILIZIA). DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

### IL CAPO SETTORE LLPP AD INTERIM Lavori Pubblici

PREMESSO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 2021/0101 del 12/03/2021 nell'ambito del "Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare - PINQUA" è stato approvato, tra gli altri, il progetto di fattibilità tecnica ed economica relativo all'efficientamento energetico del fabbricato ERP di 36 alloggi in Via Duprè 24 (programma PinQua) (LLPP EDP 2021/138), per un importo totale di € 820.000,00, finanziato dall'Unione Europea – NextGeneration EU nell'ambito nel PNRR Missione M5 – Componente C2 – Investimento 2.3 – A.4 Programma innovativo nazionale per la qualità dell'abitare per € 275.000,00 e con fondi del Comune per € 545.000,00;
- in data 30/03/2022 è stata stipulata la convenzione tra il Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili e il Comune di Padova quale soggetto beneficiario PINQuA;
- l'intervento in oggetto rientra tra quelli per i quali è prevista una pre-allocazione delle risorse agli Enti locali nella percentuale del 10% e per la quale il Comune ha presentato richiesta in Regis tramite procedura semplificata;
- con Decreto MEF n. 187 del 11/08/2023, è stata accolta l'istanza per l'accesso al Fondo per le opere indifferibili relative al secondo semestre 2023 per il progetto in oggetto e assegnato al Comune di Padova l'importo di € 27.500,00 elevando l'importo complessivo finanziato nell'ambito del PNRR ad € 302.500,00;
- con delibera di G.C. n. 487 del 29/09/2023 è stato approvato il progetto esecutivo denominato "Efficientamento energetico del fabbricato ERP di 36 alloggi in via Duprè civ. 24 – NGEU PNRR M5C2I2.3 PINQUA", dell'importo complessivo di € 847.500,00;

VISTO

- il verbale di verifica e validazione del progetto sottoscritto il 25/09/2023 dal Responsabile Unico di Progetto ing. arch. Fabiana Gavasso, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 36/2023, approvato con determinazione n. 2023/57/0542 del 27/09/2023;
- il quadro economico e il rispettivo cronoprogramma;

RICHIAMATI

- i principi trasversali previsti dal Regolamento UE, n. 2021/241 e dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm"), il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere e l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani nonché i principi di sana gestione finanziaria di cui al Regolamento UE 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, in Legge 29 luglio 2021 n.108 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- gli obblighi stabiliti dal "Protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture",

stipulato in data 17 settembre 2019 tra le Prefetture della Regione Veneto, la Regione del Veneto, l'Unione delle Province del Veneto e l'ANCI Veneto recepito dal Comune di Padova con deliberazione della Giunta Comunale n. 672 del 29/10/2019 e scaduto il 16.09.2022, applicabile in via transitoria con valenza di "Patto di integrità" secondo le Istruzioni operative impartite dalla Segreteria Generale della Programmazione della Regione Veneto con nota prot. 456129 del 5.10.2022;

- l'art. 225, c. 8 del D.Lgs. 36/2023, il quale specifica che le procedure di affidamento e i contratti riguardanti gli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, restano regolati anche dopo la data di efficacia del nuovo Codice (1 luglio 2023) dalle disposizioni speciali di cui al decreto legge 77/2021 convertito con legge 108/2021, al decreto legge 13/2023, nonché dalle specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018;

DATO ATTO CHE per perseguire le finalità relative alle pari opportunità, generazionali e di genere, nonché per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili, nel bando di gara saranno inseriti i requisiti necessari di cui all'art. 47 del D.L. 77/2021 (convertito in Legge 108/2021), stabilendo una percentuale del 15% delle assunzioni necessarie all'occupazione femminile, in deroga alla percentuale prevista in attuazione degli obblighi assunzionali, in considerazione della specifica natura del settore di riferimento, tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT, rettificando in tal senso la previsione contenuta nell'art. 4-bis dello schema di contratto approvato con delibera GC 487/2023;

RITENUTO, su proposta del Responsabile Unico di Progetto tenuto conto del parere del MIT n. 735 del 24/09/2020, di procedere, per l'affidamento di che trattasi, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, considerando tale procedura più efficace ed efficiente per i seguenti motivi:

- questa Stazione Appaltante non è dotata di un Elenco degli Operatori economici da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare alla procedura negoziata di cui all'art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020 ed i tempi necessari per la sua costituzione non sono compatibili con le milestones previste dal decreto di finanziamento dell'opera in oggetto;
- la procedura negoziata di cui all'art. 1 D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020, stante quanto sopra precisato, si deve svolgere in due distinte fasi procedimentali (indagine di mercato previa pubblicazione di un avviso per selezionare i concorrenti da invitare alla gara e successivo invito alla gara e suo svolgimento), mentre la procedura aperta si svolge in un'unica fase e questo la rende preferibile nell'ottica della maggior speditezza e celerità della procedura di affidamento abbinata alla massima salvaguardia del preminente interesse pubblico alla più ampia partecipazione possibile di operatori economici, comportando, altresì, una riduzione degli adempimenti amministrativi sia per gli operatori economici sia per i funzionari della stazione appaltante;
- della possibilità di attuare l'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023 che semplifica e velocizza la complessa fase di verifica della documentazione amministrativa, norma e conseguente semplificazione, invece, non applicabile ove si ricorra alla procedura negoziata;
- per quanto sopra esposto, è più efficacemente perseguito il principio del risultato, garantendo la massima concorrenza tra gli operatori economici e nel contempo gli obiettivi di accelerazione delle procedure di affidamento stabiliti dal legislatore;

RITENUTO, altresì, su proposta del Responsabile Unico di Progetto, di procedere con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo (art. 108, c.1, D.Lgs. 36/2023), in quanto detto criterio è più idoneo al rispetto delle esigenze di celerità ed economicità della specifica procedura, tenuto conto che la natura delle soluzioni tecniche previste nell'appalto, puntualmente descritte e determinate negli elaborati di progetto, non necessitano di apporti innovativi e/o migliorativi da parte dei concorrenti con proposte differenziate;

DATO ATTO che, sentito il Responsabile Unico di Progetto, in relazione ai lavori di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali/quantitativi stante la natura unitaria dell'intervento e la stretta interconnessione delle lavorazioni previste, e in ogni caso sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa, è sicuramente rispettato l'obiettivo di garantire l'effettiva partecipazione delle micro, piccole e medie imprese,

anche di prossimità, rispettando la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 58 sopra citato;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

DATO ATTO altresì che si rende necessario integrare lo Schema di Contratto prevedendo che l'appaltatore, prima della stipula del contratto, abbia sottoscritto la dichiarazione di conformità agli standard sociali minimi di cui all'allegato I al decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 6 giugno 2012;

DATO ATTO che, ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto ha individuato il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto che risulta essere il CCNL Settore Edilizia Industria;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento vengono individuati:

- ing. Arch. Fabiana Gavasso, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 487);
- arch. Fabio Agostini, quale direttore dei lavori;
- geom. Piergiorgio Stefani, quale direttore operativo;
- geom. Michela Cavallini, quale ispettore di cantiere;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 Dlgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;

- avvalendosi della facoltà di cui all'art. 76, c. 6, Dlgs. 36/2023, entro un anno dalla stipula del contratto originale, la stazione appaltante si riserva di affidare all'aggiudicatario dell'appalto iniziale nuovi lavori, consistenti nella ripetizione di lavori già previsti negli elaborati di progetto, per un importo stimato dal progettista complessivamente non superiore ad € 141.951,03; nel caso in cui si avvalesse di detta facoltà, tali lavori saranno finanziati con risorse proprie dell'amministrazione;

- pertanto, l'importo dei sopra citati lavori analoghi deve essere computato per la determinazione del valore globale dell'appalto, ai fini dell'individuazione delle soglie di cui all'art. 14 Dlgs. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 120, c. 9 Dlgs. 36/2023, nei documenti di gara è stato stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;

- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri compresi)	€ 704.712,22
importo per lavori analoghi (oneri compresi)	€ 141.951,03
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri compresi)	€ 140.942,44
<i>Valore globale stimato (tenuto conto della <u>facoltà di affidamento</u> di lavori analoghi e di opzione del quinto in aumento)</i>	€ 987.605,69

DATO ATTO che

- il valore globale stimato dei lavori, tenuto conto della facoltà di affidamento di lavori analoghi e di opzione del quinto, ammonta a € 987.605,69, ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ammonta a € 410,00;

- in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

RICHIAMATE le Deliberazioni del Consiglio Comunale n. 3 e n. 4 del 30 gennaio 2023, dichiarate immediatamente eseguibili, con le quali sono stati approvati, rispettivamente, il D.U.P. e il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 nonché la deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 7 febbraio 2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG per gli esercizi 2023-2025;

VISTO

- l'art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'allegato II.12 al D.Lgs. 36/2023 che disciplina il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro di cui all'art. 100, c. 4, del Codice;

- la delibera ANAC n. 621 del 20 dicembre 2022 "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2023" o successiva delibera, in merito al contributo di gara;

VISTI inoltre

- gli artt. 17 e 14 del D. Lgs. 36/2023;
- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- l'art. 57, c. 2 del D. Lgs. 36/2023;

## D E T E R M I N A

1. che l'oggetto del contratto è la realizzazione dei lavori del progetto denominato "Efficientamento energetico del fabbricato erp di 36 alloggi in via Duprè civ. 24 – NGEU PNRR M5C2I2.3 PINQUA";

2. che le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nel Capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto, approvati con delibera di G.C. n. 487 e integrati con il presente atto e, in particolare:

- l'importo lavori di € 704.712,22 viene scisso in € 603.523,58 da assoggettare a ribasso (di cui € 113.253,92 per costi della manodopera) ed in € 101.188,64 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza; ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT.
- l'importo di € 141.951,03 relativo all'eventuale ripetizione di lavori analoghi di cui all'art. 76, c.6 Dlgs. 36/2023 viene scisso in € 123.312,03 da assoggettare a ribasso e in € 18.639,00 da non assoggettare a ribasso perché inerenti i costi della sicurezza. Ai fini dell'eventuale affidamento dei lavori analoghi mediante la procedura negoziata di cui all'art. 76 Dlgs 36/2023, sarà preso a riferimento il medesimo ribasso offerto dall'aggiudicatario in sede di partecipazione alla gara per i lavori principali.

3. tutti i riferimenti contenuti negli elaborati progettuali relativi al D.Lgs. 50/2016 devono intendersi aggiornati alle corrispondenti norme del D. Lgs. 36/2023;

4. che per le motivazioni di cui in premessa, all'affidamento dei lavori si procederà previo esperimento di procedura aperta (art. 71 del D. Lgs. 36/2023) e il criterio di individuazione del miglior offerente sarà quello del prezzo più basso determinato mediante ribasso sull'elenco prezzi posto a base di gara. Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del D.lgs. 36/2023, qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque, le offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata secondo il METODO A di cui all'allegato II.2 al Codice, saranno escluse automaticamente;

5. di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107, c.3 del D. Lgs. 36/2023;

6. che relativamente alle opere da eseguire, sulla base di quanto riportato negli elaborati progettuali, validati dal Responsabile Unico di Progetto e approvati con delibera di G.C. n. 487 del 29/09/2023, le categorie e gli importi dei lavori sono:

#### LAVORI PRINCIPALI

- la categoria prevalente è OS6 - importo lavori € 407.838,41;
- la categoria scorporabile è OS7 - importo lavori € 296.873,81;

Su indicazione del Responsabile Unico di Progetto, si precisa che, stante la natura specialistica delle lavorazioni, le categorie dei lavori sopra indicate non possono ritenersi fungibili con il possesso di attestazione SOA nella categoria OG1.

#### EVENTUALE RIPETIZIONE LAVORI ANALOGHI (art. 76, c. 6 Dlgs. 36/2023)

- Categoria prevalente OS6: Importo lavori € 103.081,78
- Categoria scorporabile OS7: Importo lavori € 38.869,25 (rettificando così l'importo relativo a questa categoria di lavori analoghi indicati all'art. 2 dello schema di contratto);

7. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici devono essere in possesso dei requisiti generali e di idoneità professionale previsti dal Dlgs 36/2023 e dei requisiti necessari di cui all'art. 47 del D.L. 77/2021, con la deroga indicata in premessa quanto agli obblighi assunzionali previsti per favorire l'occupazione femminile;

8. che l'impresa dovrà possedere adeguati requisiti di qualificazione ai sensi della vigente normativa. Ai fini della partecipazione alla gara è sempre necessario il possesso di attestazione SOA da parte dei concorrenti, in applicazione del disposto di cui all'art. 100, c. 4, D.lgs 36/2023, stante che la presente procedura di aggiudicazione riguarda un appalto di lavori di importo superiore ai 150.000 euro;

9. l'aggiudicatario dovrà rispettare, relativamente alle categorie di lavorazioni indicate nel capitolato d'onere, i criteri ambientali minimi contenuti nel DM 23 GIUGNO 2022 EDILIZIA, oltre che i principi previsti per gli appalti PNRR, tra cui i principi DNSH;

10. che l'opera è appaltabile;

11. che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa (art. 18, c. 1 D.Lgs. 36/2023), a cura del Settore Contratti Appalti e Provveditorato e le relative spese contrattuali saranno a carico dell'aggiudicatario;

12. ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, in relazione alla dimensione e alla tipologia e categoria dell'intervento sono individuati:

- ing. Arch. Fabiana Gavasso, quale Responsabile Unico di Progetto per i lavori di che trattasi;
- arch. Fabio Agostini, quale direttore dei lavori, che fornisce l'attestazione dello stato dei luoghi di cui all'art. 1, c. 2 dell'Allegato II.14 del Dlgs 36/2023;
- geom. Piergiorgio Stefani, quale direttore operativo;
- geom. Michela Cavallini, quale ispettore di cantiere;

13. di impegnare la somma di € 410,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 22600015 ad oggetto "NGEU LLPP EDP 2021/138 - PNRR\_M5C2I2.3\_PinquaA - H99J21000290005 - FABBRICATO ERP VIA DUPRE' N. 24 EFFICIENTAMENTO ENERGETICO - (PROGRAMMA PINQUA A4)" del Bilancio di Previsione 2023 - Classificazione di bilancio U.08.02.2.02 Conto PF U.2.02.01.09.001 prenotazione n. 2023/14507/00 (delibera di G.C. n. 2023/487) (vincolo 2023S108)

07/11/2023

Il Capo Settore LLPP ad interim  
Matteo Barfi

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Provv.	Num. Defin.
C	U.08.02.2.02	22600015	U.2.02.01.09.001	410,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202302206	2023001450701

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina, dando atto che gli estremi del/i provvedimento/i che danno luogo all'/agli accertamento/i delle entrate al titolo 4, 5 e 6 che costituiscono la copertura e la loro classificazione in bilancio sono indicate nell'allegato che fa parte integrante dello stesso Visto.  
Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

08/11/2023

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa