



# Comune di Padova

## Settore Lavori Pubblici

### Determinazione n. 2024/57/0125 del 26/03/2024

**Oggetto:** APPALTO DEL SERVIZIO DI TELESORVEGLIANZA IMPIANTI DI ALLARME NEGLI EDIFICI COMUNALI AD USO UFFICI E SCOLASTICI E SERVIZI VARI. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE. SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004.

#### IL CAPO SETTORE LLPP Lavori Pubblici

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 687 del 12/12/2023 è stato approvato il progetto relativo al servizio di telesorveglianza degli impianti di allarme negli edifici comunali ad uso uffici e scolastici e servizi vari;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è previsto nell'ambito del programma di cui all'art. 37 D. Lgs. 36/23, Programma triennale per acquisiti, forniture e servizi 2024-2026 approvato con D.C.C. n. 2023/0104 del 18/12/2023 – CUI 00644060287202300010;

RICHIAMATO l'art. 17 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO che, alla luce del disposto di cui all'art. 58 D. Lgs. 36/2023, è stato deciso di non suddividere il contratto in lotti, stante l'esigenza di garantire un più efficiente coordinamento operativo a tutela del sistema di sicurezza di tutti gli stabili comunali;

RITENUTO di procedere, per l'affidamento del servizio in oggetto, su proposta del Responsabile Unico del Progetto, con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, mediante il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 3 del D. Lgs. 36/2023, trattandosi di un servizio non ad alta intensità di manodopera, con la previsione dell'inversione procedimentale ai sensi dell'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO, in esecuzione di quanto prescritto dall'art. 26 L. 488/99 e dall'art. 1, c. 449, L. 296/06, che il servizio in questione non è disponibile con analoghe caratteristiche all'interno delle convenzioni CONSIP e l'iniziativa non è attiva presso i Soggetti Aggregatori dell'area geografica di riferimento;

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 14, c. 4 D. Lgs. 36/2023, il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico è basato sull'importo totale pagabile, compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara;
- ai sensi dell'art. 120, c. 9 D. Lgs. 36/2023, nei documenti di gara è stato stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- ai sensi dell'art. 120, c. 10 D. Lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva di prorogare il contratto per una durata massima pari a 12 mesi, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 72.565,40, al netto di Iva;
- sulla base di quanto sopra descritto, il valore globale dell'appalto risulta essere così stimato:

Importo complessivo (oneri della sicurezza compresi)	€ 145.130,80
Importo per l'opzione di proroga (oneri della sicurezza compresi)	€ 72.565,40
Importo massimo del quinto d'obbligo, in caso di variazioni in aumento (oneri della sicurezza compresi)	€ 43.539,24
<i>Valore globale stimato della procedura (oneri della sicurezza compresi)</i>	<i>€ 261.235,44</i>

RITENUTO necessario riapprovare lo Schema di Contratto approvato con Delibera di G.C. n. 687/2023 per sopravvenuti adeguamenti dello stesso alla normativa vigente e di approvare al contempo l'elenco non nominativo del personale utilizzato dall'appaltatore uscente ai fini dell'applicazione della clausola sociale;

RITENUTO opportuno derogare, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, a quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, così come segue:

- **10. Garanzia Provvisoria:** stante la disciplina della produzione di atti e documenti agli organi della pubblica amministrazione di cui al DPR 445/2000, non viene richiesto l'inserimento di copia delle certificazioni possedute dagli operatori economici in caso di fruizione delle riduzioni dell'importo della garanzia di cui all'art. 106, c. 8 del Codice, ritenendosi necessaria e sufficiente la dichiarazione sostitutiva;

RITENUTO opportuno altresì integrare il bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, così come segue:

- **2.1 documenti di gara:** viene integrato con il seguente periodo "In caso di eventuale contrasto tra le prescrizioni degli elaborati progettuali e quelle del bando e del disciplinare di gara, prevalgono le disposizioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara."
- **3. Oggetto dell'appalto, importo e suddivisione in lotti nonché il paragrafo 17. Offerta economica, lettera c):** con riferimento ai costi della manodopera, tenuto conto degli orientamenti espressi dalla stessa Anac (delibera n.528 del 25.11.2023) e dal MIT (parere n. 2154/2023) nonché dalla giurisprudenza (Tar Firenze, sez. IV 29/1/2024 n.120 - Tar Calabria, Sezione staccata di Reggio Calabria, 08/02/2024, n. 119), allo scopo di non ingenerare equivoci nei partecipanti alla gara, viene cassata la seguente frase "I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso" e viene riformulato il paragrafo 17. OFFERTA ECONOMICA lettera c) come segue: "ai sensi dell'art. 41, c. 14, D.lgs. 36/23 i costi della manodopera sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso. Resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera. Si richiama in merito il parere n. 2154/2023 del MIT e la delibera ANAC, n.528 del 25.11.2023".
- **4. Soggetti ammessi in forma singola e associata e condizioni di partecipazione:** il riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b), c) D.Lgs. 36/2023 relativamente all'obbligo di indicare i consorziati per i quali il consorzio concorre, va integrato anche con riferimento ai consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettera d) del medesimo decreto, conformemente a quanto precisato a pag. 19 della Nota Illustrativa al Bando-tipo n. 1/2023, cassando conseguentemente il generico riferimento ai consorzi di cui "agli articoli 65, c. 2 del Codice", il quale comprenderebbe anche i consorzi ordinari, che sono invece soggetti al regime di cui all'art. 68 D.Lgs. 36/2023;
- **10. Garanzia provvisoria:** le disposizioni decorrenti dal 1/1/2024, vengono integrate fino al 30/06/2024 con quanto riportato nella deliberazione ANAC n. 606 del 19/12/2023 recante "Indicazioni operative per lo svolgimento della verifica di veridicità e autenticità delle garanzie fideiussorie ai sensi dell'articolo 106, comma 3, del decreto legislativo 31/3/2023, n. 36";
- **15.1 Domanda di partecipazione ed eventuale procura:** viene rettificato il riferimento al comma 3 anziché il comma 4 dell'art. 98 del Codice, riportato per errore materiale;

PRESO ATTO di quanto stabilito dagli artt. 15 e 114 del D.Lgs. 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023 vengono individuati:

- ing. Federica Bonato, quale Responsabile Unico di Progetto per il servizio di che trattasi (così come già riportato negli elaborati progettuali approvati con la succitata delibera n. 687/2023);
- ing. Simone Sarto, quale direttore d'esecuzione del contratto;

VISTA la deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023, in materia di contributo di gara a favore dell'Autorità, per cui è dovuto un contributo a carico della stazione appaltante pari ad € 250,00 mentre è prevista una quota a carico dell'operatore economico partecipante di € 18,00;

RITENUTO necessario adeguare la voce relativa al contributo ANAC in considerazione del valore globale stimato del servizio, comprensivo quindi dell'eventuale proroga e della facoltà dell'opzione del quinto in aumento, assestando il quadro economico di spesa approvato con delibera GC n. 2023/687 così come segue:

	<b>G.C. n. 687/2023</b>	<b>differenza</b>	<b>Determina a contrarre</b>
A) servizio	€ 144.130,80	€ 0,00	€ 144.130,80
Oneri	€ 1.000,00	€ 0,00	€ 1.000,00
<b>Totale</b>	<b>€ 145.130,80</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 145.130,80</b>
B) Somme a disposizione			
IVA 22%	€ 31.928,78	€ 0,00	€ 31.928,78
Incentivo	€ 2.902,62	€ 215,00	€ 2.687,62
Contributo ANAC	€ 35,00	-€ 215,00	€ 250,00
imprevisti	€ 2,80	€ 0,00	€ 2,80
<b>Totale</b>	<b>€ 34.869,20</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 34.869,20</b>
<b>Totale complessivo</b>	<b>€ 180.000,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 180.000,00</b>

PRESO ATTO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

DATO ATTO inoltre che l'acquisizione del CIG avverrà in un momento successivo all'adozione del presente provvedimento e sarà riportato nel bando stesso e nei successivi provvedimenti conseguenti le diverse fasi di vita del contratto;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 2023/0103 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - sezione strategica 2024-2027, sezione operativa 2024 – 2026, comprensivo della nota di aggiornamento;
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 2023/0104 del 18/12/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 2023/0723 con la quale è stato approvato il PEG 2024 – 2026;

VISTI, inoltre:

- l'art. 192 del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che, in materia di contratti prevedono che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;
- l'art. 64 dello Statuto Comunale;
- il regolamento comunale dei Contratti;

## DETERMINA

- 1) che l'oggetto è il servizio di telesorveglianza degli impianti di allarme negli edifici comunali ad uso uffici, scolastici e servizi vari, per la durata di 24 mesi, CPV 79711000-1 – CUI 00644060287202300010;
- 2) di riapprovare lo schema di contratto, per quanto riportato in premessa e di approvare al contempo l'elenco non nominativo del personale utilizzato dall'appaltatore uscente ai fini dell'applicazione della clausola sociale;
- 3) di procedere all'affidamento del contratto di cui sopra per un importo di € 145.130,80 (oneri compresi, al netto di IVA), di cui € 69.160,50 relativo ai costi della manodopera, con facoltà di proroga per ulteriori 12 mesi, per un valore di € 72.565,40 (oneri compresi, al netto di IVA), nonché con facoltà di opzione del quinto in aumento, per valore globale stimato di € 261.235,44, così come dettagliato in premessa;
- 4) che per l'individuazione del costo della manodopera, calcolato sulla base di quanto riportato nell'apposito elaborato di progetto, è stato preso a riferimento il CCNL per i dipendenti da istituti e imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari (codice: HV19);
- 5) che nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato, sono presenti oneri per la sicurezza non suscettibili di ribasso di gara, necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze, come da D.U.V.R.I. (documento unico valutazione rischi interferenze) di cui all'art. 26, c. 3, D. Lgs. 81/08, specificamente redatto ai fini dell'affidamento del contratto in oggetto, pari a € 1.000,00 complessivi per il biennio;
- 6) di dare atto che, considerata la natura omogenea del servizio, non sono individuabili prestazioni secondarie;
- 7) di aggiudicare l'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, c. 3, trattandosi di un servizio non ad alta intensità di manodopera, con la previsione dell'"inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;
- 9) che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei seguenti requisiti di ordine speciale:

### A) Requisiti di idoneità professionale

**1. Iscrizione** nel registro Imprese (o Albo Imprese artigiane) tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

**2. Possesso di licenza prefettizia** ex art. 134 del Testo Unico Leggi Pubblica Sicurezza (TULPS), valida per la Provincia di Padova oppure valida per una qualsiasi delle province, o parti di provincia, del territorio italiano unitamente alla notifica della richiesta di estensione provinciale, presentata alla competente Prefettura entro la data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta, con riguardo alla Provincia di Padova.

### B) Requisiti di capacità tecnica e professionale

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente alla data di scadenza del termine di presentazione delle offerte almeno un servizio di telesorveglianza degli impianti di allarme, antintrusione e antincendio di edifici pubblici o sedi di attività commerciali (industriali, bancarie, assicurative, ecc....) di importo minimo pari a quello posto a base di gara (pari a € 145.130,80);

10) al fine di garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, richiamando analogicamente i requisiti necessari di cui all'art. 47, c. 4, DL 77/21, gli operatori economici dovranno inoltre essere in possesso dei seguenti requisiti necessari dell'offerta di cui all'art. 57 D.lgs. 36/2023:

- essere in regola con gli obblighi in materia di lavoro delle persone con disabilità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68
- impegno a destinare una quota pari al 30% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione giovanile
- impegno a destinare una quota pari al 10% per cento delle assunzioni necessarie all'esecuzione dell'appalto all'occupazione femminile (in considerazione della specifica natura del settore di riferimento, tenuto conto delle ultime rilevazioni ISTAT).

11) che la stazione appaltante si riserva di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida, ovvero di non aggiudicare;

12) che il contratto sarà stipulato in modalità elettronica e in forma pubblica-amministrativa;

13) di procedere con la cosiddetta "inversione procedimentale" prevista dall'art. 107 c. 3 del D. Lgs. 36/2023;

14) di derogare e integrare quanto previsto dal bando-tipo n. 1/2023, approvato dall'ANAC con delibera 309 del 27/06/2023, ai sensi dell'art. 83, c. 3 del D.Lgs. 36/2023, per quanto indicato in premessa;

15) ai sensi degli artt. 15 e 114 del Dlgs 36/2023, nonché dall'allegato II.14 al D.Lgs. 36/2023 vengono individuati:

- ing. Federica Bonato, quale Responsabile Unico di Progetto;

- ing. Simone Sarto, quali direttore d'esecuzione del contratto;

16) di impegnare la somma di € 250,00 a favore dell'ANAC, sul cap. 13034910 ad oggetto "Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente" del Bilancio di Previsione 2024 - Classificazione di bilancio U.01.06.1.03 Conto PF U.1.03.02.13.001 prenotazione n. 2024/1266/00 (delibera di G.C. n. 2023/687);

17) che ai sensi dell'art. 26 comma 3 bis della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1 comma 4 della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo.

26/03/2024

Il Capo Settore LLPP  
Danilo Guarti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.01.06.1.03	13034910	U.1.03.02.13.001	250,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	202400716	2024000126602

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

27/03/2024

Il Funzionario con A.S.  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa