



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

PROPOSTA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2019/0859 DEL 23/12/2019

L'anno 2019, il giorno ventitre del mese di dicembre, alle ore 14:20 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Sindaco - Sergio Giordani -

Partecipa: Il Segretario Generale - Giovanni Zampieri -

Alla trattazione del presente argomento,

1	GIORDANI SERGIO	Sindaco	P
2	LORENZONI ARTURO	Vice Sindaco	P
3	PIVA CRISTINA	Assessora	P
4	COLASIO ANDREA	Assessore	P
5	BONAVINA DIEGO	Assessore	P
6	BENCIOLINI FRANCESCA	Assessora	P
7	MICALIZZI ANDREA	Assessore	P
8	NALIN MARTA	Assessore	P
9	GALLANI CHIARA	Assessore	P
10	BRESSA ANTONIO	Assessore	P

OGGETTO: AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO NEL PARCHEGGIO PUBBLICO IN STRUTTURA (PARCHEGGIO INTERRATO) DENOMINATO GARAGE PORTE CONTARINE.

LA GIUNTA COMUNALE

Signori Consiglieri,

APS Holding SpA, è la Società a capitale interamente pubblico (99,9 % di proprietà del Comune di Padova e 0,1% di proprietà del Comune di Vigonza), che opera nell'ambito del territorio del Comune di Padova e gestisce *in house*, tra gli altri, anche il servizio della sosta pubblica a Padova.

A seguito della scadenza del contratto di concessione relativo al garage Europa, con deliberazione di Giunta Comunale n. 483 del 30/07/2019 si è proceduto ad affidare in via temporanea e d'urgenza la gestione dell'autorimessa interrata di proprietà comunale, già "Garage Europa", alla società APS Holding SPA, fino ad allora gestita da una società privata con un contratto di concessione precaria onerosa. Il periodo di affidamento temporaneo si è reso necessario al fine di predisporre un adeguato progetto per l'affidamento della gestione della sosta dell'ex Garage Europa, ora denominato Porte Contarine, presentato in data 17/12/2019 da APS Holding SpA con nota prot.n. 503575.

E' ora intenzione di questa Amministrazione procedere all'affidamento in *house providing* del servizio di gestione della sosta pubblica all'interno del parcheggio interrato in questione alla propria partecipata APS Holding SpA, per le ragioni di seguito riportate:

- il Comune di Padova, in qualità di socio di fatto unico di APS Holding SpA, può beneficiare del risultato economico positivo derivante alla propria società partecipata dalla gestione in house del servizio, nella forma di distribuzione di utili e/o eventualmente di nuovi investimenti attuati dalla società stessa su disposizione del Comune di Padova;

- la conservazione, il consolidamento e lo sviluppo del know how nella gestione dei parcheggi a pagamento generatosi negli anni all'interno di APS Holding SpA;
- l'effettuazione degli investimenti necessari tesi alla messa in sicurezza del parcheggio interrato, eliminazione delle barriere architettoniche rendendo il parcheggio accessibile a tutti i cittadini, migliorando l'efficienza del servizio, finanziato con le tariffe stabilite per gli utilizzatori;
- l'unitarietà dell'interfaccia tra cittadino e gestore del Servizio, della gestione del Servizio e del sistema di riscossione, che portano evidenti economie di scala, ma soprattutto ad una gestione unitaria della sosta cittadina che possa garantire i seguenti ulteriori obiettivi:
 - articolazione tariffaria rispondente alle molteplicità di esigenze dei cittadini e attuazione politiche di mobilità sostenibile;
 - fungibilità dei sistemi di pagamento;
 - semplificazione della disciplina della sosta;
 - unitarietà del sistema dei controlli;
 - unicità di referenza per tutte le ragioni di rapporto utenza/servizio.

Si rileva, inoltre, che con l'affidamento diretto a propria società, ai sensi delle disposizioni normative in materia di affidamenti *in house*, il Comune di Padova può esercitare un controllo ed un'ingerenza sul servizio più penetrante di quella praticabile su un soggetto terzo, in quanto:

- il Comune di Padova, nell'esercizio del "*controllo analogo*", può intervenire nell'attività operativa di APS Holding SpA, società effettivamente *in house*, non più solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo, ma anche con l'esame dei principali atti di gestione;
 - la società APS Holding SpA, in quanto società *in house*, è inoltre tenuta ad attenersi:
 - all'obbligo di acquisire beni e servizi secondo la disciplina di cui al codice dei contratti, ex art. 16, comma 7, del dlgs n. 175/2016;
 - all'obbligo di reclutare il personale secondo apposito regolamento interno, da adottarsi ai sensi dell'art. 19, comma 2, del dlgs n. 175/2016;
 - all'obbligo di perseguire gli obiettivi gestionali secondo gli indirizzi impartiti dal Socio pubblico (art. 19, comma 5 del dlgs n. 175/2016 e art. 147 quater del Tuel).
- Si richiama in proposito la deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 29/07/2019 con cui sono stati stabiliti gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento ai sensi dell'articolo 19 del D.Lgs175/2016.

Si ricorda, altresì, che ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 50/2016. (Regime speciale degli affidamenti *in house*) il Comune di Padova ha provveduto a presentare domanda di iscrizione nell'apposito "*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house*" istituito presso l'ANAC e risulta correttamente iscritto all'id n. 501;

Richiamata, infine, la relazione di cui all'art. 34, comma 20, del DL n. 179/12 – pubblicata sul sito web del Comune di Padova - con la quale sono stati verificati i presupposti amministrativi, gestionali ed economico-finanziari, posti a base della preferenza dell'Ente per la modalità di affidamento prescelta in confronto alle altre possibili, nel rispetto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/20162 e del principio dell'economicità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, si propone di affidare il "*Servizio di gestione della sosta a pagamento nel parcheggio pubblico in struttura (parcheggio interrato) denominato Garage Porte Contarine*" sito a Padova in Via Largo Europa 21" alla Società denominata "APS Holding SPA", in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, a decorrere dal 1 gennaio 2020 dando atto che la relativa gestione avrà durata per un periodo di anni undici, alle condizioni di cui allo schema di contratto di servizio (Allegato A) allegato al presente provvedimento.

Trattandosi di affidamento di un nuovo servizio, non ricompreso tra quelli già oggetto di precedenti affidamenti ad APS Holding, l'argomento viene rimesso per competenza all'approvazione del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) del D. Lgs. 267/2000.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

- l'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 - Regime speciale degli affidamenti *in house*;
- visto l'art.7 del D. Lgs. n.285/1992;
- il vigente statuto societario di APS Holding SpA;
- lo schema di contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento nel parcheggio pubblico interrato denominato Garage Porte Contarine (Allegato A);

PRESO atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art.49 e dell'art.97 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n.267;

D E L I B E R A

1. di dare atto che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare il "Servizio di gestione della sosta a pagamento nel parcheggio pubblico in struttura (parcheggio interrato) denominato Garage Porte Contarine" sito a Padova in Via Largo Europa 21" alla Società "in house providing" denominata "APS Holding SPA", in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, dando atto che la relativa gestione avrà durata dalla data di sottoscrizione del contratto (salvi in ogni caso gli effetti della consegna provvisoria) e fino al 31.12.2031, come dallo schema di contratto di servizio (Allegato A) allegato al presente provvedimento;
3. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art.107 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n.267.

(***) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

20/12/2019

Il Capo Settore
Danilo Guarti

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

20/12/2019

Il Capo Settore
Laura Paglia

3) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

23/12/2019

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

4) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

23/12/2019

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

5) Il Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 43 del 10/01/2020, esprime parere favorevole in ordine alla presente deliberazione così come proposto dalla Giunta Comunale in ottemperanza dell'art. 77 del Regolamento Comunale di contabilità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

10/01/2020

Il Revisore dei Conti
Bruno de Silva

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi, quale argomento da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Sergio Giordani

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Zampieri
