



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2009/0465 DEL 26/05/2009

L'anno 2009, il giorno ventisei del mese di maggio, alle ore 13.00 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Vice Sindaco - Claudio Sinigaglia -

Partecipa: Il Segretario Generale - Giuseppe Contino -

Alla trattazione del presente argomento, sono presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	ZANONATO FLAVIO	Sindaco		A
2	SINIGAGLIA CLAUDIO	Vice Sindaco	P	
3	MARIANI LUIGI	Assessore	P	
4	PIERUZ RUGGERO	Assessore		A
5	ROSSI IVO	Assessore	P	
6	BORTOLI MAURO	Assessore	P	
7	BOLDRIN LUISA	Assessore	P	
8	PIRON CLAUDIO	Assessore		A
9	CARRAI MARCO	Assessore	P	
10	SIRONE GAETANO	Assessore	P	
11	BALBINOT MONICA	Assessore	P	
12	RUFFINI DANIELA	Assessore	P	

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO DI SERVIZIO E RELATIVI ALLEGATI, PER LA GESTIONE DELLA SOSTA PUBBLICA A PAGAMENTO FRA IL COMUNE DI PADOVA E APS HOLDING SPA.

LA GIUNTA COMUNALE

Su proposta scritta dell'Assessore Ivo Rossi ai sensi dell'art. 48, comma 7, dello Statuto comunale;

RICHIAMATI i seguenti precedenti:

- la delibera di G.C. n. 1999/991 del 27.12.1999 di conferimento della gestione dei parcheggi di superficie comunali all'A.P.S. S.p.A. e allegato schema di contratto;
- la delibera di G.C. n. 2002/0123 del 22.02.2002 di adeguamento delle tariffe per la sosta pubblica;
- la delibera di G.C. n. 2005/00549 del 26.0.2005 di adeguamento della dotazione di sosta pubblica e modifica di alcune condizioni di gestione;
- la delibera di G.C. n. 2005/0831 del 22.11.2005 di ricognizione del canone per la gestione della sosta pubblica per gli anni 2004 e 2005;
- la delibera di G.C. n. 2007/0707 del 13.11.2007 di adeguamento della dotazione di sosta pubblica e modifica di alcune condizioni di gestione anno 2007;
- la delibera di G.C. n. 2008/0037 del 22.01.2008 di modifica tariffaria della sosta nel parcheggio Piazzale Ytzhak Rabin;
- la delibera n.401 del 12/6/2008 revisione delle tariffe e incremento della dotazione di aree e parcheggi a pagamento. Approvazione 5^a atto integrativo sull'accordo procedimentale del 27/2/2002 per il finanziamento di € 8.030.000,00 da parte di APS

- per la realizzazione l'8° stralcio linea tram – SIR 1 in relazione alle delibere CC34/2008 e GC 837/2007;
- in data 31/10/2003 è stata istituita, per scissione parziale da Azienda Padova servizi S.p.A, APS Parcheggio e successivamente, in data 26.05.2008 il CdA di APS HOLDING spa e l'Amministratore Unico di APS Parcheggio srl hanno approvato, per le rispettive competenze, il progetto di fusione per incorporazione di APS Parcheggio srl in APS HOLDING spa poi attuato in data 24.11.2008 con atto n. rep. 405.729 raccolta n. 36.154 del notaio Roberto Doria;

CONSIDERATO che è necessario ridefinire i termini e le condizioni del servizio e dei rapporti con il gestore del servizio della sosta pubblica a pagamento;

Affidamento del servizio

DATO ATTO che il mantenimento dell'affidamento diretto del servizio ad APS Holding risulta conforme alla normativa in tema di servizi pubblici locali di cui alla L. 133/2008, nonché ai consolidati orientamenti giurisprudenziali comunitari, a seguito della modifica dello Statuto di APS mirata a consentire il "controllo analogo" da parte degli enti locali soci, adottata con assemblea straordinaria della società in data 7/10/2008 ed approvata con delibera del Consiglio Comunale di Padova, socio di maggioranza, n.105 del 20/10/08;

Contenuti del contratto

RITENUTO di pervenire ad un apposito contratto di servizio con APS Holding che aggiorni le condizioni e le modalità del servizio e regolamenti i rapporti tra il Comune ed il gestore;

Richiamati i principali contenuti del contratto:

- caratteristiche del servizio offerto;
- durata del contratto;
- standard qualitativi minimi del servizio (carta dei servizi);
- tariffe e condizioni del servizio per il cliente;
- canone dovuto dal gestore al comune per le prestazioni oggetto del contratto;
- modalità di adeguamento del canone in relazione a variazioni;
- oneri e obblighi riferiti di APS e del Comune;
- sanzioni e garanzie in caso di mancata osservanza del contratto;
- applicazione dei rispettivi contratti di lavoro.

Tutti i relativi dettagli sono riportati nel testo dello schema di contratto di servizio e nei seguenti allegati, che ne costituiscono parte integrante:

Allegato A" elenco aree di sosta e parcheggi (tipologia A)

Allegato B" disciplina, tariffe e condizioni di gestione del servizio"

Allegato C" dotazione attuale delle apparecchiature per la gestione del servizio nelle aree e nei parcheggi pubblici a pagamento

Allegato D" schema della Carta dei servizi della sosta

Allegato E" elenco dei parcheggi ad uso pubblico derivanti da standard urbanistici di interesse per APS (tipologia B)

Allegato F" piano degli investimenti pluriennale"

Dotazione di aree di sosta e parcheggi

EVIDENZIATO che la dotazione si articola in 2 tipologie di dotazione di sosta e parcheggi:

A - aree di sosta a pagamento e parcheggi, in cui di fatto il servizio è già esistente (n. p.a. 5642- allegato A).

La presente dotazione sarà progressivamente aumentata con l'applicazione della sosta a pagamento nei seguenti parcheggi: Capolinea Sud/Guizza, Capolinea Nord/Pontevigodarzere, Piovese, Bembo.

B – parcheggi in superficie o in struttura derivanti da standard urbanistici (allegato B).

Rispetto alla situazione preesistente, quindi, lo schema di contratto introduce la possibilità di affidare ad APS la gestione dei parcheggi derivanti da standard urbanistici, allo scopo di

ricavare un unico sistema coordinato della sosta ad uso pubblico (di proprietà comunale e/o privati ad uso pubblico) ed a salvaguardare la destinazione pubblica di tali parcheggi.

Al riguardo, tuttavia, deve essere precisato che l'elenco dei parcheggi di cui all'allegato E costituisce un riferimento indicativo di dotazione disponibile e spetterà al Comune la discrezionalità sull'applicazione del servizio di sosta a pagamento o la semplice gestione ad uso pubblico della specifica dotazione, e ciò in funzione della centralità dei siti e della domanda, nonché di altri aspetti legati alla pianificazione ed alla gestione dell'intero sistema della mobilità di competenza del Comune.

L'affidamento e la determinazione del canone per ciascuno di tali parcheggi avverrà mediante apposita convenzione fra APS e Comune, con contenuti che verranno stabiliti in analogia e armonia con le condizioni ed i contenuti dello schema di contratto per la dotazione di tipologia A.

Controllo analogo per affidamento in house

STABILITO che il Comune, ai sensi e per gli effetti dell'art.113, commi 4 e 5, T.U. 267/2000, così come modificato dall' art. 14, comma 1 D. Lgs. 269, convertito con modificazione dalla L.24/1172003 n. 326, esercita sulla attività di gestione un controllo analogo a quello esercitato dall'ente sui propri servizi. In particolare, anche ai sensi dello statuto di APS, approvato con delibera del C.d.A n. 105 del 20/10/2008, devono essere preventivamente sottoposti all'assemblea dei soci, di cui il Comune di Padova detiene la maggioranza, l'approvazione e revisione sostanziale della relazione previsionale e programmatica annuale, dei piani finanziari e/o programmi di investimento e dei piani di sviluppo industriale elaborati dal Consiglio di Amministrazione (1.3) e che:

ALLO SCOPO di attuare il controllo analogo secondo quanto previsto dalla normativa in vigore in merito agli affidamenti in house, il comune attiverà la verifica di tutte le attività relative ai rapporti con APS ed ai necessari controlli del servizio del contratto, svolgendo altresì attività di vigilanza sulla regolarità dell'esercizio del servizio nel rispetto del D.Lgs. 30/4/1992 n. 285, della direttiva P.C.M 27/01/1994 e dell'art. 114 D.Lgs. 267/2000;

Canone

PRECISATO che l'affidamento del servizio di sosta ad APS Holding prevede attualmente un canone annuo di € 2.150.000,00 a favore del Comune, ed è riferito alle aree di sosta e parcheggi di tipologia A, importo peraltro suscettibile di variazioni a consuntivo in base ai posti effettivamente utilizzati, quantità che nell'arco dell'anno e per sua natura è continuamente variabile, in riduzione, a causa di sottrazioni derivanti da lavori, nuovi interventi o manifestazioni, ecc. oppure, in aumento, per integrazioni derivanti da nuove aree;

STABILITO che tale canone, in occasione dell'adeguamento tariffario e degli incrementi di dotazione introdotti dalla delibera GC 401 del 12/6/2008 è rimasto inalterato, per compensazione ad APS del finanziamento assunto per la realizzazione dello stralcio n. 8 della linea del tram;

VISTO l'accordo fra Comune e APS Holding (di cui alla deliberazione del Consiglio di Amministrazione di APS Holding del 26/5/2008) approvato con delibera n.401 del 12/6/2008, definito: "5^ atto integrativo all'Accordo procedimentale del 27/2/2002" sottoscritto in data 7/7/2008, nel quale si disciplina appunto che APS Holding si impegna ad anticipare al Comune di Padova la somma di € 8.030.000,00 a titolo di partecipazione privata al finanziamento di cui alle deliberazioni sopra richiamate, mentre il Comune di Padova si obbliga a non variare in diminuzione, per il periodo di 10 anni (corrispondente al periodo di ammortamento dell'investimento relativo), le tariffe contestualmente applicate;

Oltre al canone per la tipologia A, al Comune spettano i canoni derivanti dalle singole convenzioni per i parcheggi di tipologia B, dal momento di effettiva attivazione.

Durata contratto

EVIDENZIATO come il citato contributo finanziario di APS Holding sul SIR1 comporti la coincidenza fra la durata del presente contratto ed il periodo di ammortamento del relativo investimento;

La durata prevista nello schema di contratto risulta quindi di 10 anni;

Servizio degli ausiliari del traffico

CONSTATATO che il servizio di sosta deve comprendere il personale addetto al controllo della sosta con l'affidamento di funzioni di Ausiliari del Traffico,

Al riguardo, in considerazione che i proventi delle relative sanzioni vengono introitati interamente dal Comune, ed il servizio risulta approntato non solo quale deterrente per il mancato pagamento, ma anche per garantire l'effetto positivo ed ordinatore dell'applicazione delle tariffe sulla domanda di sosta, si ritiene che il Comune riconosca ad APS le relative spese, attraverso un rendiconto annuale delle spese effettivamente ed esclusivamente sostenute per la gestione del servizio degli ausiliari del traffico, escluse quindi quelle connesse e comunque già incluse nei costi del gestore;

Investimenti

VISTO l'allegato F che riporta il piano pluriennale degli investimenti che APS si impegna a realizzare per migliorare e potenziare il servizio, allo scopo di renderlo sempre più moderno, efficiente ed efficace;

PRECISATO che allo scadere del primo anno di gestione è previsto un confronto fra le parti per concordare eventuali variazioni dei suoi contenuti del presente contratto, fermo restando i termini e gli obiettivi fondanti del medesimo;

VERIFICATO che sussistono le condizioni previste dall'art. 13 del D.L. 4/7/2006 n. 223, così come convertito dalla Legge 3/8/2006 n.248;

RITENUTO, per tutte le motivazioni sopra esposte, di procedere all'approvazione dello schema di contratto nei termini sopra descritti;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

PRESO ATTO dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97, comma 4, lett. a) del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

DELIBERA

- 1) di stabilire che le premesse costituiscono parte integrante della delibera;
- 2) di approvare l'allegato schema contratto, inclusi i seguenti allegati che ne costituiscono parte integrante:
 - Allegato A "elenco aree di sosta e parcheggi (tipologia A)"
 - Allegato B "disciplina, tariffe e condizioni di gestione del servizio"
 - Allegato C "dotazione attuale delle apparecchiature per la gestione del servizio nelle aree e nei parcheggi pubblici a pagamento"
 - Allegato D "schema della Carta dei servizi della sosta"
 - Allegato E "elenco dei parcheggi ad uso pubblico derivanti da standard urbanistici di interesse per APS (tipologia B)"
 - Allegato F "piano degli investimenti pluriennale";
- 3) di stabilire che la durata del contratto è di 10 anni dalla data della sua sottoscrizione;
- 4) di stabilire che il canone annuo di riferimento per la dotazione di aree di sosta e parcheggi previste dallo schema di contratto (tipologia A), secondo le condizioni e modalità stabilite dal medesimo, è confermato in € 2.150.000,00, suscettibili di eventuali variazioni in rapporto alla dotazione effettivamente utilizzata a consuntivo, a cui si aggiungono gli importi riferiti ai singoli parcheggi di tipologia B, che saranno determinati nelle singole convenzioni;

- 5) di autorizzare il dirigente competente alla sottoscrizione del sopraccitato contratto;
- 6) il presente atto non presenta aspetti contabili;
- 7) il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti dell'articolo 107 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

d e l i b e r a

altresì, attesa l'urgenza, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18.08.2000 n. 267.

(***) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

- 1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa.

21/05/2009

Il Capo Settore Mobilità e Traffico
Daniele Agostini

- 2) Visto: la delibera non presenta variazioni contabili.

26/05/2009

Il Funzionario con P.O. delegato
Antonio Mario Montanini

- 3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità.

26/05/2009

Il Vice Segretario Generale
Giampaolo Negrin

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi ed altresì, con voti unanimi, viene dichiarata immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SINDACO
Claudio Sinigaglia

IL SEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Contino

La presente deliberazione viene:
- inviata ai capigruppo consiliari;

La presente deliberazione, viene pubblicata, mediante affissione all'Albo Pretorio il giorno 28/05/2009 rimanendovi per 15 gg. consecutivi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 124 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, e cioè a tutto il 11/06/2009.

IL SEGRETARIO GENERALE
Giuseppe Contino

E' divenuta ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 il giorno 08/06/2009.

p. IL SEGRETARIO GENERALE
IL CAPO SETTORE
Fiorella Schiavon

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio Comunale per 15 giorni consecutivi dal 28/05/2009 all'11/06/2009. L'addetto: Anna Ceccarello