



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2022/0003 di Reg.

Seduta del 31/01/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO NEL PARCHEGGIO PUBBLICO INTERRATO DENOMINATO "AUTORIMESSA CONCIAPELLI" SITO A PADOVA IN RIVIERA MUGNAI N. 34, E NEL PARCHEGGIO PUBBLICO INTERRATO DENOMINATO "AUTORIMESSA DE GASPERI" SITO A PADOVA IN PIAZZA DE GASPERI N. 32

L'anno 2022, il giorno 31 del mese di gennaio alle ore 18:15, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è svolto in videoconferenza secondo le modalità disposte con Disciplinare del Presidente del Consiglio Comunale prot. gen. n. 594004 del 28/12/2021.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta diffusa in streaming, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO A

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	BERNO GIANNI	17.	TARZIA LUIGI	
02.	COLONNELLO MARGHERITA	18.	PILLITTERI SIMONE	
03.	BETTELLA ROBERTO	19.	FORESTA ANTONIO	
04.	BARZON ANNA	20.	LONARDI UBALDO	
05.	TISO NEREO	21.	PELLIZZARI VANDA	
06.	GABELLI GIOVANNI	22.	MENEGHINI DAVIDE	A
07.	RAMPAZZO NICOLA	23.	BITONCI MASSIMO	A
08.	MARINELLO ROBERTO	24.	LUCIANI ALAIN	A
09.	SANGATI MARCO	25.	SODERO VERA	A
10.	FERRO STEFANO	26.	MOSCO ELEONORA	
11.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO	27.	CUSUMANO GIACOMO	
12.	TAGLIAVINI GIOVANNI	28.	MONETA ROBERTO CARLO	A
13.	SCARSO MERI	29.	CAPPELLINI ELENA	
14.	MOSCHETTI STEFANIA	30.	TURRIN ENRICO	
15.	PASQUALETTO CARLO	Ag 31.	CAVATTON MATTEO	
16.	FIorentin ENRICO	32.	RUFFINI DANIELA	

e pertanto complessivamente presenti n. 26 e assenti n. 7 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

MICALIZZI ANDREA	RAGONA ANDREA
PIVA CRISTINA	NALIN MARTA
COLASIO ANDREA	GALLANI CHIARA
BONAVINA DIEGO	BRESSA ANTONIO
BENCIOLINI FRANCESCA	

E' presente la Presidente della Commissione per la rappresentanza delle persone padovane con cittadinanza straniera: Mabel Lanorio Malijan.

Presiede: Il Presidente del Consiglio Giovanni Tagliavini

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Tiso Nereo

2) Pellizzari Vanda

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 116 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessore Andrea Ragona, il quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signore Consigliere e Signori Consiglieri,

il Comune di Padova è proprietario dell'autorimessa interrata sita a Padova in Riviera Mugnai n. 34, sottostante la Piazzetta Sartori, catastalmente identificata al N.C.T. Fg. 87 mapp. 1198 e N.C.E.U. Fg 87 mapp. 1198 (sub da 1 a 168) denominata "*autorimessa Conciapelli*", disposta su due piani distinti con accesso comune, per una dotazione complessiva attuale di n.168 posti-box auto, di cui n. 84 collocati al 1° piano interrato e n. 84 collocati al 2° piano interrato. Il 26/11/2021 è giunto a scadenza l'affidamento temporaneo semestrale d'urgenza ad APS Holding Spa, disposto con deliberazione di G.C. n. 2021/0098 del 09/03/2021, seguita dalla stipula del relativo contratto di servizio in data 25-26/05/2021.

Inoltre il Comune di Padova è proprietario di un'autorimessa interrata denominata "*autorimessa De Gasperi*" (già "*autorimessa Amphor*") sita a Padova in piazza De Gasperi 32, catastalmente identificata al N.C.T. fg. 66 mapp.220 e N.C.E.U. Fg 66 mapp. 220 (sub da 1 a 81), dotata di n.81 box auto chiusi, di seguito denominata "*autorimessa De Gasperi*". A seguito della scadenza dell'atto di concessione del 29/09/1981, rep. 75522, registrato a Padova il 19/10/1981 al n. 13034, con Delibera di Giunta del 01/06/2021 n. 2021/276 si è proceduto ad affidare in via temporanea e d'urgenza per n. 4 mesi dalla stipula del contratto la gestione dell'autorimessa De Gasperi alla società APS Holding Spa. Il relativo contratto tra Comune di Padova e APS Holding Spa è stato sottoscritto in data 02-05/07/2021.

Visto che in data 13/07/2021, con girata azionaria autenticata dalla Banca Monte dei Paschi di Siena Spa, sono state trasferite all'Amministrazione le n. 406 azioni ordinarie del capitale sociale di APS Holding Spa, precedentemente detenute dal Comune di Vigonza, APS Holding Spa attualmente risulta essere società uninominale in quanto partecipata al 100% dal Comune di Padova.

E' ora intenzione di questa Amministrazione comunale procedere all'affidamento in *house providing* del servizio di gestione della sosta pubblica all'interno di ambedue le predette autorimesse alla propria partecipata APS Holding Spa, per le ragioni di seguito riportate:

- il Comune di Padova può beneficiare del risultato economico positivo derivante alla propria società partecipata, sia nella forma di distribuzione di utili sia in termini di investimenti effettuati;
- la conservazione, il consolidamento e lo sviluppo del know how nella gestione dei parcheggi a pagamento maturato nel corso del tempo da APS Holding Spa;
- l'effettuazione degli investimenti necessari tesi alla messa in sicurezza del parcheggio interrato, eliminazione delle barriere architettoniche rendendo il parcheggio accessibile a tutti i cittadini, migliorando l'efficienza del servizio, finanziato con le tariffe stabilite per gli utilizzatori;
- l'unitarietà dell'interfaccia tra cittadino e gestore del Servizio, della gestione del Servizio e del sistema di riscossione, che portano evidenti economie di scala, ma soprattutto ad una gestione unitaria della sosta cittadina che possa garantire i seguenti ulteriori obiettivi:
 - articolazione tariffaria rispondente alle molteplicità di esigenze dei cittadini e attuazione politiche di mobilità sostenibile;
 - fungibilità dei sistemi di pagamento;
 - semplificazione della disciplina della sosta;
 - unitarietà del sistema dei controlli;
 - unicità di referenza per tutte le ragioni di rapporto utenza/servizio.

Va aggiunto che con l'affidamento diretto è possibile esercitare un controllo più penetrante di quella praticabile su un soggetto terzo, in quanto:

- il Comune di Padova, nell'esercizio del "*controllo analogo*", può intervenire nell'attività operativa di APS Holding SpA, società effettivamente *in house*, non più solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo, ma anche con l'esame dei principali atti di gestione;
- la società APS Holding SpA, in quanto società *in house*, è inoltre tenuta ad attenersi:

- all'obbligo di acquisire beni e servizi secondo la disciplina di cui al codice dei contratti, ex art. 16, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016;
- all'obbligo di reclutare il personale secondo apposito regolamento interno, da adottarsi ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016;
- all'obbligo di perseguire gli obiettivi gestionali secondo gli indirizzi impartiti dal Socio pubblico (art. 19, comma 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e art. 147 quater del Tuel).
Si richiama in proposito la deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 29/07/2019 con cui sono stati stabiliti gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento ai sensi dell'articolo 19 del D.Lgs. n. 175/2016.

Si rammenta che, ai sensi dell'art. 192 c. 1D.Lgs. 50/2016, il Comune di Padova ha provveduto a presentare domanda di iscrizione nell'apposito "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house" istituito presso l'ANAC e risulta correttamente iscritto all'id n. 501.

Richiamata, infine, la relazione di cui all'art. 34, comma 20, del Dl. n. 179/12 – pubblicata sul sito web del Comune di Padova - con la quale sono stati verificati i presupposti amministrativi, gestionali ed economico-finanziari, posti a base della preferenza dell'Ente per la modalità di affidamento prescelta in confronto alle altre possibili, nel rispetto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e del principio dell'economicità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, si propone di affidare il servizio di gestione della sosta a pagamento nelle autorimesse in parola ad APS Holding Spa in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, a decorrere dal 01/01/2022 dando atto che la relativa gestione avrà durata per un periodo di anni 10 (dieci), alle condizioni di cui agli schemi di contratto di servizio da approvare con il presente provvedimento.

Trattandosi di affidamento di un nuovo servizio, non ricompreso tra quelli già oggetto di precedenti affidamenti ad APS Holding, l'argomento viene rimesso per competenza all'approvazione del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) del D. Lgs. 267/2000.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

- visto l'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 - Regime speciale degli affidamenti *in house*;
- visto l'art.7 del D. Lgs. n.285/1992;
- visto il vigente statuto societario di APS Holding Spa;
- visti gli schemi di contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento nei parcheggi pubblici interrati denominati "autorimessa Conciapelli" e "autorimessa De Gasperi"

PRESO atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art.49 e dell'art.97 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n.267;

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare il servizio di gestione della sosta a pagamento nel parcheggio pubblico interrato denominato "autorimessa Conciapelli", sito a Padova in Riviera Mugnai n. 34, e nel parcheggio pubblico interrato denominato "autorimessa De Gasperi" sito a Padova in Piazza De Gasperi n. 32, alla società APS Holding Spa in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, dando atto che la relativa gestione avrà durata dal 01/01/2022 e fino al 31/12/2031 come da schemi di contratto di servizio (comprensivi dell'Allegato A) approvati con il presente provvedimento;
3. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art.107 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267.

(***)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Capo Servizio
Lorenzo Minganti

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

OMISSIS

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Ruffini e Lonardi; replica l'Assessore Ragona.

Seguono le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Tiso, Rampazzo, Pellizzari e Ruffini.

Entrano il Consiglieri Meneghini e Sodero – presenti n. 28 componenti del Consiglio.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione per appello nominale la proposta all'ordine del giorno.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 28

Voti favorevoli n. 19 (Berno, Colonnello, Bettella, Barzon, Tiso, Gabelli, Rampazzo, Marinello, Sangati, Ferro, Sacerdoti, Tagliavini, Scarso, Moschetti, Fiorentin, Tarzia, Pillitteri, Foresta e Ruffini)

Contrari n. 8 (Lonardi, Pellizzari, Meneghini, Sodero, Mosco, Cappellini, Turrin e Cavatton)

Astenuto n. 1 (Cusumano)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Il Presidente pone quindi in votazione per appello nominale, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento e, con l'assistenza degli Scrutatori, si accerta il seguente risultato:

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 28

Voti favorevoli n. 19 (Berno, Colonnello, Bettella, Barzon, Tiso, Gabelli, Rampazzo, Marinello, Sangati, Ferro, Sacerdoti, Tagliavini, Scarso, Moschetti, Fiorentin, Tarzia, Pillitteri, Foresta e Ruffini)
Contrari n. 8 (Lonardi, Pellizzari, Meneghini, Sodero, Mosco, Cappellini, Turrin e Cavatton)
Astenuto n. 1 (Cusumano)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara immediatamente eseguibile la proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Giovanni Tagliavini

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Zampieri

