



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

PROPOSTA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 2021/0763 DEL 28/12/2021

L'anno 2021, il giorno ventotto del mese di dicembre, alle ore 14:00 presso la sede di Palazzo Moroni si è riunita la Giunta Comunale all'uopo convocata.

Presiede: Il Vice Sindaco - Andrea Micalizzi -

Partecipa: Il Vice Segretario Generale - Laura Paglia -

Alla trattazione del presente argomento, sono presenti (p) ed assenti (a) i Signori:

1	GIORDANI SERGIO	Sindaco		A
2	MICALIZZI ANDREA	Vice Sindaco	P	
3	PIVA CRISTINA	Assessore	P	
4	COLASIO ANDREA	Assessore		A
5	BONAVINA DIEGO	Assessore	P	
6	BENCIOLINI FRANCESCA	Assessore	P	
7	RAGONA ANDREA	Assessore	P	
8	NALIN MARTA	Assessore		A
9	GALLANI CHIARA	Assessore	P	
10	BRESSA ANTONIO	Assessore	P	

OGGETTO: AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA SOSTA A PAGAMENTO NEL PARCHEGGIO PUBBLICO INTERRATO DENOMINATO "AUTORIMESSA CONCIAPELLI" SITO A PADOVA IN RIVIERA MUGNAI N. 34, E NEL PARCHEGGIO PUBBLICO INTERRATO DENOMINATO "AUTORIMESSA DE GASPERI" SITO A PADOVA IN PIAZZA DE GASPERI N. 32

LA GIUNTA COMUNALE

Signore Consigliere e Signori Consiglieri,

il Comune di Padova è proprietario dell'autorimessa interrata sita a Padova in Riviera Mugnai n. 34, sottostante la Piazzetta Sartori, catastalmente identificata al N.C.T. Fg. 87 mapp. 1198 e N.C.E.U. Fg 87 mapp. 1198 (sub da 1 a 168) denominata "*autorimessa Conciapelli*", disposta su due piani distinti con accesso comune, per una dotazione complessiva attuale di n.168 posti-box auto, di cui n. 84 collocati al 1° piano interrato e n. 84 collocati al 2° piano interrato. Il 26/11/2021 è giunto a scadenza l'affidamento temporaneo semestrale d'urgenza ad APS Holding Spa, disposto con deliberazione di G.C. n. 2021/0098 del 09/03/2021, seguita dalla stipula del relativo contratto di servizio in data 25-26/05/2021.

Inoltre il Comune di Padova è proprietario di un'autorimessa interrata denominata "*autorimessa De Gasperi*" (già "*autorimessa Amphor*") sita a Padova in piazza De Gasperi 32, catastalmente identificata al N.C.T. fg. 66 mapp.220 e N.C.E.U. Fg 66 mapp. 220 (sub da 1 a 81), dotata di n.81 box auto chiusi, di seguito denominata "*autorimessa De Gasperi*". A seguito della scadenza dell'atto di concessione del 29/09/1981, rep. 75522, registrato a Padova il 19/10/1981 al n. 13034, con Delibera di Giunta del 01/06/2021 n. 2021/276 si è proceduto ad affidare in via

temporanea e d'urgenza per n. 4 mesi dalla stipula del contratto la gestione dell'autorimessa De Gasperi alla società APS Holding Spa. Il relativo contratto tra Comune di Padova e APS Holding Spa è stato sottoscritto in data 02-05/07/2021.

Visto che in data 13/07/2021, con girata azionaria autenticata dalla Banca Monte dei Paschi di Siena Spa, sono state trasferite all'Amministrazione le n. 406 azioni ordinarie del capitale sociale di APS Holding Spa, precedentemente detenute dal Comune di Vigonza, APS Holding Spa attualmente risulta essere società uninominale in quanto partecipata al 100% dal Comune di Padova.

E' ora intenzione di questa Amministrazione comunale procedere all'affidamento in *house providing* del servizio di gestione della sosta pubblica all'interno di ambedue le predette autorimesse alla propria partecipata APS Holding Spa, per le ragioni di seguito riportate:

- il Comune di Padova può beneficiare del risultato economico positivo derivante alla propria società partecipata, sia nella forma di distribuzione di utili sia in termini di investimenti effettuati;
- la conservazione, il consolidamento e lo sviluppo del know how nella gestione dei parcheggi a pagamento maturato nel corso del tempo da APS Holding Spa;
- l'effettuazione degli investimenti necessari tesi alla messa in sicurezza del parcheggio interrato, eliminazione delle barriere architettoniche rendendo il parcheggio accessibile a tutti i cittadini, migliorando l'efficienza del servizio, finanziato con le tariffe stabilite per gli utilizzatori;
- l'unitarietà dell'interfaccia tra cittadino e gestore del Servizio, della gestione del Servizio e del sistema di riscossione, che portano evidenti economie di scala, ma soprattutto ad una gestione unitaria della sosta cittadina che possa garantire i seguenti ulteriori obiettivi:
 - articolazione tariffaria rispondente alle molteplicità di esigenze dei cittadini e attuazione politiche di mobilità sostenibile;
 - fungibilità dei sistemi di pagamento;
 - semplificazione della disciplina della sosta;
 - unitarietà del sistema dei controlli;
 - unicità di referenza per tutte le ragioni di rapporto utenza/servizio.

Va aggiunto che con l'affidamento diretto è possibile esercitare un controllo più penetrante di quella praticabile su un soggetto terzo, in quanto:

- il Comune di Padova, nell'esercizio del "*controllo analogo*", può intervenire nell'attività operativa di APS Holding SpA, società effettivamente *in house*, non più solo attraverso l'esercizio del normale potere di indirizzo, ma anche con l'esame dei principali atti di gestione;
- la società APS Holding SpA, in quanto società *in house*, è inoltre tenuta ad attenersi:
- all'obbligo di acquisire beni e servizi secondo la disciplina di cui al codice dei contratti, ex art. 16, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016;
- all'obbligo di reclutare il personale secondo apposito regolamento interno, da adottarsi ai sensi dell'art. 19, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016;
- all'obbligo di perseguire gli obiettivi gestionali secondo gli indirizzi impartiti dal Socio pubblico (art. 19, comma 5 del D.Lgs. n. 175/2016 e art. 147 quater del Tuel).
Si richiama in proposito la deliberazione di Consiglio Comunale n.55 del 29/07/2019 con cui sono stati stabiliti gli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento ai sensi dell'articolo 19 del D.Lgs. n. 175/2016.

Si rammenta che, ai sensi dell'art. 192 c. 1D.Lgs. 50/2016, il Comune di Padova ha provveduto a presentare domanda di iscrizione nell'apposito "*Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house*" istituito presso l'ANAC e risulta correttamente iscritto all'id n. 501.

Richiamata, infine, la relazione di cui all'art. 34, comma 20, del DL n. 179/12 – pubblicata sul sito web del Comune di Padova - con la quale sono stati verificati i presupposti amministrativi, gestionali ed economico-finanziari, posti a base della preferenza dell'Ente per la modalità di affidamento prescelta in confronto alle altre possibili, nel rispetto dall'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e del principio dell'economicità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97

della Costituzione, si propone di affidare il servizio di gestione della sosta a pagamento nelle autorimesse in parola ad APS Holding Spa in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, a decorrere dal 01/01/2022 dando atto che la relativa gestione avrà durata per un periodo di anni 10 (dieci), alle condizioni di cui agli schemi di contratto di servizio da approvare con il presente provvedimento.

Trattandosi di affidamento di un nuovo servizio, non ricompreso tra quelli già oggetto di precedenti affidamenti ad APS Holding, l'argomento viene rimesso per competenza all'approvazione del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) del D. Lgs. 267/2000.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla Vostra approvazione il seguente ordine del giorno

IL CONSIGLIO COMUNALE

- visto l'articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 - Regime speciale degli affidamenti *in house*;
- visto l'art.7 del D. Lgs. n.285/1992;
- visto il vigente statuto societario di APS Holding Spa;
- visti gli schemi di contratto di servizio per la gestione della sosta a pagamento nei parcheggi pubblici interrati denominati "*autorimessa Conciapelli*" e "*autorimessa De Gasperi*"

PRESO atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art.49 e dell'art.97 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n.267;

D E L I B E R A

1. di dare atto che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di affidare il servizio di gestione della sosta a pagamento nel parcheggio pubblico interrato denominato "*autorimessa Conciapelli*", sito a Padova in Riviera Mugnai n. 34, e nel parcheggio pubblico interrato denominato "*autorimessa De Gasperi*" sito a Padova in Piazza De Gasperi n. 32, alla società APS Holding Spa in possesso dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria per un affidamento *in house providing*, dando atto che la relativa gestione avrà durata dal 01/01/2022 e fino al 31/12/2031 come da schemi di contratto di servizio (comprensivi dell'Allegato A) approvati con il presente provvedimento;
3. il competente Capo Settore provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art.107 del Decreto Legislativo 18/8/2000 n. 267.

(***) PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

- 1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Capo Servizio
Lorenzo Minganti

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

28/12/2021

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

Posta in votazione la suesposta proposta di deliberazione, viene approvata con voti unanimi legalmente espressi, quale argomento da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICE SINDACO
Andrea Micalizzi

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Laura Paglia
