

L'evento è realizzato con il patrocinio di:



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA



**DiPIC**



COMUNE DI PADOVA



Corte dei conti  
Procura generale



PROVINCIA AUTONOMA  
DI TRENTO



REGIONE DEL VENETO

REGIONE DEL VENETO

Fondazione

**SSP**

Scuola di  
Sanità  
Pubblica



# IL NUOVO POLICLINICO UNIVERSITARIO DI PADOVA

## IN QUINDICI MESI, NON IN QUINDICI ANNI

**LUNEDÌ 27.05.2019 | 8:30 - 19:00**

Palazzo Bo - Aula Magna "G. Galilei"

Università degli Studi di Padova - Via VIII Febbraio 2, Padova

Il **nuovo Policlinico Universitario di Padova** è atteso da tempo dai cittadini e da chi lavora per garantire la tutela della loro salute. Scelta la collocazione delle strutture, si ipotizzano **diversi anni per la realizzazione delle relative opere.**

La reazione è di generale rassegnazione, come se fosse nella natura delle cose aspettare un decennio, o più, per costruire un polo ospedaliero.

Regole minuziose e complesse, controlli, possibili contenziosi si frappongono al raggiungimento celere dell'obiettivo a cui un'intera comunità – fatta di pazienti, sanitari, studiosi – guarda con fiducia per migliorare le cure, per far progredire scienza e innovazione. D'altra parte, procedere senza tutele e rigore risulta imprescindibile per evitare illeciti.

Perché rimaniamo inchiodati da queste alternative opposte?

Per quale motivo i più dubitano sia davvero possibile stendere delle norme efficienti in materia di appalti pubblici, mentre il legislatore, con cadenza sempre più pressante, licenzia riforme e controriforme? Ma è davvero solo un problema di regole astratte? Possono mutare le condotte e, prima ancora, la mentalità di pubbliche amministrazioni, imprese e cittadini?

Intorno a queste domande si svilupperà un dialogo – che toccherà temi economici, giuridici, medici e psicologici – tra e con relatori di riconosciuta competenza ed esperienza scientifica, ma con una sensibilità sociale e istituzionale. Ad aprire e a chiudere i lavori le relazioni di due giudici costituzionali – Luca Antonini e Daria de Pretis – a sottolineare come le riflessioni si svilupperanno tutte nella cornice dei valori su cui è fondata la nostra Costituzione, prima tra tutti la **tutela della salute, come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività.**

G. Gerosa

C. Pagliarin

P.L. Rebecchi



## PROGRAMMA

**8.00** Registrazione dei partecipanti

**8.30** Saluti delle Autorità

**9.10** **Introduzione al Convegno**  
G. Gerosa, L. Flor

## I SESSIONE – PRINCIPI E VALORI - VISIONE - PROGRAMMAZIONE - PIANIFICAZIONE - PROTAGONISTI E ASPETTATIVE

Moderatore: G. Gerosa

**9.30** **Relazione introduttiva**  
L. Antonini

**9.50** **La visione accademica della sanità del futuro**  
M. Plebani

**10.10** **La realizzazione di un Policlinico Universitario**  
**Analisi economica e comparatistica**  
P. Valbonesi

**10.30** **La pianificazione territoriale nella realizzazione di un nuovo ospedale**  
F. Fabris

**10.50** **La posizione degli imprenditori: le infrastrutture come modello di sviluppo sociale e di crescita sostenibile**  
M. Cazzaro

**11.10** **Nuove strutture sanitarie e aspettative dei cittadini**  
F. Calabrò

**11.30** **Ruolo della programmazione regionale**  
**Esperienze qualificanti nel Veneto**  
D. Mantoan, F. Cobello, L. Flor

**12.00** **Perché in quindici mesi e non in quindici anni: considerazioni mediche**  
R. Bianco

**12.20** **Chiusura I sessione**  
G. Gerosa

**12.30** Pausa lavori

14.00

**Introduzione alla II sessione**

A. Avoli

## **II SESSIONE – REGOLAZIONE - RESPONSABILITÀ - IMPLICANZE - CRITICITÀ - PROSPETTIVE DI RIFORMA NORMATIVA**

Moderatore: A. Avoli

14.10

**Emergenze penali nell'assegnazione, esecuzione e controllo delle opere pubbliche nel settore sanitario**

B. Cherchi

14.30

**I profili patologici delle gare d'appalto davanti al Giudice amministrativo**

F. Gambato Spisani

14.50

**I ritardi nella realizzazione delle opere pubbliche**

**Profili di responsabilità amministrativa**

P. Evangelista

15.10

**L'applicazione della disciplina antimafia nel settore degli appalti**

R. Franceschelli

15.30

**La disciplina degli appalti nella realizzazione delle nuove strutture sanitarie**

**Criticità e prospettive di riforma normativa**

M. Bertolissi

15.50

**L'ipertrofia normativa che affligge gli appalti: analisi psicologica e sociale del rapporto tra cittadini e Stato in Italia**

G. Foresti

16.10

**Tavola rotonda**

Introducono e Moderano: C. Pagliarin, P.L. Rebecchi

Intervengono tutti i Relatori

18.10

**Relazione di sintesi**

D. de Pretis

18.30

**Considerazioni conclusive**

S.D. Ferrara, R. Rizzuto

## RELATORI

### **Luca Antonini**

Professore Ordinario di Diritto Costituzionale  
Università degli Studi di Padova  
Giudice della Corte Costituzionale

### **Mario Bertolissi**

Professore Ordinario di Diritto Costituzionale  
Università degli Studi di Padova

### **Roberto Bianco**

Dirigente Medico Responsabile Unità Operativa  
Terapia Intensiva Post-Operatoria Cardiochirurgica  
Azienda Ospedaliera di Padova

### **Francesco Calabrò**

Vice Presidente  
Associazione Cardio Trapiantati Italiani  
Sezione di Padova

### **Mauro Cazzaro**

Presidente  
Associazione Nazionale Costruttori Edili, Padova  
Consigliere Assindustria VenetoCentro

### **Bruno Cherchi**

Procuratore Capo  
Procura della Repubblica, Tribunale di Venezia

### **Francesco Cobello**

Direttore Generale  
Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata Verona

### **Daria de Pretis**

Professore Ordinario di Diritto Amministrativo  
Università di Trento  
Giudice della Corte Costituzionale

### **Paolo Evangelista**

Procuratore  
Procura Regionale della Corte dei Conti del Veneto

### **Franco Fabris**

Dirigente  
Direzione Generale del Comune di Padova

### **Santo Davide Ferrara**

Professore Emerito  
Università degli Studi di Padova  
Presidente  
Fondazione Scuola di Sanità Pubblica

### **Luciano Flor**

Direttore Generale  
Azienda Ospedaliera di Padova

### **Giovanni Foresti**

Psichiatra  
Università Cattolica del Sacro Cuore, Milano

### **Renato Franceschelli**

Prefetto di Padova

### **Francesco Gambato Spisani**

Consigliere di Stato  
VI Sezione Giurisdizionale

### **Domenico Mantoan**

Direttore Generale Area Sanità e Sociale  
Regione del Veneto

### **Mario Plebani**

Presidente della Scuola di Medicina e Chirurgia  
Università degli Studi di Padova

### **Rosario Rizzuto**

Magnifico Rettore  
Università degli Studi di Padova

### **Paola Valbonesi**

Professore Ordinario di Economia  
Università degli Studi di Padova

## MODERATORI

### **Alberto Avoli**

Procuratore Generale  
Procura Generale della Corte dei Conti, Roma

### **Gino Gerosa**

Professore Ordinario di Cardiochirurgia  
Università degli Studi di Padova  
Direttore Unità Operativa Complessa di Cardiochirurgia  
Azienda Ospedaliera di Padova

### **Carola Pagliarin**

Professore Associato di Diritto Amministrativo  
Università degli Studi di Padova

### **Paolo Luigi Rebecchi**

Vice Procuratore Generale  
Procura Generale della Corte dei Conti, Roma

---

## PRESIDENZA DEL CONVEGNO

**Alberto Avoli**

**Santo Davide Ferrara**

**Gino Gerosa**

**Domenico Mantoan**

## COMITATO SCIENTIFICO

**Carola Pagliarin**

**Paolo Luigi Rebecchi**



## PER ISCRIZIONI

La partecipazione al convegno è gratuita  
previa iscrizione al link

<http://fondazionessp.it/convegno-nuovo-policlinico/>

## PER INFORMAZIONI

Dott.ssa Benedetta Pepe

tel. 0445 1859124

[bpepe@fondazionessp.it](mailto:bpepe@fondazionessp.it)

## SEDE

Palazzo Bo, Aula Magna "G. Galilei"

Università degli Studi di Padova

Via VIII Febbraio 2, Padova

La sede del convegno è un palazzo storico.

Per eventuali segnalazioni connesse alla presenza di barriere architettoniche,  
contattare la segreteria della Fondazione SSP

tel. 0445 1859100

 REGIONE DEL VENETO

Fondazione  
**SSP**  
Scuola di  
Sanità  
Pubblica 

## FONDAZIONE SCUOLA DI SANITÀ PUBBLICA

La *Fondazione Scuola di Sanità Pubblica* è un ente della Regione del Veneto costituito con la finalità di: sostenere la valorizzazione, lo sviluppo ed il miglioramento delle competenze del personale dei Servizi socio-sanitari del Veneto; implementare lo studio di innovativi modelli organizzativi e gestionali applicabili nei Sistemi Sanitari nazionali ed internazionali.

[www.fondazionessp.it](http://www.fondazionessp.it)

SEDE LEGALE ED  
AMMINISTRATIVA  
Passaggio L. Gaudenzio, 1  
35131 Padova

SEDE OPERATIVA  
Centro Servizi  
Villa Nievo Bonin Longare  
Via Europa Unita, 22  
35030 Montebelluna (VI)