



COMUNE DI PADOVA  
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2018/0017 di Reg.

Seduta del 26/03/2018

OGGETTO: PIANO COMMERCIO IN AREA PUBBLICA. MODIFICHE MERCATI PIAZZA DELLE ERBE, PIAZZA BARBATO E POSTEGGI ISOLATI.

L'anno 2018, il giorno ventisei del mese di marzo alle ore 18.12, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO A

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	BERNO GIANNI	17.	FIorentin ENRICO	
02.	COLONNELLO MARGHERITA	18.	TARZIA LUIGI	
03.	BETTELLA ROBERTO	19.	PILLITTERI SIMONE	
04.	BARZON ANNA	20.	FORESTA ANTONIO	
05.	TISO NEREO	21.	LONARDI UBALDO	
06.	GABELLI GIOVANNI	22.	PELLIZZARI VANDA	
07.	RAMPAZZO NICOLA	23.	MONETA ROBERTO CARLO	
08.	MARINELLO ROBERTO	24.	MENEGHINI DAVIDE	
09.	RUFFINI DANIELA	25.	CAVATTON MATTEO	
10.	SANGATI MARCO	Ag 26.	CAPPELLINI ELENA	
11.	FERRO STEFANO	27.	TURRIN ENRICO	
12.	GIRALUCCI SILVIA	28.	BITONCI MASSIMO	A
13.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO	Ag 29.	LUCIANI ALAIN	
14.	TAGLIAVINI GIOVANNI	30.	SODERO VERA	
15.	SCARSO MERI	31.	MOSCO ELEONORA	
16.	PASQUALETTO CARLO	Ag 32.	BORILE SIMONE	A

e pertanto complessivamente presenti n. 27 e assenti n. 6 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

LORENZONI ARTURO  
PIVA CRISTINA  
COLASIO ANDREA  
BONAVINA DIEGO  
BENCIOLINI FRANCESCA

MICALIZZI ANDREA  
NALIN MARTA  
GALLANI CHIARA  
BRESSA ANTONIO

Ag

Presiede: Il Presidente del Consiglio Giovanni Tagliavini

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Fiorentin Enrico

2) Cappellini Elena

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 48 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessore Antonio Bressa, il quale illustra la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri:

Signori consiglieri,

La Regione Veneto con la legge regionale 6 aprile 2001 n°10, relativa a "Nuove norme in materia di commercio su aree pubbliche", ha stabilito, in ottemperanza al Decreto Legislativo n. 114/98 art. 28 comma 15, che i Comuni debbano dotarsi di un Piano del commercio su aree pubbliche, determinando l'ampiezza complessiva delle aree destinate all'esercizio dell'attività, individuando i mercati e le fiere, approvando il relativo Regolamento, le modalità di assegnazione dei posteggi, determinando i settori merceologici dei singoli posteggi e la superficie e i criteri di assegnazione delle aree riservate agli agricoltori per la vendita dei loro prodotti.

L'approrsimarsi del termine entro il quale rinnovare le concessioni in area pubblica relative ai mercati e alle fiere, ai sensi delle nuove disposizioni applicative della Direttiva Europea sui Servizi "la c.d. Bolkestein" di cui al Decreto Legislativo n. 59/2010 e la successiva Intesa della Conferenza Unificata Stato - Regioni del 05/07/2012, ha reso necessaria un'ampia e complessa analisi di tale tipologia di attività sia con riferimento alla pianificazione che alla sostenibilità;

Preso atto che la legge finanziaria 2018 L. 205/2017 ha posticipato ulteriormente tale termine al 31/12/2020, è stato comunque intrapreso un percorso finalizzato ad una razionalizzazione dell'utilizzo del suolo pubblico e ad una riqualificazione che tenga conto anche dei mutamenti nelle abitudini di consumo della popolazione;

Tra gli obiettivi individuati, vi è in primo luogo quello di assicurare un servizio a favore del cittadino in quanto la libertà di iniziativa, ancorché costituisca un principio di rango costituzionale, è subordinata, nella pianificazione in area pubblica, all'interesse generale che nella fattispecie coincide con la tutela del consumatore, l'accessibilità delle aree da parte dei cittadini e la coerenza dei mercati con il contesto storico artistico in cui sono inseriti.

Vista la necessità di aggiornare la pianificazione in area pubblica (di cui alle Deliberazioni di C.C. nn. 3 e 73 del 2013) si intende quindi procedere gradualmente individuando in prima istanza le modifiche ritenute più urgenti per l'assetto della rete di commercio in area pubblica quali la riqualificazione di alcuni mercati- Piazza Erbe e Piazza Barbato che oggi, data la difficile congiuntura economica, sono in crisi come rilevato dalla diminuzione della domanda dei cittadini e dall'ampliamento dell'offerta della grande distribuzione;

Nel **Mercato di Piazza delle Erbe**, in particolare, si è rilevata una diminuzione dei posteggi piccoli (ml 4x1,5) a seguito di revoca per mancanza dei requisiti o della rinuncia delle concessioni da parte degli operatori, con la conseguenza che anche l'area mercatale risulta attualmente non omogenea e non rispettosa del contesto storico architettonico del sito in cui è inserita.

Si è quindi ritenuto necessario procedere all'individuazione di una nuova pianta con un numero di posteggi pari a quelli regolarmente occupati, atteso che in tale contesto economico l'obiettivo è il mantenimento dell'offerta valorizzando il contesto architettonico e la tipicità del mercato.

La pianta del mercato, che con il presente provvedimento si intende approvare, non presenta modifiche significative nella porzione di area adiacente al Salone, dove i banchi più grandi mantengono la medesima posizione in quanto il numero degli stessi negli ultimi anni non ha subito variazioni, mentre è organizzata diversamente l'area destinata all'allestimento dei banchi piccoli che sono n. 40, rispetto ai 54 posteggi previsti nel 2013.

La maggiore area a disposizione, in tale parte della Piazza, è stata utilizzata per aumentare i corridoi di passaggio tra i banchi in modo da favorire la fluidità del transito e l'accesso ai posteggi e, nel contempo, organizzare l'area in modo più ordinato ed omogeneo.

L'assegnazione agli operatori dei n. 40 posteggi piccoli (n.39 oggetto di concessione e n.1 oggetto di precariato) verrà effettuata tenendo conto della disciplina sul commercio in area pubblica (L.R. 10/2001 e Dgr. n. 2113 del 02/018/2005), secondo cui, nel caso di modifiche che riguardano più posteggi, il criterio di riassegnazione deve basarsi sulla graduatoria di mercato (anzianità di presenza al mercato e in caso di parità la data di iscrizione al registro imprese come commercio in area pubblica).

Si evidenzia che tale opera di riqualificazione oltre a venire incontro alle esigenze dei commercianti e dei consumatori si inserisce in un più ampio progetto di promozione del comparto il "Salone" che l'Amministrazione intende promuovere attraverso attività di marketing territoriale che comprende anche altre iniziative;

Per quel che riguarda il **Mercato di Piazza Barbato** si segnala che trattasi di un mercato al centro del rione di Ponte di Brenta con un'identità storica marcata all'interno della quale il mercato ha svolto un ruolo centrale per la vita economica e sociale della zona.

Il mercato è strutturato nella piazza centrale di Ponte di Brenta, Piazza Barbato, ed è composto da 45 posteggi con merceologia diversificata. Negli ultimi decenni nell'area immediatamente limitrofa a Ponte di Brenta sono sorti diversi centri commerciali e grandi strutture di vendita che hanno contribuito ad ampliare l'offerta commerciale in modo considerevole. Tale situazione è comprovata dal fatto che, rispetto alle iniziali 45 concessioni, quelle in essere ad oggi sono circa 13 e che tale diminuzione si è realizzata prevalentemente negli ultimi 5 anni.

Stante detta situazione si è proceduto a riqualificare il mercato di Piazza Barbato sulla base anche delle indicazioni fornite dalle associazioni del territorio, dai residenti e dagli operatori del mercato. Le principali novità introdotte sono:

- la modifica dell'orario di mercato dal pomeriggio del sabato alla mattina del sabato
- la riduzione a n 17 posteggi, tale numero consente di mantenere le attuali concessioni e nel contempo consente agli operatori precari di partecipare al mercato.
- l'elaborazione di un nuovo assetto del mercato che prevede un'area parcheggio a servizio dello stesso, e una disposizione dei banchi con corridoi di passaggio per favorire l'accesso al mercato e la migliore organizzazione dei punti vendita.

Per quanto riguarda alcuni **Posteggi isolati** si rileva che diversi non risultano più attrattivi e non sono utilizzati neppure da operatori precari, si prende atto quindi che detti presidi commerciali non sono riusciti a costituire servizi consolidati per i cittadini/consumatori. Si procede pertanto ad eliminare n. 16 dal Piano Commerciale;

Rispetto alle nuove esigenze sopravvenute di istituire nuovi mercati si segnala la richiesta pervenuta dall'area territoriale di Mortise dai cittadini residenti di istituire un nuovo posteggio isolato di frutta e verdura;

Per completezza sull'offerta economica in area pubblica, si segnala che con deliberazione di Giunta Comunale n. 323/2017 si è aggiornata la pianificazione dei Mercati Agricoli c.d. "a Km zero" che sono n. 7 mercati settimanali a cui partecipano nel complesso (n.58 aziende di produttori diretti che partecipano ai mercati) nei diversi quartieri della città e sono disciplinati da apposito Regolamento approvato con atto di C.C. n. 68/2011

Tenuto conto di quanto succitato, il Piano, che con il presente atto si intende approvare, ha i seguenti principali obiettivi rispetto a quello precedente approvato nel 2013:

1. Riqualificazione dello storico Mercato delle Erbe attraverso la riduzione dei posteggi e la riorganizzazione dell'area mercatale;
2. Riqualificazione del mercato di piazza Barbato,
3. Riduzione dei posteggi isolati non utilizzati
4. Istituzione del posteggio isolato in zona Mortise;

Con la presente Deliberazione infine si intendono modificare alcune parti rispetto al precedente Piano inserite per mero errore materiale che con il presente atto si intendono rettificare.

Per la stesura della presente Pianificazione sono state coinvolte, al fine di raccogliere ogni utile contributo, le associazioni di categoria dei commercianti, dei consumatori e dei rappresentanti degli operatori dei mercati interessati attraverso numerosi incontri di confronto, a partire dal 20 Novembre 2017.

Con la presente si prende atto che anche per il mercato di ortofrutta in Prato della Valle per il quale era stata avviata una sperimentazione anche per la rilevazione dell'orario di vendita viene ripristinata la disciplina prevista dalla L.R. 10/2001;

Viste le deliberazioni nella competenza del Consiglio Comunale e di Giunta Comunale:

- n. 4 del 29/01/2018 di approvazione del Documento Unico di Programmazione DUP;
- n. 5 del 29/01/2018 di approvazione del Bilancio di Previsione - Esercizi 2018 – 2020;
- n. 42 del 13/02/2018 di approvazione del P.E.G. di Gestione Esercizi 2018/2020;

Tutto ciò premesso, si sottopone alla vostra approvazione la seguente proposta:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Preso atto dei pareri riportati in calce (\*\*\*) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97, comma 4, lettera a) del decreto legislativo 18.8.2000 n° 267;

### **DELIBERA**

1. Di approvare quanto in premessa indicato;
2. Di approvare le modifiche al Piano per il commercio su aree pubbliche del Comune di cui agli allegati che ne formano parte integrante e sostanziale:
  1. scheda Mercato Piazza delle Erbe;
  2. scheda mercato Piazza Barbato;
  3. scheda posteggi isolati;
  4. planimetria del mercato di Piazza delle Erbe;
  5. planimetria del mercato di Piazza Barbato;
  6. scheda Vendita libri in area pubblica;
  7. scheda Mercato Coronare.

Il Capo Settore Commercio e Attività Economiche provvederà all'esecuzione ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 D.Lgs. 267/2000.

---

#### **(\*\*\*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

15/03/2018

Il Capo Settore ad interim  
Franco Fabris

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

20/03/2018

Il Funzionario con A.S.  
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

20/03/2018

Il Segretario Generale  
Giovanni Zampieri

---

#### OMISSIS

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Ruffini, Tiso, Tarzia, Mosco, Luciani e Pellizzari; replica l'Assessore Bressa.

Durante la discussione **entra** il Sindaco – presenti n. 28 componenti del Consiglio.

Seguono le dichiarazioni di voto dei Consiglieri Sodero, Fiorentin, Mosco e Cavatton.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, la proposta all'ordine del giorno.

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 28

Voti favorevoli n. 17

Astenuti n. 10 (Sodero, Lonardi, Mosco, Pellizzari, Luciani, Meneghini, Cavatton, Turrin, Cappellini e Moneta)

Non votanti n. 1 (Foresta)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Il Presidente pone quindi in votazione, con il sistema elettronico, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento e, con l'assistenza degli Scrutatori, si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 28

Voti favorevoli n. 27

Non votanti n. 1 (Foresta)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara immediatamente eseguibile la proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Giovanni Tagliavini

IL SEGRETARIO GENERALE  
Giovanni Zampieri

---

---

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo on line per 15 gg. consecutivi dal 30/03/2018 al 13/04/2018,  
è divenuta esecutiva il 09/04/2018 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

IL CAPO SETTORE SS.II. E AVVOCATURA  
Michele Guerra