



COMUNE DI PADOVA
SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 2019/0034 di Reg.

Seduta del 06/05/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE MODIFICHE AL REGOLAMENTO E AL PIANO DEL COMMERCIO SU AREA PUBBLICA.

L'anno 2019, il giorno sei del mese di maggio alle ore 18:10, convocato su determinazione del Presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sede di Palazzo Moroni, nella sala delle adunanze aperta al pubblico. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta pubblica, risultano presenti ed assenti:

Il Sindaco GIORDANI SERGIO

e i Consiglieri:

N.	NOME E COGNOME	N.	NOME E COGNOME	
01.	BERNO GIANNI	17.	FIorentin ENRICO	
02.	COLONNELLO MARGHERITA	18.	TARZIA LUIGI	
03.	BETTELLA ROBERTO	19.	PILLITTERI SIMONE	
04.	BARZON ANNA	20.	FORESTA ANTONIO	Ag
05.	TISO NEREO	21.	LONARDI UBALDO	
06.	GABELLI GIOVANNI	22.	PELLIZZARI VANDA	Ag
07.	RAMPAZZO NICOLA	23.	MONETA ROBERTO CARLO	A
08.	MARINELLO ROBERTO	24.	MENEGHINI DAVIDE	
09.	RUFFINI DANIELA	25.	CAVATTON MATTEO	
10.	SANGATI MARCO	26.	CAPPELLINI ELENA	A
11.	FERRO STEFANO	27.	TURRIN ENRICO	
12.	GIRALUCCI SILVIA	28.	BITONCI MASSIMO	Ag
13.	SACERDOTI PAOLO ROBERTO	29.	LUCIANI ALAIN	
14.	TAGLIAVINI GIOVANNI	30.	SODERO VERA	A
15.	SCARSO MERI	31.	CUSUMANO GIACOMO	
16.	PASQUALETTO CARLO	32.	MOSCO ELEONORA	A

e pertanto complessivamente presenti n. 26 e assenti n. 7 componenti del Consiglio.

Sono presenti gli Assessori:

LORENZONI ARTURO

PIVA CRISTINA

COLASIO ANDREA

BONAVINA DIEGO

BENCIOLINI FRANCESCA

MICALIZZI ANDREA

NALIN MARTA

Ag GALLANI CHIARA

BRESSA ANTONIO

Presiede: Il Presidente del Consiglio Giovanni Tagliavini

Partecipa: Il Segretario Generale Giovanni Zampieri

La seduta è legale.

Sono designati a fungere da scrutatori i Consiglieri signori:

1) Berno Gianni

2) Turrin Enrico

Il Presidente pone in discussione l'argomento iscritto al n. 90 dell'O.d.g., dando la parola all'Assessore Antonio Bressa il quale, nell'illustrare la seguente relazione in precedenza distribuita ai Consiglieri, presenta due autoemendamenti relativi agli allegati n. 6 "Scheda mercato dell'Antiquariato e Usato" e n. 8 "Scheda mercato Piazza dei Frutti":

Signori consiglieri,

la Regione Veneto con la legge regionale 6 aprile 2001 n°10, relativa a "Nuove norme in materia di commercio su aree pubbliche", ha stabilito, in ottemperanza al Decreto Legislativo n. 114/98 art. 28 comma 15, che i Comuni debbano dotarsi di un Piano del commercio su aree pubbliche, determinando l'ampiezza complessiva delle aree destinate all'esercizio dell'attività, individuando i mercati e le fiere, determinando i settori merceologici dei singoli posteggi e la superficie.

Considerato che la citata pianificazione deve essere adeguata alle esigenze del territorio, dei cittadini e alle esigenze del mercato, l'Amministrazione ha determinato di procedere all'aggiornamento del Piano per fasi di lavoro successive sulla base delle priorità stabilite anche con le associazioni maggiormente rappresentative e gli operatori del settore.

Nell'elaborazione del Piano sono stati considerati soprattutto i criteri contenuti nella DGRV n. 1010 del 05/06/2012 "Ricognizione delle disposizioni normative regionali in materia di commercio", ovvero:

- a) la valutazione delle caratteristiche economiche del territorio, la densità della rete distributiva e della presumibile capacità della domanda della popolazione residente e fluttuante;
- b) esigenza di assicurare la migliore funzionalità e produttività del servizio da rendere al consumatore;
- c) adeguato equilibrio con gli esercizi di vicinato, le medie strutture e le altre forme di distribuzione nel proprio territorio;
- d) valutazione delle norme in materia di requisiti igienico-sanitari, di viabilità, di pubblica sicurezza

I criteri suesposti, come indicato dalla Regione nella deliberazione n. 1010/2012, devono essere considerati al fine di conseguire soprattutto un servizio a favore del cittadino. Il principio infatti di libertà di iniziativa economica privata, ancorché costituisca principio di rango costituzionale, nella pianificazione in area pubblica, è subordinato all'interesse generale che nella fattispecie coincide con la tutela del consumatore.

Precisato che l'Amministrazione Comunale con deliberazione di C.C. n.17/2018 ha approvato una prima parte di modifiche di Piano, in particolare per quanto riguarda i mercati di Piazza delle Erbe e di Piazza Barbato, si ritiene opportuno procedere ora alla revisione del Piano Commerciale in area Pubblica per quanto riguarda principalmente le seguenti aree :

- Fiera di Natale e Fiera di Pasqua
- Mercato di Ortofrutta Prato della valle
- Mercato dell'Antiquariato e dell'Usato
- Mercato di Piazza dei Frutti
- Mercato di Piazza dei Signori del sabato

Il comparto fiere è composto dalla Fiera di Natale piazze del centro (107 posteggi), dalla Fiera di Natale piazza dei signori (39 posteggi) e dalla Fiera di Pasqua (20 posteggi).

Le **Fiere** collocate nel centro della città, sono nate intorno agli anni 90, in un periodo in cui il commercio ambulante era florido, nel corso degli anni la crisi ha coinvolto anche questi operatori, oggi risulta infatti necessario procedere ad una modifica del numero dei posteggi tenuto conto che molte concessioni/autorizzazioni sono state revocate per morosità comunali o sono state restituite per rinuncia da parte degli operatori, anche per perdita di attrattività dell'area.

Sempre con riguardo alle stesse fiere si è reso necessario apportare alcune modifiche alle misure di alcuni posteggi tenuto conto di problematiche legate alla viabilità e di esigenze di razionalizzazione degli spazi.

Con riferimento al **Mercato di ortofrutta di Prato della Valle**, istituito con la deliberazione del Consiglio Comunale n.73 del 16/12/2013, si rilevano criticità in ambito di sostenibilità del mercato stesso che ha risentito della crisi economica, dell'assenza di un'area residenziale di riferimento e di un flusso di cittadini clienti nelle giornate di mercato da lunedì al venerdì non coerente rispetto all'offerta.

Si rende quindi necessaria la riduzione di posteggi non occupati nonché l'ampliamento della merceologia pur restando nell'ambito del prodotto "frutta e verdura" nonché l'eliminazione della rotazione dei banchi al fine di favorire una maggiore riconoscibilità e accessibilità dei clienti al mercato

In relazione al **Mercato dell'Antiquariato e dell'Usato** si rileva che negli anni anch'esso ha subito un'importante riduzione delle concessioni con aumento del precariato, spesso non dedito al commercio della specifica merceologia. La prevalenza dei precari rispetto ai titolari di concessione ha causato una significativa dequalificazione del mercato, con conseguente riduzione della fidelizzazione del cliente e della qualità della merce e, conseguentemente, dell'attrattività del mercato.

Atteso che in tale contesto economico l'obiettivo è il mantenimento dell'offerta, la valorizzazione del contesto architettonico in cui il mercato è inserito e la tipicità merceologica dell'offerta, si rende indispensabile confermare un numero di posteggi pressochè pari a quelli in concessione, riducendo di poche unità, per esigenze di proporzionalità, anche il numero di hobbisti inseriti nello stesso mercato.

La nuova planimetria elaborata consente di rispettare e valorizzare il flusso proveniente dall'area pedonale di via Roma e via Umberto, mantenendo libera l'area nelle vicinanze del lobo Santa Giustina per eventi e manifestazioni.

L'assegnazione del posteggio agli operatori, in base alla nuova pianta che verrà approvata con apposito provvedimento del Dirigente del Settore Suap e Attività Economiche, verrà effettuata tenendo conto della disciplina sul commercio in area pubblica (L.R. 10/2001 e Dgr n. 2113 del 02/018/2005), secondo cui, nel caso di modifiche che riguardano più posteggi, il criterio di riassegnazione deve basarsi sulla graduatoria di mercato (anzianità di presenza al mercato e in caso di parità la data di iscrizione al registro imprese come commercio in area pubblica).

Con riferimento al **Mercato di Piazza dei Frutti**, posteggi del settore alimentare, è stata accolta la proposta di modifica dell'orario di vendita presentata dagli stessi operatori, con presenza al mattino dal martedì al venerdì e tutto il giorno nella giornata del sabato.

Anche l'orario di vendita del **Mercato del sabato di Piazza dei Signori** è stato oggetto di modifica, tenendo conto della proposta presentata dagli stessi operatori del mercato che, in particolare nei mesi estivi di Luglio e Agosto, hanno richiesto di terminare le vendite alle ore 14,00 anziché alle 19,00. E' stato inoltre modificato l'orario di fine vendita nel corso degli altri mesi individuandolo alle ore 18,00.

Oltre alle succitate modifiche appare necessario rivedere le caratteristiche di alcuni **posteggi isolati** riferite alla metratura, all'orario o alla merceologia, anche su proposta degli operatori concessionari la cui fattibilità è stata opportunamente verificata, con particolare riferimento al posteggio isolato di Via Romana Aponense - posteggio isolato di via Bronzetti - posteggio isolato di piazza Sartori del martedì - posteggio isolato di via Guizza - posteggio isolato di via San Marco nonché due posteggi isolati di Prato della Valle.

Oltre alla ridefinizione di parte del piano, si è ritenuto necessario procedere anche all'aggiornamento del Regolamento Comunale per il Commercio su aree pubbliche, approvato con delibera di C.C. n. 73 del 16 Dicembre 2013, aggiornandolo in ottemperanza sia alle disposizioni nazionali, con particolare riferimento al cd. Decreto Madia, che hanno modificato il titolo abilitativo di alcuni procedimenti, sia alle disposizioni che hanno escluso il commercio in area pubblica dal D.lgs 59/2010, con particolare riferimento alle novità introdotte dalla Legge di Bilancio 2019, nonché in recepimento di recenti orientamenti giurisprudenziali.

Per la stesura dei documenti allegati sono state coinvolte, al fine di raccogliere ogni utile contributo, le associazioni di categoria dei commercianti maggiormente rappresentative attraverso numerosi incontri di confronto a seguito dei quali, su richiesta dell'amministrazione comunale, sono stati acquisiti i relativi pareri.

Si ritiene pertanto di provvedere alla modifica del Regolamento del commercio su area pubblica e relativo piano, dando atto che l'adozione degli stessi ha effetto abrogativo delle norme comunali in contrasto con quelli approvati con la presente deliberazione.

L'approvazione delle planimetrie relative ai mercati oggetto di modifiche avverrà con apposito provvedimento del Capo Settore Suap e Attività Economiche.

Tutto ciò premesso, si sottopone alla vostra approvazione il seguente ordine del giorno:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto dei pareri riportati in calce (***) espressi sulla proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 97, comma 4, lettera a) del decreto legislativo 18.8.2000 n° 267;

DELIBERA

Per le ragioni indicate in premessa, che si intendono qui richiamate, di approvare:

1. il Regolamento del commercio su aree pubbliche come da Allegato
2. le allegate schede di piano:
 - a) Scheda mercato Fiera di natale del centro
 - b) Scheda mercato Fiera di natale Piazza dei Signori
 - c) Scheda mercato Fiera di Pasqua
 - d) Scheda mercato Ortofrutta Prato della Valle
 - e) Scheda mercato dell'Antiquariato e Usato
 - f) Scheda mercato Piazza dei Signori del sabato
 - g) Scheda mercato Piazza dei Frutti
3. di dare atto che le modifiche di cui alla presente deliberazione non incidono significativamente sulle Previsioni di Bilancio;
4. di incaricare il Capo Settore Suap e Attività Economiche di dare esecuzione al presente provvedimento.

(*)PARERI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE**

1) Parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

16/04/2019

Il Capo Settore SUAP e Attività
Economiche
Fernando Schiavon

2) Parere favorevole in ordine alla regolarità contabile. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

16/04/2019

Il Ragioniere Capo
Pietro Lo Bosco

3) Su richiesta si esprime, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, il parere che nella proposta in oggetto non si evidenziano vizi di legittimità. Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa.

16/04/2019

Il Segretario Generale
Giovanni Zampieri

OMISSIS

Il Presidente dichiara aperta la discussione.

Intervengono i Consiglieri Tiso, Tarzia, Ferro e Pellizzari; replica l'Assessore Bressa.

Nessun altro avendo chiesto di parlare, il Presidente pone in votazione, con il sistema elettronico, la proposta all'ordine del giorno come modificata negli allegati n. 6 e n. 8 per effetto degli autoemendamenti (agli atti della presente).

Con l'assistenza degli Scrutatori si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 26

Voti favorevoli n. 20

Astenuti n. 5 (Pellizzari, Lonardi, Meneghini, Turrin e Cavatton)

Non votanti n. 1 (Luciani)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara approvata la proposta in oggetto.

Il Presidente pone quindi in votazione, con il sistema elettronico, l'immediata eseguibilità del presente provvedimento e, con l'assistenza degli Scrutatori, si accerta il seguente risultato:

Presenti n. 26

Voti favorevoli n. 20

Astenuti n. 4 (Lonardi, Meneghini, Turrin e Cavatton)

Non votanti n. 2 (Luciani e Pellizzari)

Il Presidente proclama l'esito della votazione e dichiara immediatamente eseguibile la proposta in oggetto, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Giovanni Tagliavini

IL SEGRETARIO GENERALE
Giovanni Zampieri

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo on line per 15 gg. consecutivi dal 09/05/2019 al 23/05/2019, è divenuta esecutiva il 20/05/2019 ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

IL CAPO SETTORE SERVIZI ISTITUZIONALI
Michele Guerra

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi dal 09/05/2019 al 23/05/2019.