



# Comune di Padova

## Settore Urbanistica Servizi Catastali e Mobilità

### Determinazione n. 2018/46/0052 del 07/12/2018

**Oggetto:** SPESA SOGGETTA A CONTROLLO D.L. 168/2004. PROGETTAZIONE, FORNITURA, INSTALLAZIONE, MESSA IN SERVIZIO, MANUTENZIONE E GESTIONE DEL SISTEMA SPERIMENTALE DI BIKE SHARING A FLUSSO LIBERO NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI PADOVA. CONCESSIONE DI SERVIZIO. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE ED IMPEGNO DI SPESA DEL CONTRIBUTO ANAC € 225,00. CIG 7722283586.

### IL CAPO SETTORE Urbanistica Servizi Catastali e Mobilità

PREMESSO che:

- dopo aver acquisito l'esperienza del servizio con stazioni fisse, la cui concessione scadrà nel 2021, ritenendo necessario sviluppare il servizio in quanto strategico per il sistema di mobilità sostenibile che si vuole perseguire, l'Amministrazione, con delibera n. 637 del 22.12.2017 ha attivato un avviso pubblico per manifestazione di interesse riferito ad un sistema di bike sharing a flusso libero (free floating) che, a partire da inizio 2017 aveva visto sperimentazioni in altre realtà internazionali e anche italiane, quale servizio commerciali, quindi senza alcun contributo pubblico da parte delle relative Amministrazioni,
- l'avviso di Padova, quindi, non ha previsto alcun contributo per il servizio e ha richiesto già all'inizio fino a 2000 biciclette,
- l'esito di tale avviso ha comportato la presentazione di offerte da parte di 2 operatori, peraltro incomplete ma di fronte alla richiesta di integrazione delle offerte e, soprattutto, a causa dell'evoluzione negativa (monitoraggio) delle esperienze già avviate altrove, entrambi gli operatori hanno rinunciato e quindi l'operazione è stata conclusa,
- alla luce, però, delle difficoltà così riscontrate dal servizio free floating, ma anche dell'acquisizione di ulteriore consapevolezza sull'utilità e la potenzialità di tale servizio, sia in termini di mobilità sostenibile che di servizio complementare ad altre modalità di trasporto, l'Amministrazione ha inserito nel suo programma (DUP) la previsione di un nuovo servizio impostato sulla base di miglioramenti e soluzioni innovative nel frattempo emerse,
- più in particolare, allo scopo di ampliare e diffondere considerevolmente il servizio anche nei quartieri esterni (pur mantenendo quello attuale con le stazioni) ha previsto di sostenere una nuova iniziativa con un corrispettivo di 100.000€ per un primo anno di servizio sperimentale, con n. 500 biciclette, senza stazioni fisse, alla scadenza del quale dovrà essere indetta una gara per un affidamento pluriennale, beneficiando dei parametri tecnici ed economici aggiornati;

VISTO pertanto che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2018/0087 del 27/11/2018 "Variazione al Documento Unico di Programmazione e al Bilancio di Previsione 2018-2020 – III° Assestamento generale con riversamento dell'Avanzo di Amministrazione 2017-novembre 2018" è stato inserito nel DUP l'innovativo servizio sperimentale di bike sharing a flusso libero (free floating) in oggetto, con realizzazione in capo al Settore Urbanistica, Servizi Catastali e Mobilità;

RITENUTO necessario procedere per l'affidamento di che trattasi dando atto che:

- in relazione al servizio di cui all'oggetto e alla luce del disposto di cui all'art. 51 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. non risulta possibile sia tecnicamente che economicamente suddividere il contratto in lotti funzionali/prestazionali e in ogni caso, sia in relazione all'entità dell'appalto che ai requisiti di partecipazione allo stesso stabiliti dalla vigente normativa,
- è sicuramente rispettato l'obiettivo di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese (definite dalla L. 180/2011),

- è senz'altro comunque rispettata la finalità perseguita dal legislatore con la previsione di cui all'art. 51 sopra citato, norma che per sua natura appare logicamente applicabile ad affidamenti di importo più rilevante di quello in questione;

DATO ATTO che l'art.192 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267, in materia di contratti, prevede che la stipula degli stessi sia preceduta da una determinazione a contrattare sottoscritta dal responsabile del procedimento di spesa indicante, tra l'altro, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole contrattuali ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente e delle offerte ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTO l'art.1 comma 65 della L.23 dicembre 2005, n.266 e quanto stabilito nella deliberazione del 22 dicembre 2015 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

RILEVATO che a tutt'oggi il servizio in argomento non è offerto dal sistema convenzionale CONSIP, mentre risulta possibile procedere, ai sensi dell'art. 7 del D.L. 52/2012, così come convertito con L. 94/2012, all'interno di MEPA tramite una richiesta di offerta (RDO), in quanto trattasi di servizio rientrante nella categoria "Servizi di trasporto e noleggio";

VISTO l'art.36 comma 1 e 2 del D. Lgs n. 50/2016 relativo agli affidamenti dei contratti sotto soglia;

VISTE le linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs 18/04/2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26/10/2016;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere all'indizione di procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, tramite richiesta di offerta nel MEPA, previa consultazione di almeno 5 operatori;

STABILITO che saranno invitati alla procedura gli operatori economici individuati mediante avviso di manifestazione di interesse da pubblicarsi sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" - sottosezione "Bandi di gara e contratti", del sito internet [www.padovanet.it](http://www.padovanet.it);

PRESO ATTO che le caratteristiche tecniche del servizio richiesto sono quelle indicate negli elaborati predisposti a tal fine (Relazione tecnico – economica, Capitolato Speciale d'Appalto, Planimetria) in base ai quali il valore stimato della concessione di servizio risulta pari a € 450.000,00 (IVA esclusa) e l'Amministrazione Comunale è disponibile a versare all'Affidatario un corrispettivo massimo di € 100.000,00 (IVA esclusa) soggetto a ribasso in sede di gara;

RITENUTO, in via sperimentale, di attivare il servizio di bike sharing a flusso libero (free floating), per 12 mesi, al fine di verificare il gradimento del servizio per la cittadinanza e, in caso di esito positivo, raccogliere dati utili per una successiva gara d'appalto di durata pluriennale;

DATO ATTO che il valore della concessione del servizio, così come stimato dall'Amministrazione Comunale, ammonta a netti € 450.000,00 ne consegue che la quota da impegnarsi a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici ammonta a € 225,00 mentre ogni ditta che intenda partecipare alla procedura di selezione del contraente dovrà dimostrare, al momento di presentazione dell'offerta, a pena di esclusione, di aver versato la somma di € 20,00 a titolo di contribuzione;

EVIDENZIATO che in tal modo è stata determinata la spesa dell'intervento ed individuato il creditore ai sensi e per gli effetti di cui all'art.183 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n.267;

VISTI:

- il D.U.P. - Documento Unico di Programmazione approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 29.01.2018 i.e.;
- il Bilancio di Previsione Finanziario 2018-2020 approvato con deliberazione del C.C. n. 5 del 29.01.2018 i.e.;

- il P.E.G. – Piano Esecutivo di Gestione per gli anni 2018-2020 approvato con deliberazione della G.C. n. 42 del 13.02.2018 i.e.;

VISTI:

- il D. Lgs. 50/2016 e ss. mm.;

- l'art. 107 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 che, fra le funzioni e responsabilità della dirigenza, prevede al punto 3 lett. b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, nonché, alla lett. c), la stipula dei contratti;

- l'art. 64 dello Statuto Comunale;

- il D.P.R. 207/2010;

## D E T E R M I N A

1. di dare atto che le premesse formano parte integrante sostanziale del presente atto;
2. l'oggetto del contratto è la concessione del servizio per la progettazione, fornitura, installazione, messa in esercizio, manutenzione e gestione del sistema di bike sharing a flusso libero nel territorio del Comune di Padova per un anno (12 mesi);
3. che le caratteristiche del servizio richiesto e le clausole contrattuali ritenute essenziali sono quelle contenute nella Relazione Tecnico-Economica e nel Capitolato Speciale d'Appalto, approvato con il presente atto e, che in relazione a quanto precisato in merito ai costi della sicurezza dall'AVCP, ora ANAC, con determinazione n. 3/2008, nell'ambito dell'importo complessivo del contratto sopra precisato non sono presenti oneri per la sicurezza in quanto non risultano rischi da interferenze;
4. che, considerata la natura omogenea del servizio/della fornitura, non sono individuabili prestazioni secondarie;
5. di indire l'espletamento di procedura negoziata tramite RdO nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) - previo avviso pubblico esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs n. 50/2016;
6. che all'affidamento del servizio si procede con procedura negoziata con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. 50/2016, secondo valutazione effettuata da apposita Commissione nominata ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. 50/2016;
7. che i criteri di valutazione sono i seguenti:
  - a) Offerta economica: Prezzo (prezzo più basso determinato mediante ribasso percentuale sul corrispettivo posto a base di gara che verrà versato dal Comune all'affidatario a parziale copertura del costo iniziale e di esercizio) – max punti 15/100;
  - b) ribasso percentuale sulle tariffe da applicare al cliente per l'utilizzo del servizio poste a base di gara (ribasso percentuale su tutte le tariffe) – max punti 15/100
  - c) caratteristiche e qualità tecniche del sistema (descrizione esauriente in ogni aspetto delle caratteristiche funzionali e tecniche del parco biciclette, della tecnologia di supporto e del software del sistema comprensivo di sistema di geolocalizzazione delle biciclette, degli aspetti innovativi del sistema intesi in termini di strumenti per l'informazione all'utenza, anche in fase di lancio, e delle modalità di utilizzo e pagamento del servizio da parte del cliente) – max punti 35/100;
  - d) caratteristiche e qualità delle soluzioni gestionali e organizzative del servizio con riferimento al territorio del Comune di Padova (in particolare in merito alle biciclette descrizione dettagliata degli interventi di redistribuzione giornaliera e mantenimento in efficienza del sistema inteso come percentuale di biciclette presenti sul territorio rispetto all'intera flotta) – max punti 25/100;

Per la valutazione degli elementi c) e d) dovrà essere presentata una relazione composta da massimo 6 facciate in formato A4, con la descrizione tecnica della proposta offerta, da cui desumere le caratteristiche degli elementi di valutazione

e) disponibilità di polizza di responsabilità civile verso terzi per il servizio in oggetto con massimale complessivo superiore a quello minimo posto a base di gara di € 5.000.000,00 e con massimale per sinistro superiore a quello minimo di gara di € 500.000,00 – max punti 5/100 con attribuzione di punti 1 ogni € 1.000.000,00 di maggiorazione sul massimale complessivo e € 100.000,00 di maggiorazione sul massimale per sinistro;

f) Proposta migliorativa: valutazione di una proposta migliorativa, rispetto a quella di progetto relativamente allo sviluppo del sistema con i seguenti sub elementi di valutazione:

1. Proposta di ampliamento del sistema con implementazione del numero di biciclette circolanti: 5/100

La valutazione avverrà sulla base di una relazione descrittiva specifica – max 4 facciate A4 in cui siano contenuti una descrizione tecnica della proposta offerta, da cui desumere le caratteristiche dei sub elementi di valutazione.

Il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sarà effettuato con il metodo aggregativo-compensatore:

- criterio di cui alle lettere a) e b), i punti verranno attribuiti nel seguente modo:

all'offerta (ribasso percentuale) migliore verrà attribuito il punteggio massimo previsto;

alle altre offerte verrà assegnato un punteggio secondo la seguente formula:

$$V_{ai} = R_a / R_{max}$$

dove

$V_{ai}$  = coefficiente dell'offerta del concorrente (a)

$R_{max}$  = valore (ribasso percentuale) dell'offerta più conveniente

$R_a$  = valore (ribasso percentuale) offerto dal concorrente (a)

- al criterio di cui alle lettere e) e f) il punteggio sarà attribuito in forma diretta;

Per quanto riguarda i criteri di natura "qualitativa" (vale a dire, quelli suscettibili di valutazione "discrezionale" da parte della Commissione giudicatrice - lettere c) e d) i coefficienti  $V(a)_i$  sono determinati attraverso la media dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari.

Ogni Commissario singolarmente assegnerà un coefficiente compreso tra 0 e 1.

Una volta terminata la procedura di attribuzione dei punteggi ad ogni singolo criterio si procederà a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

I coefficienti definitivi  $V(a)_i$  come sopra determinati per ciascun criterio saranno quindi moltiplicati per i fattori ponderali relativi a ciascun subcriterio di valutazione.

8. di invitare alla presente procedura di gara gli operatori economici, iscritti al MEPA, in possesso dei requisiti di partecipazione ai contratti pubblici, previsti dal D. Lgs. n. 50/2016, che avranno manifestato interesse all'avviso pubblico che si approva con il presente atto, da pubblicarsi sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" - sottosezione Bandi di gara e contratti, del sito Internet [www.padovanet.it](http://www.padovanet.it) per un periodo non inferiore a 7 giorni, considerata la necessità di garantire l'avvio del servizio entro il mese di gennaio 2019;

9. che per essere ammessi alla gara, gli operatori economici non devono trovarsi in uno dei motivi di esclusione previste dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016 e s.m. i. e in assenza del divieto di contrarre con la Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs. 165/2001.

Inoltre devono possedere le seguenti capacità:

a) Iscrizione al registro delle imprese presso la Camera di Commercio o altro Ente equiparato per attività analoghe a quelle oggetto di gara;

- b) aver eseguito nell'ultimo triennio antecedente la data di scadenza per la presentazione dell'offerta almeno un servizio con caratteristiche analoghe a quelli oggetto del servizio in oggetto in città di almeno 100.000 abitanti e per almeno 12 mesi consecutivi;
- c) disporre di una idonea referenza bancaria rilasciata da istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D.Lgs 01/09/1993 n. 385, riferita alla procedura in oggetto e destinata al Comune di Padova, attestante che gli stessi intrattengono rapporti economici stabili con la Ditta, che questa ha un volume d'affari e sufficienti garanzie sul piano economico adeguate al valore del servizio in oggetto.
- d) essere iscritti al MEPA per i servizi rientranti nella categoria "Servizi di trasporto e noleggio";
- e) dimostrare di avere la disponibilità immediata di 500 biciclette delle caratteristiche indicate nel capitolato speciale d'appalto;
- f) dimostrare di disporre di una sede logistica, idonea ad effettuare la riparazione e manutenzione delle biciclette; a tal proposito il Comune si riserva di effettuare un sopralluogo presso l'officina della ditta affidataria;
- g) dimostrare di poter gestire la redistribuzione dei mezzi sul territorio con mezzo sempre circolante sul territorio disponibile dalle ore 7:00 alle ore 19:00 dei giorni feriali e prefestivi utilizzando veicoli preferibilmente a motorizzazione elettrica o ibrida o bifuel (metano o GPL) o in alternativa altre motorizzazioni non inferiori alla classe emissiva Euro 5;
- h) attestazione di avvenuto pagamento del contributo ANAC previsto nella fattispecie per la partecipazione alle procedura negoziata (da produrre solo in caso di invito alla procedura negoziata)
- i) disporre di polizza di responsabilità civile verso terzi contro la responsabilità per danni causati a terzi nel corso dell'esecuzione della concessione di servizi con un massimale complessivo di polizza non inferiore a € 5.000.000,00 nonché un massimale per sinistro di € 500.000,00, senza esclusione di rischi ad eccezione di quelli previste dalla normativa vigente;

10. che in caso di raggruppamenti temporanei o consorzi di cui all'art. 45 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.e i., di tipo orizzontale i requisiti di ordine speciale devono essere posseduti nelle misure minime previste dall'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010;

11. che si procederà alla verifica delle condizioni di esclusione di cui all'art. 80 D. Lgs 50/2016 e s.m.e i. nei confronti dell'affidatario, prima della stipula del contratto, precisando che la dimostrazione delle eventuali circostanze di esclusione per gravi illeciti professionali, come previsti dal comma 13 dell'articolo 80, avverrà con i mezzi di prova di cui alle linee guida ANAC n. 6, paragrafo 4;

12. che il contratto sarà stipulato in piattaforma MEPA;

13. che il Comune di Padova si riserva la facoltà, durante la validità del contratto di concessione, di poter utilizzare spazi pubblicitari sulle biciclette fornite dall'Affidatario per effettuare per conto terzi forme di pubblicità, preventivamente concordate, qualora lo prevedesse il "*Regolamento di applicazione imposta comunale sulla pubblicità e diritto sulle pubbliche affissioni – Regolamento per la disciplina impianti di pubblicità o propaganda e altri mezzi pubblicitari su strade e aree pubbliche o uso pubblico*". I relativi introiti spetteranno al Comune;

14. che ai sensi dell'art. 26, comma 3 bis, della Legge 488 del 23 dicembre 1999 così come modificato dall'art. 1, comma 4, della Legge 191 del 30 luglio 2004, il presente provvedimento sarà acquisito dal Settore Programmazione Controllo e Statistica per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo;

15. di precisare che l'Amministrazione si riserva la possibilità di effettuare la gara anche in presenza di un numero di operatori economici inferiore a cinque o di effettuare il sorteggio, di cui sarà data notizia nel predetto sito internet, nel caso pervenga un numero maggiore di 5 manifestazioni di interesse, selezionandone un massimo di 5;

16. di approvare la Relazione Tecnico-Economica, Capitolato Speciale d'Appalto, Planimetria;

17. di stabilire che la gara sarà valida anche in presenza di una sola offerta ammissibile ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs n. 50/2016, ma in questo caso l'Amministrazione si riserva a suo insindacabile giudizio di non aggiudicare, procedendo ad un nuovo esperimento nei modi ritenuti opportuni;

18. di impegnare la spesa di € 225,00 per il pagamento del contributo ANAC (cod. fornitore 48368) al cap. 13302010 "Contratti di servizio pubblico" del Bilancio di Previsione 2018, classificazione U.10.02.1.03 – conto piano finanziario U.1.03.02.15.999;

19. di rinviare alla determina di aggiudicazione definitiva l'imputazione dell'impegno di spesa fermo restando che la somma da utilizzare come base d'asta, aumentata dell'IVA, è stata prevista nel DUP approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 2018/0087 del 27/11/2018;

20. di garantire il principio di trasparenza previsto dall'art. 36 del D. Lgs 33/2013, nonché dall'art. 29 del DS. Lgs 50/2016;

21. di dare atto che il Responsabile Unico di Procedimento è il dott. Danilo Guarti.

07/12/2018

Il Capo Settore  
Danilo Guarti

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di Padova  
ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa

C/F	Classificazione	Capitolo	Piano dei Conti	Importo	Fornitore	Num. Prov.	Num. Def.
C	U.10.02.1.03	13302010	U.1.03.02.15.999	225,00	AUTORITA' ANTICORRUZIONE NAZIONALE	201802998	2018001630000

Visto di regolarità contabile. Si attesta la copertura finanziaria sul Capitolo/i / R.P. indicato/i nella determina.

11/12/2018

Il Funzionario con P.O. delegato  
Antonio Mario Montanini

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del Comune di  
Padova ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. 39/93 – firma autografa omessa