



Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali

II COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE ECONOMICHE E COMUNICATIVE

Tributi e Polo Catastale, Attività Produttive e Commercio, S.U.A.P. - Sportello Unico Attività Produttive, Eventi, Urp, Rete Civica, Comunicazione e Relazioni Esterne, Marketing Territoriale, Programmi e Progetti Comunitari, Politiche per la Tutela del Consumatore, Patrimonio e Partecipazioni, Provveditorato

V COMMISSIONE CONSILIARE POLITICHE DEL TERRITORIO, DELL'AMBIENTE E DELLE INFRASTRUTTURE

Urbanistica, Mobilità e Viabilità, Edilizia Privata, Edilizia Comunale e Residenziale, Lavori Pubblici, Infrastrutture e Manutenzioni, Arredo Urbano, Verde, Parchi e Agricoltura, Ambiente, Agenda 21, Acque Fluviali, Grande Padova e Città Metropolitana, Politiche del Territorio e Sviluppo Urbano Sostenibile, Accessibilità e Vita Indipendente, Programma Periferie Urbane, Progetto Arcella.

Seduta del 10/06/2020

Verbale n. 6 della II Commissione

Verbale n. 20 della V Commissione

L'anno 2020, il giorno 10 del mese di giugno alle ore 15.00, si sono riunite in modalità videoconferenza, in seduta Congiunta la II e la V Commissione Consiliare, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente della II Commissione consiliare Nereo Tiso e del Presidente della V Commissione consiliare Antonio Foresta.

Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata **pubblica**.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TISO Nereo	Presidente II	P	CAVATTON Matteo	Capogruppo	P
FORESTA Antonio	Presidente V	P	BARZON Anna	Componente II+V	P
PELLIZZARI Vanda	V.Presidente II	P	BETTELLA Roberto	Componente V	P
PILLITTERI Simone	V.Presidente II	P	GABELLI Giovanni	Componente V	P
SACERDOTI Paolo Roberto	V.Presidente V	P	FERRO Stefano	Componente II	P
LUCIANI Alain	V.Presidente V	P	MARINELLO Roberto	Componente V	P
BERNO Gianni	Capogruppo	P	RUFFINI Daniela	Componente V	P
RAMPAZZO Nicola	Capogruppo	A	SANGATI Marco	Componente V	P
SCARSO Meri	Capogruppo	A	MOSCHETTI Stefania	Componente II	P
PASQUALETTO Carlo	Capogruppo	P	TARZIA Luigi	Componente V	P
BITONCI Massimo	Capogruppo	AG	LONARDI Ubaldo	Componente V	A
CUSUMANO Giacomo	Capogruppo	A	MENEGHINI Davide	Componente II	P
MONETA Carlo Roberto	Capogruppo	P	TURRIN Enrico	Componente V	P
CAPPELLINI Elena	Capogruppo	P			
MOSCO Eleonora	Capogruppo	P			

Sono presenti, in rappresentanza dell'Amministrazione Comunale:

- il Vicesindaco Arturo Lorenzoni;
- l'Assessore Attività Produttive e Commercio, Marketing Territoriale, Tributi e Polo Catastale, Provveditorato, Eventi, Politiche per la Tutela del Consumatore, Semplificazione Amministrativa Antonio Bressa;
- il Capo Settore Settore Suap e Attività Economiche Arch. Nicoletta Paiaro;
- il Funzionario del Settore Suap e Attività Economiche Arch. Mauro Geron

Sono altresì presenti, gli uditori Giovanni Bettin, Luisa Calimani, Alfredo Drago, Giovanni Gomiero, Andrea Marin e il Portavoce della Associazioni Alessandro Campioni.

Segretari presenti: Christian Gabbatore e Claudio Belluco.

Segretario verbalizzante: Christian Gabbatore

Alle ore 15.15 il Presidente della II Commissione Nereo Tiso e il Presidente della V Commissione Antonio Foresta, constatata la presenza del numero legale, dichiarano aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- *Intervento per la realizzazione di un fabbricato commerciale – media struttura di vendita del settore alimentare con superficie di vendita inferiore a 1500 mq – in applicazione della L.R.14/2009.Approvazione della bozza di convenzione ai sensi dell'art 28 bis del D.P.R. 380/2001;*
- *Modifica di utilizzazione dell'attività di interesse pubblico culturale–ricreativo del compendio immobiliare denominato “Cinema teatro Concordi” sito in via San Martino e Solferino n. 95, ai sensi dell'art. 4 e 43.1 delle N.T.A. del Piano degli Interventi (P.I.) vigente;*
- *Varie ed eventuali.*

Presidente Tiso	<p>Aprire la seduta con l'appello nominale dei componenti della Commissione al fine di verificare la loro presenza alla videoconferenza.</p> <p>Informa che la seduta è registrata e che il video della stessa, trattandosi di seduta pubblica, sarà successivamente pubblicato (GDPR – Regolamento UE 679/2016) nel sito istituzionale dell'Ente www.padovanet.it.</p> <p>Saluta e ringrazia tutti i presenti collegati in videoconferenza e illustra l'Ordine del Giorno.</p> <p>Lascia la parola all'Assessore Bressa.</p>
Assessore Bressa	<p>Fa presente che le due delibere all'ordine del giorno sono procedimenti del SUAP e che non sa se saranno presenti il Vice Sindaco Lorenzoni e il Capo Settore Urbanistica Guarti.</p> <p>Afferma che nella prima delibera in esame si parla della ditta Marcato Legnami che ha deciso di convertire i propri spazi attraverso una demolizione e ricostruzione di un fabbricato commerciale con superficie inferiore al 1500 mq.</p> <p>Precisa che la Legge Regionale 50 del del 28-12-2012 permette alle strutture medio piccole di insediarsi sul territorio senza essere soggette ad autorizzazioni commerciali.</p> <p>Fa presente che tali realizzazioni sono consentite dal Piano Casa Regionale e che in Consiglio Comunale si andrà ad approvare la convenzione tra i privati ed il Comune stabilendo degli obblighi per la ditta.</p> <p>Ribadisce che non viene approvata la superficie di vendita ma solamente la convenzione attraverso la quale il Comune pretende la realizzazione di alcune opere mitigatrici per un importo di trecento ventinove mila euro.</p> <p>Afferma che le opere saranno:</p> <ul style="list-style-type: none">• passerella ciclo-pedonale sul canale;• rotonda per alleggerimento del traffico;• protezioni per i percorsi ciclo-pedonali. <p>Fa presente che per stabilire tali opere sono stati interessati anche il Settore Lavori Pubblici e l'Assessore Micalizzi.</p> <p>Ribadisce che l'obbiettivo è quello di mitigare l'impatto della nuova struttura commerciale.</p>
Paiano	<p>Crede che non ci sia altro da aggiungere rispetto all'esposizione dell'Assessore Bressa in quanto si tratta di approvare la convenzione tra il privato ed il Comune di Padova.</p> <p>Rimane a disposizione per eventuali chiarimenti.</p>
Berno	<p>Afferma che conosce molto bene il territorio dove si insedierà la nuova struttura e crede che i cittadini di quella zona non sentissero il bisogno di una nuova struttura di vendita.</p> <p>Prende atto della norma regionale e fa presente che c'è una via già molto trafficata perchè le strutture già presenti sono tante.</p> <p>Rileva che c'è stata interlocuzione tra gli assessori e la Consulta 6A per limitare il danno dell'impatto della nuova struttura di vendita.</p> <p>Afferma che le due opere mitigatrici più significative sono:</p> <ul style="list-style-type: none">• la passerella ciclo-pedonale• la realizzazione della rotonda <p>Precisa che la passerella era stata richiesta dai cittadini del territorio da molti anni.</p> <p>Ribadisce che le preoccupazioni condivise dalla consulta 6A sono state recepite al 90% dall'Amministrazione Comunale.</p> <p>Dichiara che voterà a favore e spera ci sia presto una riflessione a livello regionale rispetto al numero ormai troppo grandi di supermercati presenti nel territorio.</p>
Sangati	<p>Afferma che la passerella era richiesta da anni e che è necessaria.</p> <p>Ritiene che vada bene anche la realizzazione della rotonda per migliorare il flusso del traffico.</p> <p>Ritiene in ogni caso negativo l'insediamento di una nuova struttura di vendita.</p> <p>Chiede cosa succederebbe nel caso in cui il Consiglio Comunale non approvasse la</p>

	convenzione
Presidente Foresta	Afferma che questo supermercato non sarà l'ultimo che si insedierà sul territorio del Comune di Padova. Credere sia arrivato il momento, visto che le periferie sono deserte e con molti negozi chiusi, di fare delle riflessioni. E' consapevole che la legge regionale prevede che fino a 1500 mq si possono aprire senza autorizzazione queste strutture ma pensa che sia necessario studiare uno strumento urbanistico attraverso il quale valutare e poi eventualmente bloccare la realizzazione di tutti questi supermercati.
Marinello	Afferma che molte cose sono state già dette dai consiglieri che l'anno precedente. Concorda con quanto detto dal consigliere Foresta. Fa presente che il Piano Casa Regionale ha creato molti problemi e chiede quali potrebbero essere gli strumenti urbanistici per bloccare questa proliferazione di supermercati. Chiede se non viene votata la delibera cosa succede. Fa presente che non è vero che in Regione va tutto bene.
Bettella	Chiede se la realizzazione della passerella restringerà l'aveo del Brentella.
Pellizzari	Si associa a quanto detto dal consigliere Berno, ma ricorda che anni fa fece una mozione proprio relativamente alla proliferazione dei supermercati sul territorio chiedendo come poterli bloccare per evitare anche l'aumento del traffico veicolare, e nessuno votò a favore della mozione.
Ruffini	E' in difficoltà nell'affrontare la proposta di deliberazione. Chiede come si possa rilasciare una autorizzazione commerciale in un luogo così compromesso dal punto di vista viabilistico. Chiede se gli articoli 20 21 e 22 della legge 50 2012 siano stati tutti valutati dal Suap, in virtù anch'è del regolamento di applicazione di quella legge. Vuole che gli sia spiegato bene soprattutto in base a quali articoli del regolamento si rilasci questa autorizzazione.
Tarzia	Codivide tutte le preoccupazioni esternate da tutti i consiglieri. Ringrazia l'Assessore Bressa per il rapporto intrattenuto con la Consulta 6A. Pensa che si debba intervenire come Amministrazione Comunale perchè stanno chiudendo molti negozi del centro e dei quartieri. Credere sia necessario coinvolgere l'ANCI (Associazione Nazionale Comuni Italiani) al fine di trovare delle soluzioni condivise per mettere freno all'insediamento di tutti queste strutture di vendita. Afferma che in ogni caso non ci si può permettere di votare contro, ma almeno bisogna fare insieme delle considerazioni in merito a questi insediamenti produttivi.
Presidente Tiso	Afferma che l'eventuale voto contrario aprirebbe scenari che comporterebbero ricorsi e contenzioso da parte dei privati. Pensa che sia possibile coinvolgere l'ANCI e che la Regione Veneto dovrebbe capire i problemi dei comuni cercando di intervenire a livello normativo.
Moschetti	Ricorda che la normativa relativa al Piano Casa è nata nel 2009 in seguito alla crisi dell'edilizia. Afferma che a distanza di undici anni questa normativa probabilmente dovrebbe essere rivista, perchè si pretende di destinare, come in questo caso, un fabbricato da residenziale a commerciale. Chiede quali sono i parametri per poter bloccare questa tipologia di intervento, e se ci possono essere altri aspetti normativi che potrebbero essere utilizzati per poter bloccare l'insediamento di queste strutture.
Presidente Tiso	Fa presente che nell'area dove sorgerà la nuova struttura di vendita era già presente un edificio commerciale e non residenziale.
	Alle ore 15:37 si collega il consigliere Luciani
Ruffini	Fa presente che il Piano Casa non centra nulla, perchè il tutto è normato dalla Legge Regionale 50 del 2012 relativa all'insediamento delle medie strutture di vendita. Chiede se gli art. 20-21-22 della Legge 50 possono essere di aiuto relativamente all'autorizzazione commerciale per poter bloccare il rilascio. Chiede pertanto se è automatico il rilascio dell'autorizzazione.
	Alle ore 15:40 si collega il Vicesindaco Lorenzoni.
Mosco	Afferma che in questi anni ci sono state molte dichiarazioni da parte degli Assessori competenti per contrastare insediamenti di questo tipo, ma alla fine non ha visto nessun tipo di intervento in merito. Chiede che interventi sono stati previsti dall'Amministrazione Comunale per limitare questi insediamenti. Ritiene in ogni caso insufficiente la convenzione tenuto conto dei problemi che ci sono relativamente alla viabilità della zona in cui è previsto il nuovo insediamento.
Luciani	Afferma che tutti i consiglieri sono sulla stessa posizione.

	<p>Chiede chiarimenti in merito al fatto che ci possano essere ricorsi nel caso di non approvazione da parte del Consiglio Comunale.</p> <p>Concorda per un eventuale passaggio con l'ANCI.</p> <p>Pensa che questa proliferazione di supermercati sia fuori di ogni logica ed auspica maggiori controlli anche per quanto riguarda eventuali interessi della malavita organizzata.</p> <p>Ritiene sia necessario dare un freno a questo fenomeno perchè sta creando grossi problemi anche all'agricoltura dove per tenere prezzi bassi sono presenti fenomeni come il caporalato e laschiavitù.</p>
Berno	<p>Gli fa piacere della presenza del Vicesindaco Lorenzoni, che si è collegato alla videoconferenza.</p> <p>Sottolinea che al 99% è d'accordo con quanto affermato dal consigliere Luciani.</p> <p>Fa presente che però bisogna capire che la normativa è regionale e le domande vanno fatte a quel livello.</p> <p>Afferma che il Comune di Padova, tenuto conto della normativa vigente, può solo ottenere delle mitigazioni, proprio attraverso la convenzione che dovrà essere approvata.</p> <p>Ritiene che sia necessari cambiare la Legge Regionale e pensa si possa fare tutti insieme, come Comune di Padova, proponendo una modifica alla regione nella riunione dei Capo Gruppo.</p>
Tarzia	<p>Ribadisce che bisogna interpellare l'ANCI per fare una battaglia tutti insieme, per risolvere questo problema che è di tutti i grandi centri urbani.</p>
Vice Sindaco Lorenzoni	<p>Afferma che l'approvazione di questo progetto non lo fa contento e lo mette in crisi.</p> <p>Fa presente che in questa istanza fatta dai privati, l'area coinvolta era già commerciale e pertanto è già pronta per ricevere la struttura di vendita.</p> <p>Precisa che l'Amministrazione Comunale può solo fare richieste viabilistiche.</p> <p>Fa presente che il Comune di Padova ha proposto anche un cambio di cubatura ma gli è stato negato.</p> <p>Afferma che l'Amministrazione Comunale si è spinta fino a dove poteva e che c'è un disegno di Legge regionale, il 513 proposta dal consigliere Calzavara, che semplificherebbe ancora di più l'insediamento di tali strutture di vendita, baipassando il Consiglio Comunale, al contrario di quanto avviene ora.</p> <p>Pensa che considerare l'ANCI come promotore sia difficile perchè la linea al suo interno, in riunione con le altre province, era quella di appoggiare l'eventuale approvazione del disegno di Legge 513.</p> <p>Pensa che le mafie dietro all'insediamento dei nuovi supermercati non siano presenti perchè parliamo di grandi catene della distribuzione.</p> <p>Precisa che questi continui nuovi investimenti in insediamenti servono alle aziende per abbassare gli utili e di conseguenza la tassazione.</p> <p>Afferma che per quanto riguarda gli art. 20-21-22 chiede aiuto ai tecnici presenti.</p>
Bettin	<p>Concorda con l'intervento del Vice Sindaco Lorenzoni.</p> <p>Fa presente che la delibera in esame è relativa esclusivamente all'approvazione della convenzione e non al rilascio delle autorizzazioni.</p> <p>Precisa che la rotonda su via Monte Cero servirà sicuramente per migliorare la sicurezza di quel tratto stradale, che storicamente ha avuto sempre grossi problemi.</p> <p>Ritiene che debba essere apposta anche della cartellonistica specifica sulla passerella ciclo -pedonale per evitare il passaggio di motocicli o monopattini che possono creare problemi ai pedoni ed ai ciclisti.</p>
Calimani	<p>Concorda con tutti gli interventi e ritiene positivo il risultato ottenuto dall'Assessore Bressa e dal Vice Sindaco Lorenzoni relativamente alla convenzione in esame.</p> <p>Pensa che il centralismo regionale abbia demolito i poteri delle amministrazioni comunali.</p> <p>Crede che i consiglieri comunali possano, attraverso le giuste vie, rivendicare il loro potere decisionale.</p>
Presidente Foresta	<p>Afferma che non ci sono altre possibilità, se non il voto positivo, in merito alla deliberazione in esame.</p> <p>Ricorda che c'è una legge europea, la Direttiva Bolkestein, da cui deriva la Legge Regionale 50 del 2012.</p> <p>Pensa che forse si potrebbe mettere qualche blocco, come avveniva anni fa, rispetto alla limitazione numerica ed al distanziamento delle strutture.</p>
Paiano	<p>Ricorda che la legge denominata Piano casa è per il mercato edilizio ed è stata fatta in tre fasi.</p> <p>Precisa che dopo la terza fase, partita nel 2013, i comuni non possono fare più nessuna limitazione.</p> <p>Fa presente inoltre che con la Legge Regionale 50 del 2012 ha stabilito i criteri ed i limiti relativi alle piccole e medie strutture di vendita fino a 1500 mq.</p> <p>Afferma che ci sono sicuramente grossi problemi sul territorio relativamente all'insediamento di tali strutture e che la zona coinvolta è già a destinazione commerciale.</p> <p>Precisa che la convenzione in esame è una mitigazione, che prevede anche nel caso in cui</p>

	<p>le opere non siano finite, l'impossibilità per la ditta di convertire l'area.</p> <p>Afferma che la ditta si è resa disponibile per un importo pari a trecento ventinove mila euro che bisogna considerare senza iva e senza il conteggio delle spese tecniche, pertanto il valore complessivo delle opere è pari a circa cinquecento mila euro.</p> <p>Precisa che la passerella non restringerà l'alveo del Brentella.</p> <p>Fa presente che successivamente verranno verificati i requisiti relativi alla Scia per il commercio, ma tenuto conto che si tratta di grandi aziende non ci saranno problemi.</p> <p>Afferma che gli art. 20-21-22 sono applicabili solo alle strutture di vendita superiori ai 1500 mq, mentre sotto a tali dimensioni non ci sono possibilità di intervenire, perché il permesso viene rilasciato con il vecchio Piano Casa che prevede poche valutazioni.</p>
Assessore Bressa	<p>Sottolinea che una eventuale bocciatura da parte del Consiglio Comunale della convenzione deve essere valutata da ogni consigliere relativamente alle proprie responsabilità.</p> <p>Fa presente che il privato investe, dopo accordi con il Comune di Padova, cinquecento mila euro e sarebbe difficile motivare il diniego, tenuto conto della normativa vigente.</p> <p>Ricorda l'eventuale responsabilità di chi voterebbe contrario.</p> <p>Precisa che i pareri tecnici relativi al nuovo insediamento sono tutti positivi.</p>
Presidente Tiso	<p>Ribadisce che la delibera parlava esclusivamente dell'approvazione della convenzione.</p>
	<p>Alle ore 16.35 si scollega il consigliere Sangati Marco.</p>
Assessore Bressa	<p>Aggiunge che si potrebbe discutere in consiglio comunale una eventuale mozione, che è disponibile a supportare, che chieda alla Regione Veneto la modifica della Legge 50 del 2012, per mettere dei possibili limiti comunali.</p> <p>Ribadisce che ad oggi è sufficiente, per tali tipi di strutture, una SCIA (Segnalazione Certificata di Inizio Attività) per poter aprire l'attività.</p>
Presidente Foresta	<p>Chiede se le alberature e i percorsi pedonali nel retro ,vengono migliorati.</p>
Paiano	<p>Conferma che nella convenzione, anche su richiesta della Soprintendenza, è stata richiesta una mitigazione dei percorsi pedonali attraverso la piantumazione di nuova alberatura.</p>
Presidente Tiso	<p>Ribadisce che non è possibile votare contro perché altrimenti ci sarebbero dei ricorsi, tenuto conto che stanno rispettando tutte le norme vigenti.</p> <p>Afferma che tenuto conto dell'orario, prossimo all'inizio di un'altra commissione alle ore 17.00 ritiene di rinviare il secondo punto all'ordine del giorno, relativo al compendio immobiliare denominato "Cinema teatro Concordi, alla prossima commissione congiunta II e V che è già in fase di programmazione per la settimana prossima.</p> <p>Chiede al Presidente della V Commissione Foresta se è d'accordo con il rinvio.</p>
Presidente Foresta	<p>Concorda con il rinvio del secondo punto posto all'ordine del giorno alla prossima commissione congiunta II e V che è già in fase di programmazione per la settimana prossima.</p>
Presidente Tiso	<p>Alle ore 16.45 considerato che non vi sono altre richieste di intervento, ringrazia i partecipanti e chiude la seduta.</p>

Il Presidente della V Commissione
Antonio Foresta

Il Presidente della II Commissione
Nereo Tiso

Il segretario verbalizzante
Christian Gabbatore