



# Comune di Padova

Settore Servizi Istituzionali

## I COMMISSIONE CONSILIARE

### POLITICHE DELLA QUALITA' DELLA VITA, PARTECIPAZIONE E PARI OPPORTUNITA'

Sicurezza Urbana, Polizia Locale, Protezione Civile, Partecipazione, Decentramento-Quartieri, Servizi Informatici e Telematici, Programma Agenda Digitale, Avvocatura Civica, Affari Generali, Politiche di Genere e Pari Opportunità, Semplificazione Amministrativa

Verbale n. 13 del 05.10.2020

L'anno 2020, il giorno 05 del mese di ottobre alle ore 16.00, si è riunita presso la sala del Consiglio comunale di Palazzo Moroni, la I Commissione consiliare, regolarmente convocata con lettera d'invito del Presidente. Ai sensi del vigente Regolamento del Consiglio comunale, la seduta è dichiarata pubblica.

Sono presenti (P), assenti (A) ed assenti giustificati (Ag) i seguenti Consiglieri Comunali:					
TARZIA Luigi	Presidente	P	MONETA Roberto Carlo	Capogruppo	P
SANGATI Marco	V.Presidente	P	CAPPELLINI Elena	Capogruppo	A
TURRIN Enrico	V.Presidente	P	MOSCO Eleonora	Componente	P
BERNO Gianni*	Capogruppo	AG	BETTELLA Roberto	Componente	P
RAMPAZZO Nicola**	Capogruppo	AG	TISO Nereo	Componente	P
SCARSO Meri	Capogruppo	A	PILLITTERI Simone	Componente	P
PASQUALETTO Carlo	Capogruppo	A	LUCIANI Alain	Componente	P
FORESTA Antonio	Capogruppo	P	SODERO Vera	Componente	P
PELLIZZARI Vanda	Capogruppo	P	SACERDOTI Paolo Roberto	Componente	A
CAVATTON Matteo	Capogruppo	P	*Barzon Anna	Consigliera	P
BITONCI Massimo	Capogruppo	AG	** RUFFINI Daniela	Consigliera	P
CUSUMANO Giacomo***	Capogruppo	AG	*** MENEGHINI Davide	Consigliere	P

\* BERNO Gianni delega BARZON Anna  
\*\* RAMPAZZO Nicola delega RUFFINI Daniela  
\*\*\* CUSUMANO Giacomo delega MENEGHINI Davide

Sono presenti in rappresentanza dell'Amministrazione:

- il Sindaco Sergio Giordani;
- il Vice Sindaco Andrea Micalizzi;
- l'Assessore alla Polizia Locale Diego Bonavina;
- il Comandante della Polizia Locale Dott. Lorenzo Fontolan.

Sono presenti gli invitati:

- il Prefetto di Padova Dott. Renato Franceschelli;
- il Vice Prefetto Vicario Dott. Raffaele Ricciardi.

Sono presenti, inoltre, l'uditore presso la I Commissione Andrea Rossi, e alcuni giornalisti.

Segretari presenti: Michela Greggio e Giorgio Zanaga. Verbalizzante Giorgio Zanaga.

Alle ore 16:10 il Presidente Luigi Tarzia, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Trattazione dei seguenti argomenti:

- "Audizione del Signor Prefetto di Padova Renato Franceschelli: gestione emergenza covid-19".
- *Varie ed eventuali.*

Presidente Tarzia	Saluta i presenti, ringrazia il Prefetto per aver accettato l'invito e illustra chi sono i componenti la Commissione (21 Consiglieri comunali, compresi i due Vice Presidenti, Presidenti delle Consulte, Uditori, rappresentanti delle Associazioni, per un totale di 34
-------------------	---

	<p>componenti).</p> <p>Sottolinea che l'attività svolta dalla Commissione è stata, ed è resa possibile, grazie alla segreteria della Presidenza composta dai signori Greggio Michela e Zanaga Giorgio a cui va il suo più sentito ringraziamento.</p> <p>Ringrazia i rappresentanti dell'Amministrazione e il Vice Prefetto Vicario dott. Raffaele Ricciardi.</p> <p>Illustra il corposo curriculum del Signor Prefetto, che, dopo svariate importanti esperienze lavorative, dal 13 febbraio 2017 svolge suo incarico nella città di Padova.</p> <p>Fa presente che in questi tre anni e otto mesi tutti i cittadini hanno potuto apprezzare le sue solide competenze professionali soprattutto sull'immigrazione e le sue spiccate qualità umane e le sue preziose capacità di mediatore.</p> <p>Evidenzia come nel periodo dell'emergenza sanitaria la Prefettura abbia rafforzato il ruolo centrale di guida e sostegno alle attività del territorio, soprattutto quelle al servizio diretto della collettività, confermando il ruolo nevralgico svolto all'interno del sistema Paese. Infatti, la Prefettura è sempre stata un autorevole riferimento istituzionale anche quando è stata chiamata a confrontarsi con compiti nuovi dimostrando una grande disponibilità di ascolto delle istituzioni locali e delle loro istanze.</p> <p>Rammenta che quella di oggi è la 70esima seduta della I Commissione che si occupa di temi complessi tesi ad innalzare la qualità della vita nella nostra città.</p>
Prefetto Franceschelli	<p>Saluta e fa sapere che dopo molti inviti del Presidente Tarzia questa volta ha accettato perché il tema dell'incontro ha una caratteristica decisamente straordinaria.</p> <p>La situazione dovuta al virus Covid-19 è ed è stata una condizione particolare vissuta diversamente da ogni persona.</p>
	Alle ore 16.18 entra il consigliere Meneghini Davide.
Prefetto Franceschelli	<p>Con riferimento alle disposizioni normative relative al periodo di lockdown esprime l'intenzione di fornire qualche spunto per una riflessione dal punto di vista giuridico.</p>
	Alle ore 16.20 entra il consigliere Luciani Alain.
Prefetto Franceschelli	<p>Ricorda che il 30 gennaio 2020 il Governo ha proclamato lo stato d'emergenza sanitaria avviando così tutta quella serie di provvedimenti a catena tipici del sistema giuridico di attivazione e gestione della Protezione Civile che prevedono anche la nomina di vari soggetti responsabili, la nomina del Comitato Tecnico Scientifico, la nomina dei soggetti attuatori per il coordinamento delle attività. Inoltre sono stati conferiti precisi ruoli ai Prefetti e ai Sindaci ognuno per le proprie competenze.</p> <p>Analizza la situazione del Comune di Vò e riferisce che la sospensione della libertà di circolazione è stata disposta con Ordinanza Sindacale.</p> <p>Tale ordinanza si è dimostrata subito giuridicamente "debole" per la mancanza di attuare atti coercitivi per la sua ottemperanza.</p> <p>Per sanare questa situazione è servito un provvedimento giuridico molto più rilevante che fu adottato dal Ministro della Sanità in attuazione dell'art. 32 della Costituzione congiuntamente con il Presidente della Regione Veneto.</p> <p><i>("La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti. Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana.")</i></p> <p>Quindi in seguito, così come per il Comune di Vò, è stato disposto l'isolamento anche dell'Ospedale di Schiavonia.</p> <p>Successivamente la macchina della Protezione Civile ha gestito molto bene gli approvvigionamenti e le necessità delle persone isolate nel Comune di Vò anche attuando i protocolli già previsti e sperimentati in casi di altre calamità (terremoti, alluvioni ecc..).</p> <p>Dal giorno 8 marzo la limitazione della libertà di circolazione si è estesa a tutte le provincie. Evidenzia in modo particolare come sia la Prefettura che il Comune di Padova, con il supporto di una forte rete di associazioni di volontariato, hanno saputo fornire sostegno, aiuto pratico/economico e assistenza a tutti i cittadini dei loro territori che a causa del lockdown per vari motivi si sono trovati in difficoltà.</p> <p>Un altro tema, che rientra nelle funzioni della Prefettura, è stato quello della sicurezza e vigilanza del territorio e far osservare il rispetto delle normative anticovid.</p> <p>Evidenzia la difficoltà giuridica nel sanzionare i comportamenti vietati spesso per mancanza nelle disposizioni normative di specifica sanzione, dovendo quindi utilizzare in generale l'art. 650 del Codice di Procedura Civile per l'inottemperanza alle disposizioni delle autorità (si tratta di una sanzione amministrativa).</p> <p>Sottolinea che la stessa quarantena è disposta dall'Azienda Sanitaria Locale senza un vero e proprio provvedimento limitativo. Ciò comporta, a livello giuridico, una notevole difficoltà per le Forze dell'Ordine, anche solo per suonare il campanello al fine di verificare la presenza dei soggetti in nella propria abitazione.</p> <p>Rileva che la vigilanza e il controllo delle normative anticovid richiedono un enorme sforzo da parte delle Forze di Polizia.</p> <p>Fa presente che dall'inizio del lockdown, nel territorio comunale di Padova la Questura, i</p>

	Carabinieri e la Guardia di Finanza hanno rispettivamente controllato 31.000, 9.500 e 5.126 persone elevando rispettivamente 1.100, 56 242 sanzioni.
	Alle ore 16.36 entra il consigliere Moneta Carlo Roberto
Prefetto Franceschelli	Sottolinea che oggi il problema è che il concentramento di persone in alcuni particolari poli del territorio e che indipendentemente dallo strumento giuridico che vieta o limita l'assembramento, è e sarà sempre un problema poter gestire il controllo di tutto il territorio. Evidenzia come il senso di responsabilità delle persone può fare la differenza nella gestione dei controlli delle normative. Ricorda, infine, l'enorme quantità di attività che la Prefettura ha svolto in relazione alla delega governativa circa il rilascio delle autorizzazioni alle riaperture delle aziende o alla prosecuzione delle attività e ai relativi controlli nelle aziende del rispetto dei protocolli anticovid.
Barzon	Chiede se la Prefettura è stata coinvolta nelle limitazioni poste a carico dei familiari per le visite ai residenti nelle RSA (Residenze Sanitarie Assistenziali).
Prefetto	Precisa che la Prefettura non è stata coinvolta nelle decisioni relative agli accessi alle RSA.
	Alle ore 16.55 esce il consigliere Foresta Antonio.
Pillitteri	Fa presente che il centro della città è ritornato ad essere frequentato come prima dell'emergenza mentre nei quartieri la socialità (il ritrovo delle persone) è rimasta scarsa mancando così il deterrente alla delinquenza perché gli spazi vuoti sono più inclini al degrado.
Prefetto	E' profondamente convinto che qualsiasi piazza o luogo che rimane vuoto e non vissuto dai cittadini, diventerà un luogo degradato. Afferma che ogni luogo dovrebbe essere vivo, illuminato e con sistema di videosorveglianza. E' necessario, inoltre, che la società civile si organizzi per far vivere i luoghi cittadini.
Sodero	Fa notare che viene attuato il massimo rigore nel far osservare le regole anticovid all'interno delle scuole mentre all'esterno e alle fermate dei bus non avviene nessun controllo.
Prefetto	Precisa che all'interno delle scuole la responsabilità è dei Dirigenti scolastici e che nei luoghi pubblici la responsabilità è di ogni persona, genitore o ragazzo.
Sangati	Ritiene che in Italia sia stato generato un clima di paura anziché porre attenzione sul senso di responsabilità. Infatti, a suo parere, "si è vietato 100 per ottenere 30".
Prefetto	Riferisce che una norma per essere rispettata deve essere chiara e prevedere una sanzione. Quanto è più precisa una norma e tanto è più efficace e risulterà più semplice riscontrare le sanzioni.
Pellizzari	Evidenzia che al termine delle lezioni scolastiche i ragazzi quando escono dalle scuole si tolgono la mascherina. Chiede di scrivere ai Dirigenti scolastici per informarli della situazione.
Prefetto	Sostiene che ai ragazzi bisogna far capire i motivi per cui si deve tenere la mascherina e non farlo vivere come un obbligo. Contatterà il Provveditorato agli Studi e parlerà della questione con il Direttore generale.
Ruffini	Chiede quante domande di prosecuzione dell'attività aziendale siano state accolte e autorizzate e come intende muoversi la Prefettura circa gli sfratti e i possibili licenziamenti dei dipendenti delle aziende.
	Alle ore 17.32 esce il consigliere Meneghini Davide.
Prefetto	Evidenzia che la possibilità di licenziare il personale rimane un grosso problema, mentre per quanto riguarda gli sfratti il problema vero è quello della manutenzione e riqualificazione del patrimonio pubblico per offrire molti più alloggi. Chiarisce che nessun provvedimento di sfratto può essere sospeso da un Prefetto.
	Alle ore 17.41 esce il consigliere Pillitteri.
Rossi uditore	Sottolinea che il tessuto economico cittadino è in affanno e a fronte di nuove possibili limitazioni bisognerebbe trovare interventi di sostegno prevedendo un vero e proprio piano di organizzazione che favorisca anche i trasporti pubblici.
	Alle ore 17.44 esce il consigliere Sangati Marco.
Prefetto	Assicura che la Prefettura e in generale tutti gli organi governativi ad ogni livello stanno facendo il possibile per sostenere la popolazione.
Presidente Tarzia	Ringrazia tutti gli intervenuti e non essendoci altre richieste di intervento, dichiara chiusa la seduta alle ore 17.50.

Il Presidente della I Commissione consiliare  
*Luigi Tarzia*

Il Segretario verbalizzante  
*Giorgio Zanaga*